

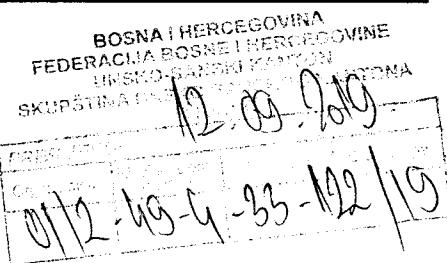
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA - SANA CANTON
UNA-SANA CANTON GOVERNMENT

Broj: 03-017-825/2019
Dana; 09.09.2019. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, dostavlja se:-

Na osnovu člana 120. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, uz sljedeće:

O b r a z l o ž e n j e

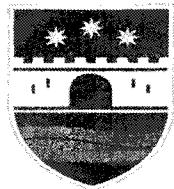
Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 09.09.2019. godine razmatrala i utvrdila Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, obradivača Ministarstva privrede, te Vam isti dostavljamo u dalju proceduru.

S poštovanjem,

Prilog: Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona (6x)

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a

PREMIJER KANTONA
mr.sci. Mustafa Ružnić



Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva privrede, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 09.09.2019. godine, d o n o s i

Z A K L J U Č A K

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, predлагаča Ministarstva privrede, s tim da se isti uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-825/2019
Bihać, 09.09.2019. godine

PREMIJER KANTONA
mr.sci. Mustafa Ružnić

Na osnovu člana 2. stav (1) tačka k), člana 3. stav (1) tačka g) poglavlja IV i člana 11. stav 1. tačka b) odjeljka A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona («Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona» broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na ____ sjednici održanoj dana _____ 2019.godine, d o n o s i

- PRIJEDLOG -

**Zakon
o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona**

Član 1.

U Zakonu o turizmu Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK", broj: 8/17) u članu 71. stavu (4). tački (b) riječi „najmanje sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS“ zamjenjuju se riječima „najmanje pet godine radnog iskustva, od čega najmanje tri godine na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS“.

Član 2.

U članu 80. stavu (4). tački (b) riječi „najmanje sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS“ zamjenjuju se riječima „najmanje tri godine radnog iskustva, od čega najmanje jedna godina na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS“.

Član 3.

Član 104. briše se.

Član 4.

Član 105. briše se.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona

Agan Bunić

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJELOGA ZAKONA O IZMJENAMA
ZAKONA O TURIZMU UNSKO-SANSKOG KANTONA

I-USTAVNOPRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona sadržan je u poglavlju IV članu 2. stav (1) tačka k), članu 3. stav (1) tačka g), te poglavlju V odjeljku A članu 11. stav 1. tačka b) Ustava Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst («Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona» broj: 1/04 i 11/04),

Poglavlje IV. član 2. stav (1) tačka k) Ustava Unsko-sanskog kantona propisuje da je Kanton ovlašten za: "stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa."

Poglavlje V odjeljak A član 11. stav 1. tačka b) Ustava Unsko-sanskog kantona definiše da Skupština Kantona "donosi zakone Kantona".

II-RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Ustavom Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst («Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona» broj: 1/04 i 11/04), utvrđeno je da je Kanton nadležan za stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa. Skupština Unsko-sanskog kantona donijela je Zakon o turizmu Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK", broj: 8/17) koji je stupio na snagu dana 03.maja 2017. godine. Zakonom je bilo predviđeno osnivanje JU "Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona" Bihać, što je Skupština USK i uradila Odlukom o osnivanju JU "Turistička zajednica USK" Bihać, broj:01-02-4-688/18 dana 02.aprila 2018.godine. Zakon definira pitanje turističke djelatnosti na području Unsko-sanskog kantona, kao i ustrojstvo i finansiranje JU "Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona" i Turističkih zajednica općina/grada. U postupku implementacije Zakona došlo do poteškoća iz razloga što su uposlenici Turističke zajednice Unsko sanskog kantona (stara Turistička zajednica) tužili novoosnovanu JU TZUSK i ishodovali kod suda presude kojima su blokirali račun, te onemogućili rad JU TZUSK, na što je upozorio grad Bihać svojim aktom broj: 10/1-22-5914 od 17.12.2018.godine. Također su općina Bosanska Krupa dana 27.12.2019.godine i općina Sanski Most dana 28.12.2018.godine pod brojem: 02-02-903/19 od 28.02.2019.godine dostavile svoje inicijative za izmjene Zakona o turizmu USK-a.

III– PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA PROVEDBE

Prijedlog Zakona izmjenama zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona sa predloženim zakonskim rješenjima ima za cilj da doprinese bržoj i kvalitetnijoj implementaciju Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona.. Stoga smatramo da su stvoreni svi uslovi da se pristupi postupku donošenja Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona kako bi se njegove odredbe poboljšale i omogućila njegova brža i efikasnija implementacija u praksi.

IV – KONSULTACIJE

Tokom pripreme Prijedloga Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona Ministarstvo privrede je pripremilo tekst Nacrta te u skladu sa Poslovnikom o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj:26/12 i 3/14).Nakon toga zatražilo je

mišljenje od resornih Kantonalnih ministarstava i Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona.

Vlada Unsko-sanskog kantona utvrdila je tekst Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona Zaključkom broj:03-017-655/2019 dana 09.07.2019.godine, te uputila Skupštini Unsko-sanskog kantona na pretresanje po skraćenom postupku. Skupština Unsko-sanskog kantona je svojim Zaključkom broj:01-02-4-105/19 dana 12.07.2019.godine usvojila predloženi tekst u formi Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona. Navedenim Zaključkom obavezano je Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona da u roku od 7 (sedam) dana provede Javnu raspravu u cilju donošenje kvalitetnog Prijedloga Zakona. Nakon provedene Javne rasprave u kojoj su prikupljene sugestije, primjedbe, prijedlozi, komentari i mišljenja svih zainteresiranih pravnih i fizičkih lica, Ministarstvo privrede sačinilo je o Izvještaj rezultatima javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona koji se nalazi u prilogu ovog materijala, te utvrdilo tekst Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona koji dostavlja u dalju proceduru.

V – EKONOMSKA OPRAVDANOST DONOŠENJA PROPISA

Predviđenim rješenjima spriječiti će se daljnja blokada računa JU TZUSK kao i obaveze Kantona kao osnivača, te će se omogućiti raspodjela općinama i gradovima prikupljenih sredstava od boravišne takse.

VI- PRAVNA RJEŠENJA

Prijedlog zakona se sastoji od 5. Članova.

Članom 1. utvrđuju se uslovi za imenovanje direktora Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona.

Članom 2. utvrđuju se uslovi za imenovanje direktora Turističke zajednice općine/grada.

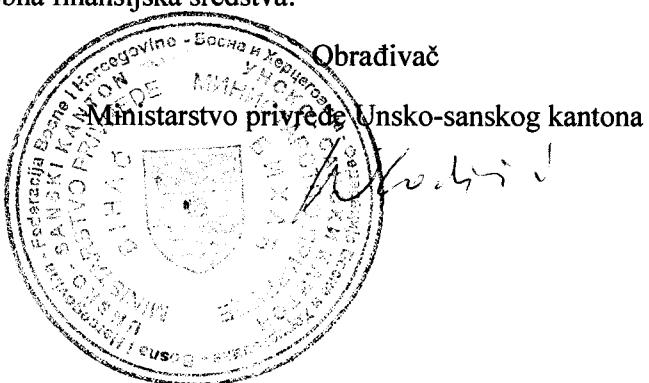
Članom 3.brišu se odredbe člana 104.

Članom 4.brišu se odredbe člana 105.

Članom 5. određuje vrijeme kada izmjene i dopune stupaju na snagu.

VII-FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva.



(2) Statut Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona sadrži odredbe kojima se bliže uređuje:

- naziv i sjedište,
- djelatnosti i zadaci,
- unutrašnja organizacija,
- nadležnost organa upravljanja i drugih organa,
- način odlučivanja i glasanja,
- zastupanje i predstavljanje,
- prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih,
- način organizovanja posla,
- imovina, način sticanja imovine i raspolažanju imovinom,
- način ostvarivanja javnosti rada,
- način i postupak donošenja statuta i drugih općih akata,
- druga pitanja od značaja za poslovanje Turističke zajednice.

(3) Statut i odluku o izmjenama i dopunama statuta usvaja Nadzorni odbor uz prethodnu saglasnost Vlade.

