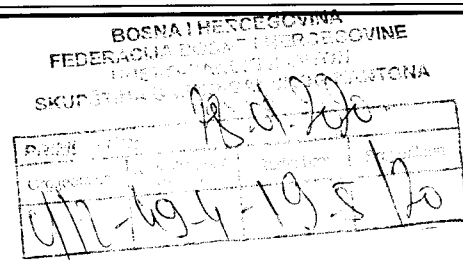




Broj: 03-017-1352/2020  
Bihać, 23.01.2020. godine



SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, dostavlja se;-

Na osnovu člana 120. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, uz sljedeće:

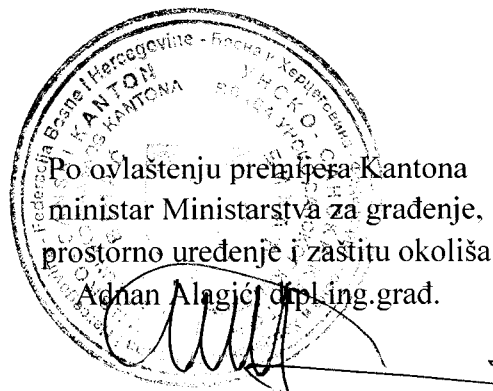
### Obrazloženje

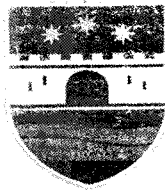
Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 23.01.2020. godine razmatrala Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom i Zaključkom broj: 03-017-1352/2020 utvrdila Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, obrađivača Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike i predlaže se Skupštini Unsko-sanskog kantona da se isti u skladu sa članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), pretresa po skraćenom postupku bez nacrt zakona.

S poštovanjem,

Prilog: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom (6x)

Dostavljeno:  
1.Naslovu  
2.a/a





Na osnovu člana 16., a u vezi sa članom 18. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 23.01.2020. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I

Utvrdjuje se Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, obrađivača Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, s tim da se isti uskladi sa sugestijom iznijetom na sjednici Vlade Kantona, a potom uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1352/2020  
Bihać, 23.01.2020. godine



Po ovlaštenju premijera Kantona  
ministar Ministarstva za građenje,  
prostorno uređenje i zaštitu okoliša  
Adnan Alagić, dipl.ing.građ.

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO – SANSKI KANTON  
VLADA UNSKO- SANSKOG KANTONA

NACRT

ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI,  
ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM

Bihać, decembar 2019. godine

Na osnovu člana 2. j) poglavlje IV. i člana 11. b) odjeljka A. poglavlje V. Ustava Unsko-sanskog kantona- prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko -sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade, Skupština Unsko-sanskog kantona na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2019. godine donosi:

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI, ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA  
I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM**

**Član 1.**

U Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 5/00, 7/01, 11/14 i 23/18) član 102. mijenja se i glasi:

„Dodatak na djecu (u daljem tekstu: dječiji dodatak) imaju djeca do navršene 15. godine života, koja imaju prebivalište na Kantonu, koja se nalaze na redovnom školovanju i s obzirom na utvrđene mjesečne prihode po članu domaćinstva u kojem žive.

Djeca, do navršene 15. godine života sa prebivalištem na Kantonu, kod koje je utvrđen invaliditet u procentu od 90 % i 100% , ostvaruju pravo na dječiji dodatak, bez obzira na mjesečne prihode po članu domaćinstva, a ako se nalaze na redovnom školovanju, najduže do 26.godine života”.

**Član 2.**

Član 103. mijenja se i glasi:

„Pravo na dječiji dodatak pripada porodici čiji mjesečni prihod po članu domaćinstva po svim osnovama, izuzev primanja ostvarenih iz socijalne zaštite i zaštite porodice sa djecom, po članu domaćinstva ne prelazi iznos od 10 % prosječne plaće Kantona ostvarene u prethodnoj godini.

Dječiji dodatak ne pripada djeci koja su smještena u ustanove socijalne i dječije zaštite ili hraniteljsku porodicu, osim ako se radi o srodničkom hraniteljstvu u kojem hranitelj ne može ostvariti pravo na hraniteljsku naknadu.“.

**Član 3.**

Član 104. mijenja se i glasi:

„ Iznos dječijeg dodatka, na prijedlog nadležnog ministra, utvrđuje odlukom Vlada Kantona, u skladu sa osiguranim i planiranim sredstvima.

