

Na osnovu člana 16., a u vezi sa članom 18. stav 4. Zakona o Vladi Unsko – sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko- sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog ministra Ministarstva pravosuđa i uprave, Vlada Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana 15.03.2019. godine, d o n o s i

## Z A K L J U Č A K

I

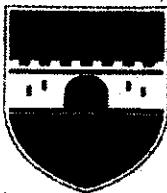
Prihvata se Izvještaj o radu Kantonalne upravne inspekcije za 2018. godinu, s tim da se isti uputi Skupštini Kantona na razmatranje i usvajanje.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-193/2019  
Bihać; 15.03.2019. godine





## KANTONALNA UPRAVNA INSPEKCIJA

Izvještaj o radu kantonalne upravne inspekcije za 2018.godinu

Bihać, februar 2019.godine

SADRŽAJ:

I.	Uvodni dio.....	3
II.	Normativni dio.....	3
III.	Tematski dio.....	4
IV.	Kapitalni projekti.....	4
V.	Ocjena stanja.....	4
VI.	Programska orijentacija.....	4
VII.	Nadležnost i izvršenje planiranih kontinuiranih poslova.....	5
	1. Nadležnost.....	5
	2. Kontinuirani poslovi.....	6
VIII.	Pregled unutrašnje organizacije, kadrovske i materijalne popunjenošću.....	9
	1. Unutrašnja organizacija.....	9
	2. Materijalna sposobljenost.....	10
IX.	Saradnja sa drugim organima.....	10
X.	Ostalo, konsultacije i usmeni odgovori.....	11
XI.	Edukacija.....	11
XII.	Pojave, problemi i prijedlog mјera.....	12
XIII.	Zaključak.....	14

Na osnovu člana 132. stav 1. i 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05) i Odluke o metodologiji i rokovima za izradu programa rada i izvještaja o radu koji se upućuju Skupštini i Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 3/14), ministar Ministarstva pravosuda i uprave podnosi sljedeći,

## IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNE UPRAVNE INSPEKCIJE ZA 2018.GODINU

### I. UVODNI DIO

Kantonalna upravna inspekcija organizirana je u sastavu Ministarstva pravosuda i uprave Unsko-sanskog kantona.

Uspješnom inspekcijskom kontrolom osigurava se uspostavljanje sigurnosti u primjeni zakona u svim sferama javnog i privatnog sektora. Kantonalna upravna inspekcija je shodno Programu rada vršila nadzor nad sprovođenjem zakona i drugih propisa u cilju postizanja pravne sigurnosti i zaštite interesa pravnih i fizičkih lica i građana.

Naime, Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine u članu 132. stav 1. propisana je obaveza kantonalne upravne inspekcije da jednom godišnje podnese pisani izvještaj o izvršenim inspekcijskim pregledima o nađenom stanju, pojavama i problemima i o poduzetim mjerama, sa prijedlogom mjera koje bi trebalo poduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja.

Kantonalna inspekcija, prema stavu 2. istog člana, izvještaj podnosi Vladi Kantona i Skupštini Kantona.

Cilj izvještaja je ukazati na stanje zatećeno prilikom vršenja inspekcijskog nadzora u organima uprave i upravnim organizacijama na području Unsko-sanskog kantona, pojavama, problemima i poduzetim mjerama u slučaju utvrđenih nedostataka.

### II. NORMATIVNI DIO

Kantonalna upravna inspekcija nije imala programiranih zadataka iz poglavlja Normativni dio, budući da su te aktivnosti utvrđene Programom rada Ministarstva.

### III. TEMATSKI DIO

Izvještaj o radu Kantonalne upravne inspekcije za 2017.godinu:

- Zaključak Vlade Unsko-sanskog kantona, broj: 03-017-1982/2018 od 23.03.2018.godine, kojim je prihvaćen izvještaj o radu kantonalne upravne inspekcije za 2017.godinu.
- Skupština Unsko-sanskog kantona nije razmatrala izvještaj za 2017.godinu.

### IV. KAPITALNI PROJEKTI

U 2018.godini, Kantonalna upravna inspekcija nije imala kapitalnih projekata.

