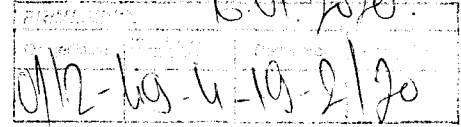




Broj: 03-017-1332/2020
Dana: 13.01.2020. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET : Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu ,dostavlja se: -

Na osnovu člana 120. i 121. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu Vam dostavljamo Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, uz sljedeće:

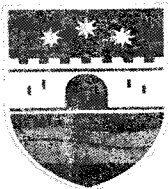
O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na svojoj 103. sjednici održanoj dana 13.01.2020. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-1332/2020, utvrdila Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, predlagača Ministarstva privrede, koji Vam se upućuje na razmatranje.

Prilog: Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu (6x)

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a (2x)





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08) na prijedlog Ministarstva privrede, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 13.01.2020. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu predlagača Ministarstva privrede s tim da se isti upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na razmatranje.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1332/2020
Bihać, 13.01.2020. godine



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 11. tačka b) poglavlje V odjeljak A i člana 1. poglavlje IV Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćen tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na _____ redovnoj sjednici, održanoj dana _____ 2020. godine donosi:

ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet zakona)

(1) Ovim Zakonom propisuju se: opće odredbe, dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu, provedba Zakona, pravna zaštita, kaznene odredbe prelazne i završne odredbe, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo iz nadležnosti Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) i jedinica lokalne samouprave (gradova i općina, u daljem tekstu: JLS), sa područja Kantona.

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjivat će se posebni zakoni, zavisno od javne usluge koja je predmet javno-privatnog partnerstva.

Član 2. (Gramatička terminologija)

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Član 3. (Definicija Javno-privatnog partnerstva)

Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP) je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera u svrhu pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom znanja i iskustva između javnog i privatnog partnera.

Član 4. (Cilj zakona)

Cilj ovog Zakona je da postavi jasan, nediskriminirajući i učinkovit pravni okvir za provedbu projekata JPP kojim će se kroz učešće privatnog sektora unaprijediti standard javnih usluga iz nadležnosti Kantona i JLS sa područja Kantona, a ujedno i pospješiti uslovi za dalji ekonomski rast i razvoj na području Kantona i JLS sa područja Kantona.

Član 5.
(Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju slijedeća značenja:

- a) *Projekat JPP* je skup međusobno povezanih aktivnosti koje se pokreću, pripremaju, ugovaraju i provode na način propisan ovim Zakonom;
- b) *Javno tijelo* je organ uprave i upravna organizacija Kantona i JLS sa područja Kantona, javna ustanova i javno preduzeće čiji je osnivač i većinski vlasnik Kanton ili JLS, nadležan za pružanje predmetne javne usluge;
- c) *Nadležni organ* javnog tijela je osnivač ili većinski vlasnik javnog tijela odnosno grad ili općina, resorno ministarstvo ili Skupština Kantona;
- d) *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom sklapa ugovor o JPP;
- e) *Ponudač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima učestvuje u javnom pozivu za odabir privatnog partnera u smislu ovog Zakona;
- f) *Zainteresovani ponuđač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima daje ponudu javnom tijelu za izradu i/ili dopunu prijedloga projekta JPP u smislu ovog Zakona;
- g) *Privatni partner* je društvo posebne namjene koje je osnovao izabrani ponudač u skladu sa propisima u FBiH u svrhu zaključenja i implementacije ugovora o JPP;
- h) *Ugovor o JPP-u* je ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana;
- i) *Konsultant* je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, koji posjeduje specijalistička znanja nužna za identifikaciju, pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a;
- j) *Rizik raspoloživosti* je preuzeti rizik držanja javne građevine u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardom usluge;
- k) *Rizik potražnje* predstavlja preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluge;
- l) *Katalog potencijalnih projekata JPP* je zbirni pregled projekata iz srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP javnih tijela;
- m) *Strateško - planska dokumentacija* su zvanični dokumenti kojima su utvrđeni odnosno iskazani javni interesi, kao što je na primjer strategija razvoja, sektorska strategija, sektorski planovi, prostorno-planska dokumentacija, plan kapitalnih investicija i drugo;
- n) *Tehnička dokumentacija* je relevantan izvor podataka za osiguravanje dijela ulaznih podataka za izradu studije opravdanosti odnosno procjenu troškova građenja i/ili rekonstrukcije, procjenu troškova opreme, i troškova investicionog i redovnog održavanja. Tehnička dokumentacija je na primjer idejno rješenje, idejni projekat, elaborat, procjena vještaka, i drugi slični dokumenti.
- o) *Nominirani troškovi* predstavljaju direktne troškove javnog tijela i/ili zainteresovanog ponuđača povezane sa pripremom prijedloga projekta JPP-a, kao što su npr. rad projektnog tima, angažman konsultanta, izrada tehničke dokumentacije i studije opravdanosti, i slično. Nominirani troškovi su refundirajući i obavezno se uključuju u ukupne životne troškove projekta JPP-a.