Ministar resornog ministarstva donosi instrukciju u vezi s drugim pitanjima koja se odnose na ostvarivanje prava na dječiji dodatak, a koja nisu regulisana ovim zakonom“.

**Član 4.**

Član 105. mijenja se i glasi:

„Pravo na dječiji dodatak, u smislu prethodnog stava, teče od prvog dana narednog mjeseca od dana podnošenja zahtjeva.

Korisnik dječijeg dodatka dužan je prijaviti svaku promjenu koja povlači gubitak prava, u roku od 15 dana od nastale promjene.

Korisnik dječijeg dodatka dužan je u svakoj kalendarskoj godini dostaviti dokaze o ispunjavanju uvjeta za ostvarivanje prava.

Dječiji dodatak se isplaćuje i za vrijeme školskog raspusta“.

#### **Član 5.**

Član 106. mijenja se i glasi:

„Ukoliko se utvrdi da se dječiji dodatak nenamjenski koristi, nadležni organ starateljstva može odrediti da se dječiji dodatak isplaćuje drugom roditelju ili osobi kod koje se dijete nalazi na brizi i staranju.“

#### **Član 6.**

Član 115. mijenja se i glasi:

„Novčana pomoć za vrijeme porođaja žene- majke koja nije u radnom odnosu ostvaruje se u trajanju od 6 mjeseci neprekidno.

Iznos novčane naknade iz prethodnog stava, na prijedlog nadležnog ministra, utvrđuje se odlukom Vlade Kantona, u skladu sa planiranim i osiguranim sredstvima.

Bliže odredbe o načinu obračuna i isplate pomoći iz stava 1. i 2. ovog člana propisat će ministar nadležnog ministarstva.“

#### **Član 7.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:

Datum:

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE  
UNSKO-SANSKOG KANTONA

---

O B R A Z L O Ž E N J E  
Zakona o izmjenama i dopunama  
Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

I – USTAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOGA ZAKONA

Ustavni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom sadržan je u odredbama člana III. 2. e) i člana III. 3. (1) i (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim su federalna vlast i kantoni zajednički nadležni za socijalnu politiku. Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi.

Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (člana III. 3. (4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne zaštite (člana III. 4. j)).

Ustavni temelj sadržan je i u odredbama člana 2. j) poglavlje IV. i člana 11. b) odjeljka A. poglavlje V. Ustava Unsko-sanskog kantona- prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04)

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA ZAKONA

Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Sl.glasnik USK“ broj 5/00,7/01,11/14 i 23/18), ( u daljem tekstu: Kantonalni zakon o socijalnoj zaštiti) u članu 1. bliže se uređuju:

- socijalna zaštita građana i njihovih porodica;
- iznosi novčanih i drugih davanja, uvjeti i postupak sticanja prava iz socijalne zaštite i korisnici prava iz socijalne zaštite;
- osnivanje i rad ustanova socijalne zaštite i postupak osnivanja invalidskih udruženja;
- uvjeti , način i postupak ostvarivanja prava civilnih žrtava rata i članova njihovih porodica;
- uvjeti, način, postupak i finansiranje prava porodice sa djecom;
- način naplate novčanih iznosa za „Dječiju nedelju“ i način njihovog raspoređivanja;
- finansiranje i druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava iz socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava.

Zakon o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom (“Sl.novine F BiH” broj 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18) ( u daljem tekstu: Federalni zakon o socijalnoj zaštiti ) u članu 1. uređuje između ostalog osnove socijalne zaštite građana i njihovih porodica, osnovna prava iz socijalne zaštite i korisnike iz socijalne zaštite, dok je članom 8. istog zakona utvrđeno da nadležni organi kantona u skladu sa ustavom i ovim zakonom, bliže uređuju djelatnost socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

Članom 9. Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti propisano je da nadležni kantonalni organ uprave, vrši nadzor nad provođenjem zakona, drugih propisa i općih akata kantona donesenih saglasno ovom zakonu, kao i nadzor nad stručnim radom ustanova koje osniva općina, odnosno kanton, izdaje instrukcije i vrši neposredni upravni nadzor i kontrolu namjenskog trošenja sredstava namjenjenih za ostvarivanje prava po ovom zakonu, a koja se obezbjeđuju iz kantonalnog budžeta.