### V. OCJENA STANJA

Izvještaj o radu zasniva se na Programu rada Kantonalne upravne inspekcije.

U godišnjem Programu rada planirano je kontinuirano vršenje inspekcijskih pregleda u kantonalnim i općinskim/gradskim organima uprave, izraženih po mjesecima. Upravni inspektor je, pored redovnih aktivnosti i izvršenih inspekcijskih nadzora po slobodnoj ocjeni, vršio i inspekcijski nadzor po predstavkama građana i pravnih lica. Ovom vidu inspekcijskog nadzora upravni inspektor je dao prioritet u odnosu na nadzor po slobodnoj ocjeni.

Broj upravnih mjera i podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka nije planiran jer isti ovise o stanju zatečenom prilikom vršenja inspekcijskog nadzora.

### VI. PROGRAMSKA ORJENTACIJA

Kantonalna upravna inspekcija će u 2019.godini, zahvaljujući postignutom i stečenom iskustvu u prethodnom periodu dinamizirati svoje aktivnosti koje su uvrđene Programom rada.

Jedan od prioritetnih zadataka kantonalnog upravnog inspektora će biti vršenje inspekcijskog pregleda po službenoj dužnosti u onim organima uprave Unsko-sanskog kantona koje u izvještajnom periodu za 2018. godinu pokažu najviše neriješenih predmeta.

Uvažavajući širinu upravnih oblasti u kojima djeluje kantonalna upravna inspekcija, cjenimo potrebnim istaknuti da je potrebno izvršiti osnivanje inspektorata kao osnovne organizacione jedinice kako bi se implementacija propisa iz nadležnosti te inspekcije podigla na jedan veći nivo, a samim time unaprijedio rad ove inspekcije i ujednačila inspekcijsku praksu. Sve naprijed navedeno ima za cilj povećanje broja i efikasnosti vršenja nadzora i suzbijanje negativnih pojavnih oblika u društvu.

## VII. NADLEŽNOST I IZVRŠENJE PLANIRANIH KONTINUIRANIH POSLOVA

### 1. Nadležnost

Kantonalna upravna inspekcija organizira se za vršenje inspekcijskog nadzora u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima i to u odnosu na slijedeća pitanja:

- u općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekcijski nadzor u odnosu na pitanja koja su regulirana federalnim propisima;
- u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekcijski nadzor u odnosu na pitanja koja su regulirana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisima;
- u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom u odnosu na pitanja, koja su regulirana federalnim i kantonalnim propisima.

Organizacija i nadležnost upravne inspekcije, koja je u sastavu Ministarstva pravosuđa i uprave, propisana je odredbama člana 144. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kantonalni upravni inspektor inspekcijskim nadzorom utvrđuje činjenice koje se odnose na sljedeća pitanja:

1. poštivanje pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku;
2. primjena propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji).
3. primjena propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima;
4. rješavanje upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima;
5. pravilnost primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 2/98 i 48/99);
6. način prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljuju po službenoj dužnosti;
7. način provedbe administrativnog izvršenja;
8. pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima;
9. vođenje propisa o kancelarijskom poslovanju.

## 2. Kontinuirani poslovi

Uvidom u djelovodni protokol Ministarstva pravosuđa i uprave, utvrđeno je, da je u izvještajnom periodu, kantonalna upravna inspekcija zaprimila 169 (sto šezdeset devet) predstavki za inspekcijski nadzor podnijetih od strane fizičkih i pravnih lica, a svi pregledi i radnje iz nadležnosti ove inspekcije izvršeni su po službenoj dužnosti u skladu sa članom 121. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH, kojim je propisano da postupak inspekcijskog nadzora pokreće i vodi inspektor po službenoj dužnosti.

Međutim, od gore navedenog broja zaprimljenih predstavki u 58 (pedeset osam) predmeta kantonalni upravni inspektor je, u skladu sa odredbama člana 65. stav 4. Zakona o upravnom postupku Federacije BiH, zahtjev za inspekcijski nadzor ustupio drugim organima na nadležno postupanje, o čemu su obaviješteni i podnosioci predstavki za vršenje inspekcijskog nadzora.