(4) Ako Turistička zajednica ne doneše statut, odnosno odluku o izmjenama i dopunama statuta u roku od mjesec dana od dana prijema saglasnosti iz stava (3) ovog člana, smatraće se da saglasnost nije ni data.

(5) Statut Turističke zajednice i njegove izmjene i dopune objavljaju se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Član 69.

(Organji Turističke zajednice)

(1) Organji Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona su: Nadzorni odbor i direktor.

(2) Članove Nadzornog odbora imenuje i razrješava Vlada Unsko-sanskog kantona na prijedlog Ministarstva privrede.

(3) Direktora Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona imenuje i razrješava Vlada Unsko-sanskog kantona na prijedlog Nadzornog odbora.

(4) Organji Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona imenuju se na period od četiri godine, a članovi mogu biti ponovno birani, odnosno imenovani najviše na još jedan mandat.

(5) U slučaju prestanka mandata člana organa prije isteka vremena na koje je biran, novi član se bira na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

(6) Pri imenovanju članova Nadzornog odbora iz stava (1) ovog člana vodiće se računa o ravnopravnoj zastupljenosti oba spola.

Član 70. (Nadzorni odbor)

(1) Nadzorni odbor Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona ima tri člana.

(2) U Nadzorni odbor obavezno se imenuje jedan predstavnik Ministarstva, a ostali članovi imenuju se iz reda naučnih i stručnih lica iz oblasti turizma. Članovi Nadzornog odbora imenuju se javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH.

(3) Nadzorni odbor iz redova svojih članova bira predsjednika.

(4) Nadzorni odbor:

- donosi statut TZUSK,
- donosi poslovnik o svome radu,
- donosi godišnji program rada sa finansijskim planom,
- usvaja godišnji izvještaj o poslovanju i završni račun,
- donosi pravilnik o radu,
- odlučuje o korištenju sredstava u skladu sa zakonom i statutom,
- provodi proceduru izbora direktora javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH.
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom.

(5) Akti iz stava (4) tač.a),c),d), ovog člana donose se uz saglasnost Vlade Unsko-sanskog kantona.

(6) Članovi Nadzornog odbora, pored općih uvjeta propisanih zakonom, trebaju ispunjavati i posebne uvjete:

- VSS-VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja,
- najmanje 5 godina radnog iskustva nakon stjecanja VSS,

Član 71. (Direktor Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona)

(1) Direktora Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona imenuje Vlada Unsko-sanskog kantona na prijedlog Nadzornog odbora.

(2) Direktor se imenuje na period od četiri godine, javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH i može biti ponovo imenovan najviše na još jedan mandat.

(3) Direktor predstavlja i zastupa Turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona, donosi Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih zadataka, predlaže akte koje donosi Nadzorni odbor, izvršava odluke Nadzornog odbora i preduzima mjere za njihovo provođenje, stara se o zakonitosti rada, odgovara za korištenje i raspolaganje imovinom i vrši druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

(4) Direktor Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona mora da posjeduje:

- a) VSS-VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja ekonomski ili fakultet turizma (smjerovi: upravljanje (menadžment), marketing ili turistički);
- b) najmanje sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS;
- c) aktivno znanje jednog stranog jezika (engleski, njemački, turski, arapski i dr.);
- d) zapažen profesionalni i naučni doprinos razvoju turističke djelatnosti se posebno vrednuje (objavljeni stručni i naučni radovi).

Član 72.

(Nadzor nad radom Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona)

(1) Nadzor nad radom organa upravljanja i rukovođenja Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona obavlja Ministarstvo privrede i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove.

(2) Ministarstvo nadzire zakonitost rada, zakonitost akata i stepen izvršenja programa rada Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona.

(3) U vršenju nadzora Ministarstvo je ovlašteno da:

- a) zahtjeva izvještaje i podatke o radu,
- b) utvrdi stanje izvršavanja poslova, upozori na uočene nepravilnosti i odredi mjere i rokove za njihovo otklanjanje,
- c) izdaje instrukcije,
- d) naloži preuzimanje poslova koje smatra potrebnim,

- e) pokrene postupak za utvrđivanje odgovornosti,
- f) obavijesti nadležnu inspekciju u skladu sa posebnim zakonom,
- g) predloži Vladi da preduzme mjere za koje je ovlaštena.