U poglavlju IV Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti- Zaštita porodice sa djecom, u članu 91. propisano je da:“ Pravo na dodatak na djecu pripada porodici čiji ukupni mjesečni prihod ostvaren po svim osnovama izuzev primanja iz socijalne zaštite i zaštite porodice sa djecom, po članu domaćinstva, ne prelaze iznos koji je utvrđen propisom kantona kao najniži iznos prihoda dovoljnih za izdržavanje.

Porodici iz člana 88. stav 2. ovog zakona pravo na dodatak na djecu pripada, bez obzira na visinu prihoda domaćinstva“.

Gore pomenute i citirane odredbe Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti predstavljaju okvir ispod kojeg se prilikom predlaganja izmjena i dopuna Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti ne bi smjelo ići.

U poglavlju IV Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti pod nazivom -Zaštita porodica sa djecom, kao jedno od prava definirano je i pravo na dodatak na djecu, a članovima 102-106. istog zakona uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava na dječiji dodatak. Međutim, odredbe ovih članova nisu se primjenjivale od stupanja na snagu Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti 2000. godine isključivo usljed nedostataka materijalnih sredstava.

Obzirom da su u Budžetu Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu planirana određena novčana sredstva za isplatu istog, neophodno je navedene odredbe uskladiti na način da se kroz zakonski propis ciljaju najosjetljivije kategorije, a u skladu sa planiranim sredstvima u Budžetu Unsko-sanskog kantona.

Član 88. stav 2. Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti propisuje da:“ Djetetu bez oba ili jednog roditelja, porodici koja ima dijete ometeno u fizičkom ili psihičkom razvoju i porodici u kojoj su jedan ili oba roditelja osobe sa invaliditetom, osiguravaju se povoljniji uvjeti za sticanje i ostvarivanje prava i veći iznosi materijalnih i drugih davanja utvrđenih ovim zakonom i propisom kantona“. Također, pomenuta odredba Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti također predstavlja okvir ispod kojeg se prilikom predlaganja izmjena i dopuna Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti ne bi smjelo ići.

U poglavlju IV Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti pod nazivom -Zaštita porodica sa djecom u članu 115. Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti definirana je naknada za ženu -majku van radnog odnosa u visini od 100 KM jednokratno. Ovakva zakonska formulacija onemogućava da u slučaju postojanja novčanih sredstava za isplatu naknada u većim iznosa ista bude i isplaćena bez izmjena zakona, a što je složena i dugotrajna procedura. Predložena izmjena ovog člana kreće u pravcu olakšavanja procedure oko utvrđivanja visine novčane naknade u skladu sa raspoloživim sredstvima, te utvrđuje trajanje ovog prava u dužem trajanju u odnosu na propisano, a što je svakako u interesu i korisnica i novorođene djece.

### III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Predloženi tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Sl.glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 5/00, 7/01, 11/14 i 23/18) nastoji osigurati po prvi put primjenu određenih zakonskih rješenja, a koja se do sada nisu primjenjivala isključivo usljed nedostataka materijalnih sredstava.

U Poglavlju IV – Zaštita porodica sa djecom u članu 102. definira se pravo na dječiji dodatak djeci sa prebivalištem u Kantonu starosti do 15. godina, pod uvjetom da se redovno školuju i pod uvjetom da njihove porodice ne prelaze utvrđeni imovinski cenzus, odnosno utvrđene mjesečne prihode po članu domaćinstva, čime se nastojalo ciljati najugroženije i najosjetljivije kategorije stanovništva, ali i u kontekstu ograničenih materijalnih sredstava planiranih u Nacrt