Tabelarni prikaz kantonalnih i općinskih/gradskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima u Unsko – sanskom kantonu u pogledu broja podnesenih predstavki od strane građana i pravnih lica, je sljedeći:

Redni broj	Kantonalni i općinski/gradski organi uprave, upravne organizacije i pravna lica sa javnim ovlaštenjima na čiji rad je podnesena predstavka u 2018.godini	Broj podnesenih predstavki
1)	Grad Bihać	15
2)	Općina Bosanska Krupa	4
3)	Općina Bosanski Petrovac	4
4)	Općina Bužim	1
5)	Grad Cazin	12
6)	Općina Sanski Most	5
7)	Općina Velika Kladuša	36
8)	Općina Ključ	2
9)	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	1
10)	Ministarstvo unutrašnjih poslova	5
11)	Ministarstvo zdravstva	1
12)	Ministarstvo za pitanja boraca i RVI	3
13)	Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	8
14)	Kantonalna uprava za šumarstvo Bosanski Petrovac	6
15)	Kantonalna uprava civilne zaštite	1

16)	Skupština Kantona	2
17)	Ured Vlade	1
18)	Odjeljenje za boračko-invalidsku zaštitu Cazin	1
19)	JU Centar za socijalni rad Bihać	1
	UKUPNO	111

Tabelarni prikaz upravnih oblasti na koje se predstavke odnose:

Primjena propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji);	1
Primjena Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu	10
Kontrola rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovim (šutnja uprave)	37
Pravilnosti primjene pravila postupka koja su uredena Zakonom o upravnom postupku	1
Načina provedbe administrativnog izvršenja	2

Na temelju ovih statističkih pokazatelja, a sagledavajući cijelokupnu problematiku upravnog rješavanja vidljivo je, da je u pojedinim općinama Unsko-sanskog kantona najviše predstavki bilo na rad Općine Velika Kladuša, a čiji pretežni dio se odnosio na nerješavanje upravnih stvari u prvostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima kao i način provedbe administrativnog izvršenja u skladu sa Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99), te primjena Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 14/17 i 16/17).

Kad su u pitanju kantonalni organi uprave, vidljivo je da je najveći broj predstavki bio na rad Kantonalne uprave za šumarstvo. Najveći broj tih predstavki se odnosio na primjenu Zakona o državnoj službi u pogledu prestanka radnog odnosa namještenika koji su bili zaposleni u Upravi, nakon što je na snagu stupio Zakon o šumama ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 22/12, 16/16, 12/17 i 25/17) čime je Uprava izgubila nadležnost osiguranja neposredne zaštite državnih i privatnih šuma putem čuvarске službe. Također, dio predstavki se odnosio i na problematiku donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za šumarstvo.

Kantonalni upravni inspektor je u izvještajnom periodu izvršio 51 (pedeset jedan) inspekcijski pregled povodom predstavki fizičkih i pravnih lica, u općinskim i kantonalnim organima uprave, upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima, te je:

- u 24 (dvadeset četiri) predmeta donio rješenje kojim je subjektu nadzora naložio upravne mjere propisane članom 125. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH,
- u 27 (dvadeset sedam) predmeta nisu utvrđene povrede propisa nad čijom primjenom nadzor vrši upravna inspekcija,

O naprijed navedenim inspekcijskim pregledima obaviješteni su i podnosioci predstavki za vršenje inspekcijskog nadzora u smislu odredbe člana 121. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH.

U izvještajnom periodu okončan je 181 (sto osamdeset jedan) predmet, a u 2019.godinu, prenosi se: 16 predmeta iz 2018.godine, 2 predmeta iz 2017.godine i 1 predmet iz 2016.godine.

Tabelarni prikaz:

1	2	3	4	5
Godina prijema	Predmeti	Završeni predmeti	Preneseno u 2019	Ukupno 3+4
2018	169	153	16	169
2017		25	2	27
2016		3	1	4
Ukupno u procesu rada u 2018.godini		181	19	200

Napominjemo da, 16 (šesnaest) predmeta koji su zaprimljeni u izvještajnom periodu i preneseni u 2019.godinu, jesu predmeti koji su zaprimljeni tokom mjeseca decembra 2018.godine, ali je u svim predmetima tokom januara 2019.godine, od strane kantonalnog upravnog inspektora pokrenut i/ili proveden postupak inspekcijskog nadzora, te se prati izvršenje naloženih upravnih mjera.