(4) U slučaju da organi upravljanja i rukovođenja Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona postupe suprotno odredbama ovog zakona, Ministarstvo će uputiti prijedlog Vladi za pokretanje postupka utvrđivanja njihove odgovornosti.

(5) U vršenju nadzora iz stava (1) ovog člana Ministarstvo je obavezno da Vladi pripremi godišnju informaciju o realizovanim projektima Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona koji su finasirani iz sredstava javnih prihoda.

Član 73.

(Ciljevi osnivanja Turističke zajednice općine/grada)

(1) Turistička zajednica općine/grada (u daljem tekstu: Turistička zajednica) se osniva radi razvoja turizma, unapređenja turizma i promocije turizma na području jedinica lokalne samouprave i privrednih interesa pravnih i fizičkih lica koja pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom.

(2) Ciljevi osnivanja Turističke zajednice su:

- a) unapređenje općih uslova boravka turista kroz formiranje cijelovite turističke ponude, podizanje kvaliteta turističkih i drugih komplementarnih usluga, očuvanje i stvaranje prepoznatljivog i privlačnog turističkog ambijenta jedinica lokalne samouprave,
- b) razvijanje svijesti o važnosti turizma, kao i privrednim, društvenim i drugim efektima turizma, o potrebi i važnosti očuvanja i unapređenja svih elemenata turističkog proizvoda, a posebno zaštite životne sredine;
- c) podsticanje razvoja turističke infrastrukture i pružanja informacija turistima;
- d) promocija turističkog proizvoda jedinica lokalne samouprave.

(3) Turističku zajednicu općine/grada osniva općinsko/gradsko vijeće (u daljem tekstu: osnivač).

(4) Odluku o osnivanju Turističke zajednice, na prijedlog načelnika/gradonačelnika, donosi općinsko/gradsko vijeće, a pripremne radnje za

Član 79.
(Nadzorni odbor)

(1) Nadzorni odbor Turističke zajednice općine/grada ima tri člana.

(2) U Nadzorni odbor obavezno se imenuje jedan predstavnik općine/grada, a ostali članovi imenjuju se iz reda naučnih i stručnih lica iz oblasti turizma. Članovi Nadzornog odbora imenjuju se javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH.

(3) Nadzorni odbor iz redova svojih članova bira predsjednika.

(4) Nadzorni odbor:

- a) donosi statut Turističke zajednice općine/grada,
- b) donosi poslovnik o svome radu,
- c) donosi godišnji program rada sa finansijskim planom,
- d) usvaja godišnji izvještaj o poslovanju i završni račun,
- e) donosi pravilnik o radu,
- f) odlučuje o korištenju sredstava u skladu sa zakonom i statutom,
- g) provodi proceduru izbora direktora javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji BiH,
- h) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom.

(5) Akti iz stava (4) tač.a),c),d), ovog člana donose se uz saglasnost općinskog načelnika/gradonačelnika.

(6) Članovi Nadzornog odbora, pored općih uvjeta propisanih zakonom, trebaju ispunjavati i posebne uvjete:

- a) VSS-VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja,
- b) najmanje 5 godina radnog iskustva nakon sticanja VSS.

Član 80.

(Direktor Turističke zajednice općine/grada)

(1) Direktora Turističke zajednice općine/grada imenuje općinski načelnik/gradonačelnik na prijedlog Nadzornog odbora.

(2) Direktor se imenuje na period od četiri godine, javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima

u Federaciji BiH i može biti ponovo imenovan najviše na još jedan mandat.

(3) Direktor predstavlja i zastupa Turističku zajednicu, organizira i rukovodi radom i poslovanjem Turističke zajednice grada/općine, donosi Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih zadataka, predlaže akte koje donosi Nadzorni odbor, izvršava odluke Nadzornog odbora i preuzima mјere za njihovo provođenje, stara se o zakonitosti rada, odgovara za korištenje i raspolaganje imovinom i vrši druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

(4) Direktor Turističke zajednice općine/grada mora da posjeduje:

- a) VSS-VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja, ekonomski ili fakultet turizma (smjerovi: upravljanje(menadžment), marketing ili turistički);
- b) najmanje sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet godina na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS;
- c) aktivno znanje jednog stranog jezika (engleski, njemački, turski, arapski i dr.);
- d) zapažen profesionalni i naučni doprinos razvoju turističke djelatnosti se posebno vrednuje (objavljeni stručni i naučni radovi);

Član 81.