Budžetu USK za 2020. godinu . Pomjeranje dobne granice utjecaće na broj djece koja će se uvoditi u pravo , usljed prethodno iznijetih okolnosti, ali i činjenice da se ne raspolaže sa određenim brojem podataka na temelju kojih bi se mogla izvršiti realna procjena. Ova dobna granica je definirana kod većine kantonalnih propisa u Federaciji BiH. U stavu 2. istog člana definira se da se kod porodica koje imaju dijete sa invaliditetom od 90 i 100 %, koje imaju prebivalište na Kantonu i koje se redovno školuje, dobna granica pomjera do 26. godine života, čime se u skladu sa odredbama člana 88. stav 2. i člana 91. stav 2. Federalnog zakona osiguravaju povoljniji uvjeti u sticanju i ostvarivanju prava. Također, obzirom da je članom 81. stav 5. Zakona o srednjem obrazovanju („Sl.glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj 17/12) propisano: „Pravo upisa u prvi razred srednje škole za učenike/ učenice sa teškoćama u razvoju imaju kandidati/kandidatkinje koji/ koje pored ostalih uvjeta iz ovog Zakona ispunjavaju uvjet da do kraja tekuće godine ne navršavaju 22 godine života“ i uz pretpostavku da se radi o četverogodišnjem obrazovanju, ova dobna granica smatra se objektivno postavljenom.

U Poglavlju IV – Zaštita porodica sa djecom član 103. mijenja se na način da se u stavu 1. istog, procenat od 20% zamjenjuje se sa procentom od 10 %. Naime, u skladu sa članom 91. Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti propisano je da: “ Pravo na dodatak na djecu pripada porodici čiji ukupni mjesečni prihod ostvaren po svim osnovama izuzev primanja iz socijalne zaštite i zaštite porodice sa djecom, po članu domaćinstva, ne prelaze iznos koji je utvrđen propisom kantona kao najniži iznos prihoda dovoljnih za izdržavanje.

Porodici iz člana 88. stav 2. ovog zakona pravo na dodatak na djecu pripada, bez obzira na visinu prihoda domaćinstva“.

Referirajući se na propisano u članu 91. Federalnog zakona o socijalnoj zaštiti, propisom kantona u članu 12. definirano je da je :

“Iznos najnižeg primanja domaćinstva koji se smatra dovoljnim za izdržavanje, zavisno od broja članova porodice utvrđuje se u procentu od :

- 1.10% utvrđene osnovice za jednočlano domaćinstvo,
- 2.12% utvrđene osnovice za dvočlano domaćinstvo,
- 3.14% od utvrđene osnovice za tročlano domaćinstvo,
- 4.16 % od utvrđene osnovice za četveročlano i višečlano domaćinstvo.

Ukoliko domaćinstvo ima lice sa invaliditetom s najmanje 70% tjelesnog oštećenja ili lice sa trajnim smetnjama u psihofizičkom razvoju, iznosi iz prethodnog stava se povećavaju za 2%“.

U skladu sa članom 7. Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti :

„Osnovica za obračun novčanih primanja utvrđenih ovim zakonom utvrđuje se periodično i skladu sa planiranim i osiguranim sredstvima, odlukom Vlade kantona na prijedlog Kantonalnog ministarstva zdravstva i socijalne politike.

Za pojedina novčana primanja može se utvrditi različita osnovica prema potrebi“.

U skladu sa Odlukom Vlade Unsko-sanskog kantona o visini osnovice za obračun novčanih primanja utvrđenih Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom broj: 03-017-1072/2017 od 15.06.2017. godine u tački II visina osnovice za pojedine oblike socijalne zaštite utvrđena je u odnosu na prosječnu plaću u Unsko-sanskom kantonu, prema tada posljednjem objavljenom statističkom podatku, a što bi bio slučaj i sa ovom vrstom novčanog davanja. Shodno citiranim zakonskim rješenjima u Kantonalnom zakonu o socijalnoj zaštiti kada je riječ iznosima najnižeg primanja domaćinstva koji se smatra dovoljnim za izdržavanje procenat od 10 % smatra se najnižim iznosom primanja dovoljnim za izdržavanje po članu porodice. Stav 2. istog člana ograničava korištenje dječijeg dodatka za djecu koja su smještena u ustanove



socijalne i dječije zaštite ili hraniteljsku porodicu, osim ako se radi o srodničkom hraniteljstvu u kojem hranitelj ne može ostvariti pravo na hraniteljsku naknadu.

U Poglavlju IV – ZAŠTITA PORODICA SA DJECOM član 104. mijenja se na način da da se u stavu 1. definira da vlada na prijedlog resornog ministarstva utvrđuje samo visinu dječijeg dodatka, dok se u stavu 2. definira da će se posebnom instrukcijom resornog ministarstva regulisati sva druga pitanja koja nisu definirana postojećim odredbama zakona.