Član 6.
(Predmet projekta JPP)

- (1) Predmet projekta JPP-a je projektovanje, građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata s ciljem pružanja javne usluge iz nadležnosti javnog partnera.
- (2) Predmet projekta JPP-a, ne može biti samo održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata.
- (3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe kao niti isključivo koncesija za korištenje općeg ili drugog dobra u svrhu privrednih aktivnosti.
- (4) Javne usluge iz oblasti vodosnabdijevanja ne mogu biti predmet JPP-a po modelu iz člana 9. tačka b) ovog Zakona.

Član 7.
(Osnovna obilježja JPP)

Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

- a) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizik građenja i/ili rekonstrukcije i održavanja javne infrastrukture i/ili javnog infrastrukturnog objekta, preuzimajući pri tome najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti i rizik potražnje;
- b) privatnom partneru se dodjeljuju prava i ovlaštenja potrebna za provođenje projekta JPP, uključujući pravo građenja i koncesije, u skladu sa ugovorom o JPP i posebnim propisom;
- c) javni partner može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti sa ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu, a ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno;
- d) ugovori o JPP ne mogu biti osnov za promjenu vlasništva na postojećim niti budućim javnim ili općim dobrima, odnosno javna imovina ostaje u javnom vlasništvu i nakon isteka ugovora o JPP.

Član 8.
(Načela)

Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog Zakona, provodi se u skladu sa sljedećim načelima:

- a) zaštita javnog interesa - podrazumijeva najučinkovitije korištenje javnih sredstava u vezi sa realizacijom projekta JPP-a i njegovom svrhom;
- b) jednak i pravedan tretman - podrazumijeva izbjegavanje diskriminacije po bilo kojem osnovu;
- c) efikasnost - obuhvata obavezu da se postupak izbora privatnog partnera i zaključenja ugovora sprovodi u rokovima i na način propisan ovim Zakonom, sa što manje troškova vezanih za postupak i za javnog i za privatnog partnera;
- d) transparentnost - podrazumijeva visok stepen dostupnosti informacija o cjelokupnom životnom ciklusu projekta JPP;
- e) zaštita prirodne sredine i promocija održivog razvoja - podrazumijeva obavezu

- pokretanja i dizajniranja projekata JPP na način koji neće imati negativne posljedice na prirodne resurse:
- f) slobodno tržišno nadmetanje - podrazumijeva podsticanje najvećeg mogućeg učešća zainteresovanih ponuđača.

Član 9.
(Modeli JPP)

JPP se u smislu ovog Zakona provodi po jednom od slijedećih modela:

- a) **osnovni model** je model po kojem privatni partner preuzima rizik raspoloživosti predmetne javne usluge u skladu sa ugovorenim standardima i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši iz budžeta;
- b) **posebni model** je model po kojem privatni partner preuzima rizik potražnje, i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši od krajnjeg korisnika.