Naime, poslove inspekcijskog nadzora u izvještajnom periodu u svim kantonalnim i općinskim organima uprave, upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima obavlja je jedan kantonalni upravni inspektor, a svakako je prioritet morao dati iniciranim inspekcijskim pregledima, jer je Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH inspektoru određen rok za postupanje po predstavkama.

Nadalje, povodom određenih predstavki koje je zaprimio kantonalni upravni inspektor u 33 (trideset tri) predmeta od subjekata nadzora zatražio je očitovanje, te im je ukazao da poduzmu odgovarajuće mjere i radnje u cilju rješavanja zahtjeva na koji se predstavka odnosi, kao i da o poduzetim mjerama izvjeste Ministarstvo pravosuđa i uprave – upravnu inspekciju. U tim predmetima subjekti nadzora u najvećem dijelu poduzeli su neophodne službene radnje, te završili upravne i druge postupke, a dokaz o istom dostavili na znanje i ovom inspektoru, zbog čega nije bilo osnova da se nalažu upravne i druge mjere.

U izvještajnom periodu okončana su dva upravna spora kod Kantonalnog suda u Bihaću, dok je u jednom predmetu pokrenut upravni spor, dat odgovor na tužbu, ali isti još uvijek nije okončan.

Osim praćenja stanja u oblastima koje nadzire i koji su preventivnog, edukativnog i korektivnog djelovanja na subjekte nadzora, inspektor ima obavezu sankcionisanja prekršilaca izricanjem upravnih, prekršajnih i drugih mjera, te kontrolu izrečenih upravnih mjera.

Prema tome, inspektor je obavezan pratiti provedbu upravnih mjera koje je naložio rješenjem, pa ako utvrdi da se naređene mjere ne provode na način i u roku kako je rješenjem određeno, obavezan je podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, kao i preuzeti druge mjere za koje je zakonom ovlašten. U tom smislu, kada je u vršenju inspekcijskog nadzora utvrđio da je povrijeden zakon čije izvršenje nadzire, upravni inspektor je nalagao poduzimanje odgovarajućih upravnih mjera za otklanjanje nedostataka, a u slučajevima kada je kontrolnim inspekcijskim pregledom utvrđeno da nedostaci nisu otklonjeni, protiv odgovornih lica u skladu sa Zakonom o prekršajima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 63/14), podnosio je zahtjev za pokretanje prekršajne odgovornosti kod nadležnog suda.

Stim u vezi, u izvještajnom periodu od strane ovog Ministarstva, kantonalnog upravnog inspektora pokrenuto je pet prekršajnih postupaka protiv odgovornih lica kod nadležnih sudova. Osim toga, kantonalni upravni inspektor je u izvještajnom periodu, jedan predmet dostavio na nadležno postupanje Tužilaštvu Unsko-sanskog kantona.

Također, kantonalna upravna inspekcija je u izvještajnom periodu svakodnevno primala stranke i pružala pravnu pomoć građanima i pravnim licima. Pravna pomoć odnosila se prvenstveno na sljedeće oblasti:

- Šutnja uprave,
- Bespravnu gradnju,
- Radni odnosi državnih službenika i namještenika,
- Rješavanje imovinsko – pravnih odnosa i dr.

## **VIII. PREGLED UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE, KADROVSKE I MATERIJALNE OSPOSOBLJENOSTI**

### **1. Unutrašnja organizacija**

Unutrašnja organizacija kantonalne upravne inspekcije uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona, broj: 07-02-9357-6/18 od 11.09.2018.godine, na koji je Vlada Unsko-sanskog kantona dala saglasnost Odlukom, broj: 03-017-2656/2018 od 17.09.2018.godine. Naime, navedenim pravilnikom sistematizirano je jedno radno mjesto kantonalnog upravnog inspektora, kao samostalnog izvršioca.