U Poglavlju IV – ZAŠTITA PORODICA SA DJECOM član 105. u stavu 1. definira početak primjene prava. U stavu 2. istog člana rok za prijavu promjene koja utječe na korištenje prava se pomjera sa 30 na 15 dana, a radi spriječavanja neosnovanog korištenja prava i dugotrajnih i često otežanih procedura oko povrata neosnovano isplaćenih sredstava. U stavu 3. istog člana zadržana je obaveza dostavljanja dokaza o ispunjavanju uvjeta za ostvarivanje prava, te se u stavu 4. i dalje definira pravo na korištenje dječijeg dodatka za vrijeme trajanja školskog raspusta.

U poglavlju IV- Zaštita porodica sa djecom član 115. mijenja se na način da se umjesto isplate jednokratne pomoći od 100 KM za ženu majku van radnog odnosa, ovo pravo utvrđuje u dužem trajanju, odnosno u trajanju od 6 mjeseci. Također se na fleksibilniji način omogućava utvrđivanje visine iznosa naknade, a da pri tome nije uvijek neophodno mjenjati zakonsku odredbu, što je sigurno složenija i dugotrajnija procedura. Ovako definirana zakonska odredba definitivno doprinosi poboljšanju položaja žena- majki van radnog odnosa, ali i njihove djece.

#### IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona neophodno će biti obezbjediti dodatna novčana sredstva, odnosno bit će potrebno planirati po prvi put novčana sredstva. U Nacrtu Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu ovaj iznos je planiran u visini od 1.000.000 KM.

Kada je riječ o dječijem dodatku i početku njegove primjene pored činjenice da se prvi put od stupanja na snagu Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti ove odredbe primjenjuju, isto tako uvjeti, način i postupak ostvarivanja prava bit će uvjetovani obezbjeđenim materijalnim sredstvima u Budžetu Unsko-sanskog kantona. Visina dječijeg dodatka također će biti uvjetovana raspoloživim/ planiranim materijalnim sredstvima u Budžetu Unsko-sanskog kantona, a ista će se utvrditi u skladu sa članom 104. Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti, odlukom Vlade na prijedlog resornog ministarstva.

Ministarstvo zdravstva, rada i socijalne politike nije u mogućnosti dati realnu procjenu sredstava neophodnih za primjenu predloženih zakonskih rješenja, naročito u dijelu koji se odnosi na porodice čiji prihodi po članu domaćinstva prelaze iznos od 10% prosječne plaće u kantonu, a na način kako je to predloženo izmjenama i dopunama zakona, obzirom da sa istima ne raspolaže niti resorno ministarstvo, niti organi starateljstva. Rizici koji prate ovu procjenu ovise od sljedećih faktora:

- Broja djece koja će se radati u porodicama čiji su prihodi ispod utvrđenog minimuma;
- Kretanje na tržištu rada u smislu nezaposlenosti, odnosno zaposlenosti, a u kontekstu ispunjavanja uvjeta u pogledu imovnog cenzusa;
- Migracija stanovništva, kako izvan države, tako i unutar Federacije BiH između pojedinih kantona;
- Utjecaja sive ekonomije na prikazivanje stvarnog stanja u pogledu ostvarenih ukupnih prihoda;

U skladu sa podacima Federalnog zavoda za statistiku Unsko-sanski kanton ima 270.299 stanovnika.<sup>1</sup> Ukupan broj djece do 14.godina je 41.476.<sup>2</sup>

Ukupan broj djece do 15 godina, a koja su upisana u osnovnoškolsko obrazovanje prema podacima Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta je 19.502. Od ukupnog broja upisane djece prema podacima dobijenim od osnovnih škola sa područja Unsko-sanskog kantona, posredstvom Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta 3.626 djece dolazi iz porodica u kojima su oba roditelja nezaposlena, ili se radi o samohranom zaposlenom ili nezaposlenom roditelju. Ovaj broj djece u najvećem dijelu odgovara i broju djece koja posredstvom Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta ostvaruju pravo na zdravstveno osiguranje. Prema podacima ovog ministarstva broj ove djece između od 6-15 godina iznosi 3.550.

Broj djece do 6 godina koja posredstvom centara za socijalni rad ostvaruju pravo na zdravstveno osiguranje, a na teret Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike prema podacima Zavoda zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: ZZO USK) je 633.