Član 10.
(Društvo posebne namjene)

- (1) Društvo posebne namjene (u daljem tekstu: DPN) je privredno društvo koje osniva odabrani ponuđač u svrhu sklapanja ugovora o JPP i provedbe projekta JPP.
- (2) DPN obavlja isključivo djelatnost koja ima za cilj provedbu projekta JPP za koji je osnovan.
- (3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 11.
(Nadležnost za projekte JPP)

Postupak pripreme, ugovaranja, provedbe i nadzora nad provedbom ugovora JPP provodi javno tijelo iz člana 5. tačka b) ovog Zakona.

POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Član 12.
(Postupak dodjele ugovora o JPP)

Postupak dodjele ugovora JPP sastoji se iz slijedećih faza:

- a) Identifikacija projekta JPP.
- b) Priprema prijedloga projekta JPP.
- c) Odabir privatnog partnera.
- d) Ugovaranje JPP.

Član 13.
(Identifikacija projekata JPP)

- (1) Javno tijelo koje ima namjeru razmatrati model JPP, kao jedan od mogućih modela provođenja javnog projekta s ciljem unapređenja javne usluge iz svoje nadležnosti, dužno je izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a na način propisan ovim Zakonom;
- (2) Srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa dokumentom okvirnog budžeta, odnosno finansijskim planom javnog tijela;
- (3) Godišnji plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa godišnjim budžetom odnosno finansijskim planom javnog tijela;
- (4) Prilikom izrade srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP, javno tijelo može organizovati javne konsultacije radi osiguravanja širokog učešća zainteresiranih strana (građani, civilno društvo, privatni sektor, akademska i stručna zajednica);
- (5) Projekat se može uvrstiti u srednjoročni i godišnji plan potencijalnih projekata JPP, ukoliko minimalno ispunjava slijedeće uslove:
 - a) Javna usluga, koja je predmet potencijalnog projekta JPP, je u nadležnosti javnog tijela;
 - b) Unapređenje javne usluge, koja je svrha potencijalnog projekta JPP, planirano je važećom strateško-planskom dokumentacijom.
- (6) Javno tijelo dužno je u roku od 15 dana od dana usvajanja planova iz stavova (2) i (3) ovog člana, iste objaviti na svojoj web-stranici i dostaviti Ministarstvu privrede;
- (7) Ministarstvo privrede, na osnovu dostavljenih srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP, a u svrhu dodatne promocije projekata, priprema i objavljuje na svojoj web stranici Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona;
- (8) Vlada Kantona će donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP, kojom će bliže urediti kriterije za odabir potencijalnog projekta JPP, postupak i sadržaj obrazaca na kojima se pripremaju godišnji i srednjoročni planovi potencijalnih projekata JPP, obrazac za kratak opis potencijalnog projekta JPP, postupak i minimalne kriterije za učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta JPP, postupak objavljivanja i minimalni sadržaj javnog poziva za odabir zainteresiranog ponuđača, postupak i minimalne kriterije za izbor projektnog tima i konsultanta, prava i obaveze članova projektnog tima, minimalni sadržaj studije opravdanosti projekta JPP, postupak i minimalne kriterije za izbor privatnog partnera, dodatni sadržaj ugovora o JPP, postupak imenovanja, sastav i način rada Komisije za drugostepeno upravno rješavanje Vlade USK, postupak registrovanja ugovora o JPP, nadzor i izvještavanje o provođenju ugovora JPP, te godišnji izvještaj o provedbi Zakona.

Član 14.
(Prijedlog projekta JPP)

- (1) Za svaki od potencijalnih projekata JPP iz godišnjeg plana, priprema se prijedlog projekta JPP, koji sadrži:

- a) Kratak opis projekta;
 - b) Tehničku dokumentaciju;
 - c) Studiju opravdanosti.
- (2) Prijedlog projekta priprema javno tijelo.
 - (3) Na osnovu prijedloga projekta JPP, javno tijelo podnosi nadležnom organu javnog tijela prijedlog Odluke o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP.
 - (4) Radi smanjenja rizika koji se mogu javiti u toku pripreme i implementacije projekta JPP, javno tijelo reguliše odnose sa drugim javnim tijelima koja su povezana sa pružanjem predmetne javne usluge na samom početku pripreme prijedloga projekta JPP.
 - (5) Međusobna prava i obaveze, kao što su na primjer međusobna plaćanja, plaćanja prema budućem privatnom partneru, način izvještavanja, kontrole i nadzora isporuke ugovorenog standarda javne usluge, javna tijela iz stava (3) ovog člana regulišu posebnim ugovorom.
 - (6) Javno tijelo dostavlja Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP Ministarstvu privrede u roku od sedam dana od dana donošenja.