Prema tome, poslove iz djelokruga upravne inspekcije u izvještajnom periodu koji obuhvata 2018. godinu, obavljao je jedan upravni inspektor, iako su u ranijim pravilniku o unutrašnjoj organizaciji bila sistematizirana 3 radna mjesta upravnog inspektora, koji je pored

poslova upravne inspekcije izvršavao i druge administrativne poslove, te ostale poslove iz djelokruga Ministarstva, po nalogu rukovodioca organa državne službe.

**Prijedlog:** Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravosuđa i uprave osnovati Inspektorat kao osnovnu organizacionu jedinicu sa tri izvršioca.

## 2. Materijalna sposobljenost

S obzirom da kantonalni upravni inspektor u vezi vršenja inspekcijskog nadzora ima ovlaštenja da izdaje prekršajne naloge, neophodno je izvršiti povezivanje sa serverom Registra novčanih kazni. U cilju povezivanja, Ministarstvo pravosuđa i uprave je, poštujući zakonom propisane procedure, od Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (IDDEEA), zatražilo i pribavilo potrebno odobrenje o stalnom pristupu podacima iz registra novčanih kazni i prekršajnoj evidenciji. Slijedom toga, zaključen je sporazum o stalnom pristupu evidenciji prijemnog organa, temeljem kojeg je ovo Ministarstvo dužno da u suradnji sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove, koja već ima komunikaciju sa Agencijom, obezbjedi komunikaciju do lokacije Kantonalne inspekcije u skladu sa tehničkim pravilima zaštite i razmjene podataka, putem VPN sigurne konekcije putem interneta, na bazi IPSec site-to-site.

S tim u vezi, neophodno je da Vlada Kantona u suradnji sa ovim Ministarstvom stvorи određene tehničke preduvjete definisane sporazumom, kako bi se kantonalnoj upravnoj inspekciji omogućio pristup podacima iz registra novčanih kazni i prekršajnoj evidenciji. Podsjećamo, u izveštajnom periodu neophodni tehnički uvjeti za povezivanje sa serverom Registra novčanih kazni i prekršajnoj evidenciji nisu ostvareni.

Također napominjemo, da kantonalna upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor na cijelom području Kantona, pa je u tom smislu potrebno obezbijediti jedno putničko vozilo, čime bi se smanjio utrošak vremena i povećala efikasnost u radu.

## IX. SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA

Kantonalna upravna inspekcija ima kontinuiranu saradnju sa Federalnom upravnom inspekcijom, a ta saradnja se najčešće odnosi na upućivanje i ustupanje predstavki između ovih inspekcija u skladu sa nadležnostima, kao i razmjeni mišljenja po određenim pitanjima u upravnom nadzoru. Upravna inspekcija ostvaruje svakodnevnu saradnju i sa kantonalnim i općinskim organima uprave, pravnim licima sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na razmjenu mišljenja u pogledu primjene propisa. Također, saradnja sa Kantonalnim tužilaštvom, ostvarena je tako što je po zahtjevu Tužilaštva, ova inspekcija utvrdila činjenično stanje u konkretnim predmetima. Saradnja sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove se ostvaruje i u pogledu vršenja inspekcijskog nadzora iz djelokruga upravne inspekcije, povodom predstavki upućenim ovoj inspekciji na rad ove uprave. Uspješna saradnja ostvarena je i sa Agencijom za

državnu službu Federacije BiH, koja je u nekoliko navrata bila u funkciji podnosioca predstavke za vršenje inspekcijskog pregleda u području primjene Zakona o državnoj službi.

Također, stupanjem na snagu Zakona o državnoj službi, proširena je nadležnost ove inspekcije, budući da je do tog momenta Federalna upravna inspekcija u kantonalnim organima uprave vršila nadzor nad primjenom propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjenom propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima. Isto zahtijeva odgovarajuća organizaciona rješenja i obezbjeđenje dovoljnog kadrovskog potencijala i drugih resursa kako bi upravna inspekcija bila adekvatno opremljena za kvalitetno vršenje poslova iz svoje nadležnosti. Stoga, dalnjim jačanjem kadrovskih kapaciteta za nadzor provedbe propisa iz nadležnosti upravne inspekcije, te stalna edukacija upravnih inspektora osnov je za efikasniju, transparentniju i uslužno orijentisanu javnu upravu.