Također prema podacima ZZO USK broj djece do 15 godina koja ostvaruju pravo na zdravstveno osiguranje kao djeca, članovi porodice nezaposlenih osoba prijavljenih kod JU „Služba za zapošljavanje Unsko-sanskog kantona“ Bihać je 6800.

Broj djece do 15 godina koja ostvaruju pravo na zdravstveno osiguranje kao članovi porodice izbjeglih i raseljenih osoba je 39.

Prema podacima Ministarstva za pitanje boraca i ratnih vojnih invalida broj djece koja ostvaruju pravo kao članovi porodica po propisima o boračko invalidskoj zaštiti je 709.

Broj djece sa invaliditetom, a kod kojih je utvrđen procenat invalidnosti od 90 % i 100 %, starosti do 26. godina je 615.<sup>3</sup>

Na ovaj način prikupljeni podaci govore o ukupnom broju djece od 12.422. Na ovaj broj treba dodati i nepoznat broj djece čiji roditelji ostvaruju određene prihode, ali su manji od utvrđenog procenta koji se predlaže u izmjenama i dopunama zakona, a čiji se broj ne može utvrditi, iz prednje navedenih razloga. S tim u vezi visina dječijeg dodatka koja će se utvrditi Odlukom Vlade, na prijedlog resornog ministarstva, a nakon okončanja procedura oko usvajanja izmjena i dopuna Zakona ovisit će o raspoloživim sredstvima i na ovaj način procijenjenim brojem djece korisnika ovog oblika naknade. Nije moguće u ovom momentu procijeniti, da li će se djeca svih gore pobrojanih kategorija uvesti u pravo po osnovu dječijeg dodatka, jer će isto ovisiti i o činjenicama koje će se utvrđivati u prvostupanjskom postupku. Pri tome se prvenstveno misli na prihode koji se ostvaruju po različitim osnovama.

U slučaju nedostatka materijalnih sredstava za isplatu, ista će se morati obezbijediti preraspodjelom, odnosno rebalansom Budžeta Unsko-sanskog kantona.

Kada je riječ o izmjeni odredbe Zakona koja se odnosi na naknadu za ženu -majku van radnog odnosa neophodno je također obezbijediti dodatna novčana sredstva u Budžetu Kantona.

Naime, u toku 2018. godine pravo na novčanu naknadu za ženu -majku van radnog odnosa priznato je za 437 porodilja, te je ukupan iznos novčanih sredstava koji je isplaćen u ove svrhe 43.700 KM.<sup>4</sup>

Izmjenama i dopunama Zakona predviđeno duže trajanje prava na novčanu naknadu (6 mjeseci), a procjena je rađena u visini od 100,00 KM mjesečno, te je iznos potrebnih sredstava uzimajući u obzir gore navedeni broj porodilja van radnog odnosa u 2018. godini za period od 6

<sup>1</sup> Unsko-sanski kanton u brojkama, Federalni zavod za statistiku, Sarajevo 2018. godine

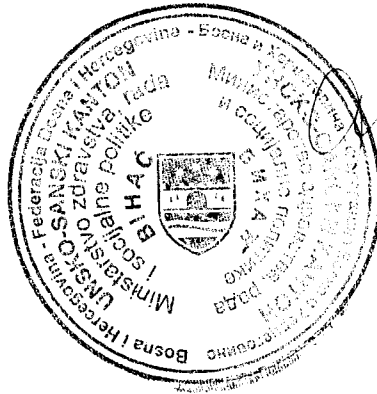
<sup>2</sup> Unsko-sanski kanton u brojkama, Federalni zavod za statistiku, Sarajevo, 2018. godine

<sup>3</sup> Podaci iz baze SOTAC (Social Sector Technical Assistance)

<sup>4</sup> Podaci iz baze SOTAC (Social Sector Technical Assistance)

mjeseci 262.200 KM, a što u odnosu na planirana sredstva u 2018. godini čini razliku od 218.500 KM (43.700 x 6 mjeseci).