Član 15.
(Projektni tim)

- (1) Javno tijelo formira projektni tim za pripremu prijedloga projekta JPP i provođenje postupka dodjele ugovora JPP za svaki potencijalni projekat JPP iz godišnjeg plana.
- (2) Na prijedlog javnog tijela, projektni tim iz stava (1) ovog člana za projekte JPP iz nadležnosti Kantona imenuje Vlada Kantona, a za projekte JPP iz nadležnosti JLS imenuje gradonačelnik/općinski načelnik.
- (3) Javno tijelo može angažovati konsultanta koji će pružati podršku provedbi aktivnosti projektnog tima iz stava (1) ovog člana.
- (4) Javno tijelo može po potrebi mijenati i/ili dopunjavati sastav projektnog tima.
- (5) Postupak i kriterije za izbor članova projektnog tima i konsultanata, njihova prava i obaveze, sadržani su u Uredbi iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 16.
(Kratak opis projekta)

Kratak opis projekta JPP iz člana 14. stav (1) tačka a) priprema se prema obrascu čiji je sadržaj i forma propisan Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 17.
(Tehnička dokumentacija)

Tehnička dokumentacija se priprema u skladu sa posebnim propisima u zavisnosti od predmeta projekta JPP.

Član 18.
(Studija opravdanosti)

Javno tijelo priprema studiju opravdanosti projekta čiji je minimalni sadržaj propisan

Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 19.

(Učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta)

- (1) Izuzetno od odredbe iz člana 14. stav (2), javno tijelo može pripremiti prijedlog projekta JPP i uz učešće privatnog sektora.
- (2) Javno tijelo se opredjeljuje za ovu mogućnost u toku pripreme srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP.
- (3) Odabir zainteresovanog ponuđača vrši se javnim pozivom.
- (4) Uzajamna prava i obaveze javnog tijela i zainteresovanog ponuđača, kao i odgovarajući dio nominiranih troškova, regulišu se ugovorom između javnog tijela i zainteresiranog ponuđača.
- (5) Zainteresovani ponuđač mora učestvovati u postupku odabira privatnog partnera na način propisan ovim Zakonom i Uredbom iz člana 13. stav (8).
- (6) Ukoliko zainteresovani ponuđač iz stava (5) ovog člana ne bude izabran za privatnog partnera, ima pravo na povrat uložениh sredstava za izradu prijedloga projekta JPP u iznosu utvrđenom ugovorom iz stava (4) ovog člana:
 - a) od strane odabranog privatnog partnera, na ime otkupa projektne dokumentacije, ili,
 - b) od strane javnog tijela, ukoliko se studijom opravdanosti dokaže da primjena JPP modela nije u najboljem javnom interesu ili u slučaju da javno tijelo ne pokrene postupak izbora privatnog partnera u rokovima definisanim ugovorom iz stava (4) ovog člana.
- (7) Postupak objavljivanja i minimalni sadržaj javnog poziva iz stava (3) ovog člana propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 20.

(Izbor privatnog partnera)

- 1) Javno tijelo bira privatnog partnera putem javnog poziva po kriteriju ekonomski najpovoljnije ponude.
- (2) Javni poziv iz stava (1) ovog člana ne može biti kraći od 45 dana.
- (3) Postupak izbora kao i minimalni uslova za izbor privatnog partnera propisani su Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (4) Javno tijelo donosi konačnu Odluku o izboru privatnog partnera u roku od 30 dana od dana isteka roka za podnošenje prijave na javni poziv.
- (5) Javno tijelo dostavlja Odluku o izboru privatnog partnera ponuđačima i Ministarstvu privrede najkasnije sedam dana od dana donošenja.