## X. OSTALO, KONSULTACIJE I USMENI ODGOVORI

Kantonalnoj upravnoj inspekciji su se usmeno i telefonskim putem, za pravnu pomoć svakodnevno obraćali zaposleni u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama sa područja Unsko-sanskog kantona.

Također, upravni inespktor je u izvještajnom periodu davao stručna mišljenja u pogledu primjene pojedinih odredbi Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Na osnovu Odluke o uspostavi sistema koordinacije Vlade Unsko-sanskog kantona na izradi odgovora na upitnik Evropske komisije, broj: 03-017-313/2016 od 04.11.2016.godine, kantonalni upravni inspektor je imenovan za koordinatora ispred Ministarstva pravosuđa i uprave, za Političke kriterije i zamjenika koordinatora za Poglavlje 3.

## XI. EDUKACIJA

U 2018. godini, kantonalni upravni inspektor je učestvovao na jednom seminaru koji je organizovan od strane Agencije za državnu službu Federacije BiH, na temu: „Etika i integritet“.

Osim toga, kantonalni upravni inspektor je na osnovu sporazuma o saradnji zaključenog između Ministarstva pravosuđa i uprave sa Pravnim fakultetom u Bihaću uzeo aktivno učešće u cilju podizanja kvalitete obrazovnog i praktičnog rada studenata Pravnog fakulteta.

Također, rješenjem Vlade Unsko-sanskog kantona, broj: 03-017-2329/2018 od 31.05.2018.godine, kantonalni upravni inspektor imenovan za predsjednika Radne grupe u vezi prijema lica na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u organima uprave.

## XII. POJAVE, PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA

U izvještajnom periodu, kantonalne upravne inspekcija susrela se sa problemima oko primjene Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, koji se ogledaju u sljedećem:

- nepostupanje rukovodioca organa državne službe po konačnim rješenjima Odbora državne službe za žalbe Federacije BiH,
- unapređenja državnih službenika i namještenika,
- postavljenje državnih službenika nakon donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji,

Također, upravna inspekcija susrela se sa problemima oko primjene Zakona o upravnom postupku, koji se ogledaju u sljedećem:

- nepoštivanje pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku;
- nepoštivanje primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji).
- nerješavanje upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima (šutnja uprave);
- neprovodenje postupka administrativnog izvršenja;

Kada bi tokom inspekcijskog nadzora upravni inspektor utvrdio povrede propisa čije izvršenje nadzire, nalagao je upravne mjere radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Nadalje, kantonalni upravni inspektor inspekcijskim pregledima utvrdio je, da u pojedinim općinama/gradovima na području Unsko-sanskog kantona u Službama za imovinsko-pravne poslove i Službama prostornog uređenja, komunalnih i stambenih djelatnosti, koje zasigurno imaju daleko veći broj zaprimljenih zahtjeva za upravno rješavanje u toku godine nego druge općinske službe rade jedan do dva, eventualno tri državna službenika pravne struke, iako je pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, utvrđeno više radnih mjeseta, što dovodi do prekoračenja zakonom propisanih rokova u upravnom rješavanju. U tom smislu, upravni inspektor bi kroz nalaganje upravnih mjer rukovodiocu organa ukazao na potrebu popunjavanja upražnjenih radnih mjeseta u tim službama, te da se kod Agencije za državnu službu Federacije BiH, pokrene odgovarajući postupak kako bi se stvorili kadrovski kapaciteti da se predmeti rješavaju u zakonom propisanim rokovima.

**Prijedlog;** popunu upražnjenih radnih mjeseta državnih službenika u općinskim/gradskim i kantonalnim organima uprave cjeniti prema potrebama Službi i prilivu predmeta koji se odnose na upravno rješavanje.

Osim navedenog, u općinskim/gradskim organima uprave značajnu poteškoću u radu državnim službenicima koje rade na poslovima upravnog rješavanja predstavljaju predmeti koji se u organima uprave rješavaju više godina (desetine starih predmeta), koje zbog svoje složenosti, obimnosti i promjenjenih okolnosti (izmjene propisa, smrt stranke i sl.) nisu u mogućnosti okončati u zakonom propisanim rokovima.