MINISTRICA  
dr.sc.prim.Nermina Čemalović  
spec.medicine rada



U skladu sa članom 24. stav (2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj: 26/12, 3/14 i 11/14), ministrica Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike Unsko-sanskog kantona daje slijedeće

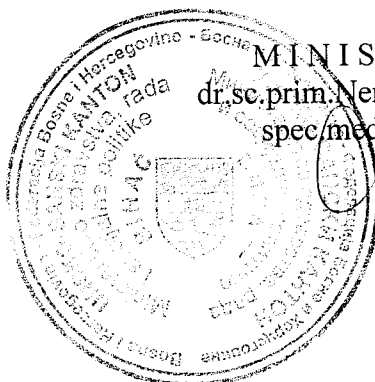
## OBRAZLOŽENJE

Poslanička inicijativa za početak implementacije odredbi Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ( u daljem tekstu Kantonalni zakon o socijalnoj zaštiti) u dijelu koji se odnosi na isplatu dječijeg dodatka podnesena od strane poslanice Ilde Alibegović, ocijenjena je pozitivno kako od strane Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, tako i Vlade Unsko-sanskog kantona. S tim u vezi planirana su novčana sredstva u Nacrtu Budžeta Unsko-sanskog kantona za 2020.godinu u visini od 1.000.000,00 KM. Također, predviđeno je poboljšanje položaja žena majki van radnog odnosa, kada je riječ o trajanju prava na novčanu naknadu i s tim u vezi i razlika novčanih sredstava za implementaciju predložene zakonske odredbe.

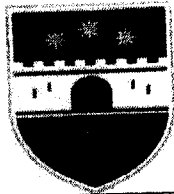
Odredbe Kantonalnog zakona o socijalnoj zaštiti bilo je neophodno izmjeniti i dopuniti u ovom dijelu kako bi se izvršilo ciljane na najugroženije kategorije stanovništva, ali i s obzirom na činjenicu da se sa određenim podacima kada je riječ o dječijem dodatku ne raspolaže, a koji će direktno utjecati na projekciju novčanih sredstava i dostatna sredstva u Budžetu Kantona

Kako se prvi put u poslijeratnom periodu planiraju sredstva za ove svrhe, a sve u skladu sa zakonskim obavezama, ali i lošom demografskom slikom Kantona, neophodno je sa implementacijom ovih zakonskih odredbi započeti što prije. Razmatranje Zakona u redovnoj proceduri oduzelo bi jako puno vremena , zahtjevalo bi dugotrajniju proceduru i prouzrokovalo bi kašnjenja u uvođenje u prava kategorija koja su obuhvaćena predmetnim odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona. U prilog ovoj činjenici ide i to što se kasni sa donošenjem i usvajanjem Budžeta Unsko-sanskog kantona, te bi se bar u ovom dijelu stvorile pretpostavke da se po skraćenom postupku izvrše pripreme prije uvajanja Budžeta Unsko-sanskog kantona.

Obzirom da se ne radi o obimnim izmjenama i dopunama, shodno odredbama člana 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona, obrađivač cijeni osnovanim i predlaže donošenje Zakona po skraćenoj proceduri.



MINISTRICA  
dr.sc.prim. Nermina Čemalović  
spec. medicine rada



5636

Broj: 21-35-14801-2/19  
Datum: 26.12.2019.godine

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA, RADA  
I SOCIJALNE POLITIKE

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/11, 2/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

MIŠLJENJE

na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom

Ustavni osnov za donošenje zakona iz djelokruga Skupštine Unsko-sanskog kantona sadržan je u odredbi člana 11. b) odjeljak A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04) te u odredbi člana 2. j) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona kojim je utvrđeno ovlaštenje Kantona za provođenje socijalne politike, odnosno ovlaštenje Kantona za donošenje propisa kojim se uređuje oblast socijalne zaštite.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon izvršene analize teksta predmetnog nacrta Zakona, stava je:

- tekst predmetnog Zakona usaglašen je sa Ustavom Unsko-sanskog kantona;
- tekst je urađen u skladu sa metodološkim jedinstvom za izradu propisa, uz isti su shodno odredbama člana 30. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14, 11/14 i 20/19) dostavljeni materijalni propisi na osnovu kojih se pristupilo izradi predmetnog Zakona, odnosno kojim je predviđen osnov za donošenje;
- tekst predmetnog Zakona urađen je prema nomotehnici koja se koristila 2000. godine, odnosno u vrijeme donošenja osnovnog teksta Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/00, 7/01, 11/14 i 23/18).