Član 21.

(Ugovaranje JPP)

Postupak ugovaranja projekta JPP sa izabranim ponuđačem vrši se u tri faze:

- a) Priprema nacrtu ugovora JPP.
- b) Pregovaranje o elementima iz nacrtu ugovora o JPP.
- c) Sklapanje ugovora o JPP.

Član 22.
(Nacrt ugovora o JPP)

- (1) Nacrt ugovora o JPP priprema projektni tim iz člana 15. ovog Zakona.
- (2) Obavezni dio ugovora o JPP definisan je zakonom.
- (3) Dodatni sadržaj ugovora o JPP propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 23.
(Pregovaranje o elementima nacrta ugovora o JPP)

- (1) Obavezuje se javno tijelo da u roku od 7 dana od dana pravosnažnosti Odluke o izboru privatnog partnera dostavi nacrt ugovora o JPP izabranom ponuđaču.
- (2) Ponuđač je dužan u roku od 30 dana od dana prijema nacrta ugovora o JPP pismeno se izjasniti o dostavljenom nacrtu ugovora o JPP-u.
- (3) Ugovorne strane mogu, u zavisnosti od sadržaja odgovora izabranog ponuđača, nastaviti pregovaranje do konačnog usaglašavanja volje objiju strana.
- (4) Postupak pregovaranja iz stava (3) ovog člana ne može trajati duže od 90 dana od dana prijema nacrta ugovora o JPP.
- (5) U slučaju neuspješnog postupka pregovaranja sa izabranim ponuđačem, javno tijelo dostavlja nacrt ugovora o JPP iz člana 22., sljedeće rangiranom ponuđaču.

Član 24.
(Sklapanje ugovora o JPP-u)

- (1) Konačni tekst ugovora o JPP i svakog naknadno potpisanog aneksa ugovora javno tijelo dostavlja na mišljenje nadležnom Pravobranilaštvu.
- (2) Saglasnost na konačni tekst ugovora o JPP iz stava (1) ovog člana za projekte JPP-a iz nadležnosti kantona daje Vlada kantona, a za projekte JPP-a iz nadležnosti JLS daje gradsko/općinsko vijeće.
- (3) Nakon pribavljene saglasnosti iz stava (2) ovog člana javno tijelo i ponuđač zaključuju ugovor o JPP na određeno vrijeme koje ne može biti kraće od 10 godina, niti duže od 40 godina, osim ako posebnim zakonom nisu propisani drugačiji rokovi.
- (4) Javni partner dužan je registrovati ugovor o JPP i svaki aneks na ugovor kod Ministarstva privrede na način propisan Pravilnikom o uspostavljanju i vođenju registra JPP ugovora.

Član 25.
(Izmjene i dopune ugovora o JPP)

- (1) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u, javni partner dostavlja prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna na mišljenje nadležnom tijelu iz člana 24. stav (1) i na saglasnost nadležnom tijelu iz člana 24. stav (2).
- (2) Prije izdavanja saglasnosti, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona, može zatražiti i očitovanja od drugih javnih tijela.
- (3) Ako predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno ne mijenjaju osnovni ugovor o JPP, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona izdaje saglasnost

- javnom partneru na izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga iz stava (1) ovoga člana.
- (4) U slučaju da predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno mijenjaju osnovni ugovor o JPP i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora, javni partner obavezan je pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a.
- (5) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stava (4) ovoga člana su izmjene i/ili dopune koje:
- (a) uvode uslove koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda, od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili
 - (b) znatno proširuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili
 - (c) mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.
- (6) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovog člana su ništavne.