**Prijedlog:** Pomoćnici rukovodioca organa državne službe poduzeti aktivnosti na popisu starih predmeta upravnog rješavanja, utvrditi listu, prioritete i rokove njihovog rješavanja po mjesecima, te stim u vezi pratiti realizaciju istih i o tome blagovremeno obavještavati rukovodioca organa.

Osim navedenog, u izvještajnom periodu dolazilo je do učestalijih predstavki fizičkih i pravnih lica koje se odnose na nepostupanje po zahtjevu za inspekcijski nadzor u oblasti prostornog uređenja i građenja, konkretno misleći na urbanističko-građevinsku inspekciju, kao i neizvršenje rješenja općinskih urbanističko-građevinskih inspektora. Kao razlozi koji su doveli do nepostupanja po tim zahtjevima jesu upražnjena radna mjesta urbanističko-građevinskih inspektora (Općina Velika Kladuša, Općina Ključ, Općina Bosanski Petrovac, Općina Bužim). Pored navedenog, kada je u pitanju provedba administrativnog izvršenja rješenja urbansitičko-građevinskih inspektora, problemi su se javljali u pogledu nepostojanja stalnih službi za rušenje bespravno izgrađenih građevina ili zaključenih ugovora sa pravnim licima registrovanim za obavljanje takvih djelatnosti, ili pak nedovoljnih sredstava određenih u općinskim budžetima za tu namjenu. Značajniju ulogu u ovoj oblasti je odsustvo postojanja kantonalnog urbanističko-građevinskog inspektora, koji je počeo sa radom krajem 2018.godine, a koji shodno svojoj nadležnosti vrši kontrolu rada općinske inspekcije, zbog čega su građani ostali uskraćeni za ovu vrstu inspekcijskog nadzora od strane općinskih/gradskih i kantonalnih organa uprave.

**Prijedlog:** Potrebno je da rukovodioci općinskih/gradskih organa izvrše popunu upražnjeih radnih mjesta urbanističko-građevinskih inspektora, te osiguraju postojanje stalnih službi za rušenje bespravno izgrađenih građevina, a da Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, kao organ koji vrši nadzor nad primjenom Zakona o prostornom uređenju i građenju uzme aktivnu ulogu oko praćenja realizacije istih.

Važno je napomenuti da je kantonalna upravna inspekcija u inspekcijskom nadzoru, pri kontroli primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji), susrela se sa nepoštivanjem odredaba člana 52. stav 1. tačka 3) i 4) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH, kojima je propisana obaveza općinskih načelnika i gradonačelnika, da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji traže saglasnost općinskih/gradskih vijeća na te pravilnike. Naime, Zakonom o lokalnoj samoupravi Federacije BiH i Zakonom o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona, ova saglasnost nije propisana kao obvezujuća, iako to nisu propisi koji uređuju organizaciju organa uprave, tako da je u nekim općinama tražena saglasnost, a u drugim nije. Ovaj problem je nastao i zbog toga što je Federalno ministarstvo pravde, federalna upravna inspekcija donijela odluku da nije potrebna takva saglasnost prilikom donošenja pravilnika, zbog čega su prema mišljenju kantonalne upravne inspekcije, općinski načelnici/gradonačelnici kao nosioci izvršne vlasti, preuzeli ovlasti općinskog/gradskog vijeća, jer samostalno bez saglasnosti vijeća odlučuju o broju, strukturi uposlenih i o cijelokupnoj organizaciji u općini/gradu. U odnosu na opisani problem u primjeni navedenih zakona, kantonalna upravna inspekcija je mišljenja, da se Zakonom o lokalnoj samoupravi Federacije BiH i Zakonom o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona, kao i u Statutima općina/gradova jasno definiše (tamo gdje to nije slučaj), da rukovodioci općinskih/gradskih

organu uprave donose pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mјesta, uz saglasnost općinskog/gradskog vijeća. Na taj način će se postići balans u pogledu čestih izmjena pravilnika, odlučivanja o broju i strukturi uposlenih i cijelokupnoj unutrašnjoj organizaciji jedinica lokalne samouprave.