POGLAVLJE III – PROVOĐENJE, PRAĆENJE, NADZOR I EVALUACIJA ZAKONA

Član 26. (Provođenje Zakona)

- (1) Ministarstvo privrede je organ nadležan za provođenje ovog Zakona i vrši sljedeće poslove:
- a) Priprema i podnosi Vladi godišnji plan aktivnosti i godišnji izvještaj o provedbi Zakona;
 - b) Uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP i obezbjeđuje da Registar bude javno dostupan;
 - c) Priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona;
 - d) Prati i pruža stručnu podršku javnim tijelima u postupku primjene Zakona;
 - e) Priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projektnih ideja JPP (Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona);
 - f) Rješava o žalbama izjavljenim na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS;
 - g) Daje mišljenje o osnovanosti inicijativa za izmjene i dopune ovog Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu;
 - h) U saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike;
 - i) Saraduje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene Zakona;
 - j) Promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s domaćim i inostranim javnim tijelima i međunarodnim

- organizacijama i institucijama ovlaštenim za JPP, u skladu sa zakonom.
- k) Organizuje eksternu evaluaciju Zakona.

Član 27.
(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrši Ministarstvo privrede.

Član 28.
(Evaluacija)

- (1) Ministarstvo privrede dužno je svake tri godine provesti eksternu evaluaciju Zakona i podzakonskih propisa iz oblasti javno-privatnog partnerstva.
- (2) Ministarstvo privrede dužno je, u roku od 60 dana od dana zaprimanja izvještaja o evaluaciji, predložiti relevantne izmjene i dopune Vladi Kantona Zakona i relevantnih podzakonskih propisa.

Član 29.
(Sredstva za provođenje Zakona)

Sredstva za provođenje poslova iz člana 26. osiguravaju se u budžetu Kantona na posebnoj budžetskoj poziciji u okviru Ministarstva privrede, u skladu sa planom Budžeta USK za tekuću godinu.

POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA

Član 30.
(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

- (1) Na odluku o izboru privatnog partnera može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odluke.
- (2) Žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS podnosi se Ministarstvu privrede, a žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti kantona podnosi se Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje Vlade USK.
- (3) Postupak imenovanja, sastav i način rada, Komisije za drugostepeno rješavanje iz stava (2) ovog člana propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (4) Žalbeni postupak provodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

POGLAVLJE V - KAZNE ODREDBE

Član 31.
(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Ministarstvo privrede ili drugo nadležno javno tijelo utvrdi da je došlo do povrede

odredbi ovog Zakona, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima.

Član 32.
(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 konvertibilnih maraka (KM) kaznit će se za prekršaj javno tijelo ako postupi suprotno članu 20. i članu 24. stav (3) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo odnosno javni partner ako ne postupi u skladu sa članom 13. stav (6), članom 14. stavovima (2), (3), (4) i (5), članom 23. stav (1) i članom 24. stavovima (1) i (4). ovog zakona
- (3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privatni partner i/ili ponuđač ako ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku ili na propisani način dokument iz člana 23. stav (2).
- (4) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice javnog tijela odnosno javnog partnera za prekršaje iz stavova (1), (2) i (6) ovog člana.
- (5) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice privatnog partnera i/ili ponuđača za prekršaj iz stava (3) ovog člana.
- (6) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner ako ne postupi po članu 11. stav (2) ovog Zakona.

POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.
(Donošenje podzakonskih i drugih akata)

- (1) Vlada će, na prijedlog Ministarstva privrede, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (2) Ministarstvo privrede će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora JPP.

Član 34.
(Primjena zakona na postupke koji nisu pravosnažno okončani)

Svi slučajevi, odnosno postupci koji do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravosnažno okončani, završit će se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Član 35.
(Prestanak primjene)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o javno-privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 19/12). Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik

Unsko-sanskog kantona" broj: 8/13), Uredba o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 8/13) i Uredba o nadzoru provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 8/13).

Član 36.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:
Bihać:

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

OBRAZLOŽENJE

prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu

I USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona sadržan je u odredbi člana 1. pogavlja IV i člana 11. tačka b) poglavlje V odjeljak A Ustava Unsko-sanskog kantona - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04).

Zakonski osnov za donošenje propisa sadržan je u članu 10. stav (1) tačka j) Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik USK“ broj: 9/13, 11/14 i 8/15 i 16/17).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Oblast javno-privatnog partnerstva na području Unsko-sanskog kantona trenutno je regulisana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 19/12). Ovim Zakonom nadležnost je bila na nivou Unsko-sanskog kantona, a postupak je provodila Komisija za javno-privatno partnerstvo. Međutim, Zakon o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona iako je donesen 2012. godine, a podzakonski akti 2013. godine, nije doživio primjenu, odnosno od njegovog donošenja nije sklopljen niti jedan ugovor o javno-privatnom partnerstvu. Zainteresiranih privatnih partnera jeste bilo, međutim zbog rigidnosti pojedinih odredbi, te nejasnoća vezano za procedure dodjeljivanja ugovora postojeći Zakon nije bio provodiv. Također, jedan od problema sa kojima se suočavalo resorno Ministarstvo privrede da bi se Zakon uopće počeo implementirati, jeste bio u nepostojećim finansijskim i ljudskim kapacitetima kako u istome, tako i u drugim javnim tijelima. Nadalje, uočeno je da određeni koncepti postojećeg Zakona su kontradiktorni postojećim zakonima u Federaciji BiH, a posebno sa procedurama Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14). U tom smislu, ukazala se potreba za usklađivanjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa odredbom člana 10. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH, kojom se ugovori o javno-privatnom partnerstvu izuzimaju iz postupka javne nabavke, te dodjeljuju u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu. Također, s obzirom da postojeći Zakon o javno-privatnom partnerstvu omogućava kantonalnom tijelu (Komisija za javno-privatno partnerstvo) da donosi odluke o projektima iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, postoji potreba da se Zakon o javno-privatnom partnerstvu uskladi sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985), kao i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06).

Imajući u vidu veliki potencijal modela javno-privatnog partnerstva u društveno-ekonomskom razvoju Unsko-sanskog kantona, te uzimajući u obzir Inicijativu

za donošenje novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu poslanika u Skupštini Unsko-sanskog kantona. Vlada Unsko-sanskog kantona je 25.4.2019. godine imenovala interesornu Radnu grupu za pripremu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Uspostavljena je saradnja sa UNDP-om BiH koji su u okviru implementacije MEG projekta (Projekat okolišnog i ekonomskog upravljanja) Unsko-sanskom kantonu obezbijedili tehničku podršku za izradu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Nadalje, u okviru istog projekta predstavnicima Radne grupe omogućena je razmjena iskustva i praksa predstavnika Tuzlanskog i Zeničko-dobojskog kantona, koji su također u posljednje tri godine donijeli novi Zakon o javno-privatnom partnerstvu i na osnovu kojega su potpisani brojni ugovori o javno-privatnom partnerstvu.

Donošenje novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu ujedno predstavlja realizaciju opredjeljenja Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona za stvaranje ambijenta koji će potaknuti saradnju javnog i privatnog sektora na realizaciji zajedničkih projekata, a što će za cilj imati unapređenje kvalitete života stanovnika Unsko-sanskog kantona i doprinos cjelokupnom privrednom razvoju, te doprinos ispunjavanju ciljeva iz Integrirane strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2014.-2020. („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 13/14).

Uvažavajući potrebu pojednostavljenja procesa realizacije projekata javno-privatnog partnerstva, kao i uvažavajući prethodno navedeno, pristupilo se donošenju novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

III USKLAĐENOST ZAKONA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Obrađivač je u postupku koji je prethodio utvrđivanju prijedloga Zakona odnosno prilikom utvrđivanja Nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu imao u vidu potrebu usklađivanja Zakona sa propisima Evropske unije. U tom smislu Zakon je usklađen sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985 kao i sa evropskom praksom u primjeni modela javno-privatnog partnerstva reflektovanoj u Zelenoj knjizi Evropske unije o javno-privatnom partnerstvu (Europska Unija COM/2004/327).

IV PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

U svrhu obezbjeđenja provedbenog mehanizma i osiguranja poštivanja i provedbe Zakona planira se formirati posebna organizaciona jedinica pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivosti i implementacije Zakona. U okviru organizacione jedinice će se obavljati poslovi vezane za javno-privatno partnerstvo, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva i obuke za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, pripremu objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno poslovi navedeni u članu 26. Zakona.