**Prijedlog:** Inicirati izmjene/dopune Zakona o lokalnoj samoupravi Federacije BiH, Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona i Statuta općina/gradova.

Iz tabelarnog pregleda predstavki, vidi se da se najveći broj predstavki odnosio na "šutnju uprave" u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku i to: u upravnim postupcima izdavanja urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebe dozvole, šutnju uprave u prvostepenom inspekcijskom postupku nadzora nad građenjem, a s tim u vezi i oblasti imovinsko pravnih, katastarskih i geodetskih poslova. U praksi je primjetan veliki broj pravomoćno neokončanih prvostepenih upravnih postupaka, iz razloga, korištenja kako redovnih tako i vanrednih pravnih lijekova od strane učesnika u postupku - stranaka. Pored toga se ističe, da je i propis (Odluka o legalizaciji bespravno izgrađenih objekata, a kasnije i donošenje Zakona o legalizaciji bespravno izgrađenih objekata) koji je omogućio podnošenje zahtjeva za tzv. legalizaciju bespravno sagrađenih objekata, uticao na naprijed navedenu nemogućnost rješavanja ovih zahtjeva u propisanom roku od strane prvostepenog organa.

**Prijedlog:** Nadležne općinske/gradske službe u koordinaciji sa Ministarstvom za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, utvrditi broj nelegalno izgrađenih objekata, te stim u vezi poduzeti određene korake oko njihove legalizacije, a gdje to nije moguće da se pokrenu odgovarajući postupci njihovog uklanjanja, čime bi se destimulisala bespravna gradnja.

### XIII. ZAKLJUČAK

Analiza dosadašnjih inspekcijskih nadzora ukazuje na evidentan problem kada su u pitanju ljudski potencijali. Ovo ključno pitanje odnosi se na nedostatak kvalifikovanog i adekvatno obučenog osoblja koji bi svoj posao radili stručno i efikasno, pa se uslijed toga upravno rješavanje ne završava u zakonom propisanim rokovima niti u razumnom roku (rješavanje po zahtjevima o upravnim stvarima u upravnom postupku traje i po nekoliko godina). S tim u vezi, organi koji odlučuju u upravnom postupku također bi trebali pojačati unutrašnje sisteme kontrole, uključujući postupke nadziranja vlastite prakse upravnog odlučivanja, kao i poštivanja odluka nadležnih sudova, te stvoriti uslove za popunjavanje radnih mјesta državnih službenika i planiranja budžetskih sredstava u tu svrhu. Pored državnih službenika koji rade na poslovima upravnog rješavanja, poseban naglasak trebao bi biti stavljen na jačanje kadrovskih kapaciteta građevinskih inspektora, kako na nivou općina, posebno onih koje nikako nemaju popunjeno predmetno radno mјesto. U cilju bolje efikasnosti organa državne službe predlaže se primjerenije utvrđivanje odgovornosti i nagrađivanja državnih službenika u organima državne službe, kako bi državni službenici učinkovitije obavljali poslove i primali plaću ovisno o ostvarenim rezultatima rada.

Na kraju, ukazujemo na neophodnost povećanja broja upravnih inspektora, poboljšanja materijalno-tehničkih uvjeta rada upravne inspekcije u smislu uspostave samostalnog vozila za potrebe upravne inspekcije, informatičke podrške kako u hardverskom tako i u softwerskom smislu, čime bi se obezbjedilo informatičko povezivanje upravne inspekcije sa potrebnim bazama podataka drugih institucija.

Bihać, mart 2019. godine



-prijeđlog-

Na osnovu člana 11.n) odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), člana 95. i 98. stav (2) Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), na prijeđlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2019.godine, donijela je sljedeći

## ZAKLJUČAK

I

Prihvata se Izvještaj o radu kantonalne upravne inspekcije za 2018.godinu.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objaviće se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Predsjedavajući Skupštine  
Unsko-sansko kantona

Agan Bunić

Broj; \_\_\_\_\_  
Bihać, \_\_\_\_\_