(Nadzor nad radom Turističke zajednice općine/grada)

(1) Nadzor nad radom organa upravljanja i rukovođenja Turističke zajednice općine/grada obavlja općinski načelnik/gradonačelnik putem službe nadležne za oblast turizma općine/grada i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove.

(2) Općinski načelnik/gradonačelnik nadzire zakonitost rada, zakonitost akata i stepen izvršenja programa rada Turističke zajednice općine/grada.

(3) U vršenju nadzora općinski načelnik/gradonačelnik je ovlašten da:

- a) zahtjeva izvještaje i podatke o radu,
- b) utvrdi stanje izvršavanja poslova, upozori na uočene nepravilnosti i odredi mјere i rokove za njihovo otklanjanje,
- c) izdaje instrukcije,
- d) naloži preuzimanje poslova koje smatra potrebnim,
- e) pokrene postupak za utvrđivanje odgovornosti,

- b) u računu posebno ne iskaže iznos boravišne takse ili ne navede osnov oslobođanja od njenog plaćanja (čl. 86. stav (1));
- c) ne vodi ili netačno vodi evidenciju korisnika usluga smještaja (čl. 86. stav (2));
- d) u propisanom roku ne podnese nadležnom organu izvještaj o broju korisnika usluge smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse (član 86. stav (3));
- e) ne vrši prijavu i odjavu turista na propisan način (čl. 87 stav (1));
- f) sredstva od naplaćene boravišne takse ne uplati u propisanom roku (čl. 88. stav (1));

(2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.500,00 KM.

(3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice koje pruža usluge smještaja novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.

POGLAVLJE X. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 102.

Do donošenja odluke Vlade Unsko-sanskog kantona o visini boravišne takse, visina boravišne takse na području Unsko-sanskog kantona obračunava se, naplaćuje i uplaćuje u iznosu od 2,00 KM.

Član 103.

Podzakonske akte i obrasce iz ovog zakona donijet će ministar u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 104.

Danom upisa u sudski registar Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona prestaje sa radom Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona za čije osnivanje je Vlada Unsko-sanskog Kantona dala saglasnost za pokretanje inicijative za osnivanje Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona broj: 03-017-142/97 od 12.03.1997. godine i briše se iz Upisnika koji se vodi kod Federalnog ministarstva okoliša i turizma.

Član 105.

(1) Danom početka rada Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona, preuzeće se zaposlenici, arhiva i dokumentacija, sredstva rada kao i prava

i obaveze Turističke zajednice koja prestaje sa radom.

(2) Nezavisna revizorska kuća će prethodno izvršiti reviziju finansijskog poslovanja i utvrditi finansijsko stanje Turističke zajednice koja prestaje sa radom.

Član 106.

Postupci koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog Zakona dovršit će se u skladu s propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član. 107.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

Broj: 01-02-1-491/17 Predsjedavajući Skupštine
10. aprila 2017. godine Unsko-sanskog kantona
B i h a c Nijaz Hušić, prof.

264.

Na osnovu člana 11. b) odjeljak A poglavlje V, a u vezi sa članom 2. e) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” br. 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na 29. redovnoj sjednici održanoj dana 10.04.2017. godine, donosi:

ZAKON

o izmjenama i dopunama Zakona o pravobranilaštву

Član 1.

“(1) U Zakonu o pravobranilaštву (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 20/04) u članu 1. stav (1) iza zareza dodaje se riječ “grada”.

(2) U cijelom tekstu Poglavlja I. (Opće odredbe), Poggavlja II. (Djelokrug pravobranilaštva) i Poglavlja III. Odjeljak 2. (Organizacija općinskog pravobranilaštva) i Poglavlja V. (Sredstva za rad pravobranilaštva) riječ “općina” zamjenjuje se riječima “grad/općina”, riječ “općinskog” zamjenjuje se riječima “gradskog/općinskog”, riječi “općinski načelnik”



Broj: 06-02-10209-34/16
Bihać, 03.09.2019.godine

**SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA
-OVDJE-**

Na osnovu člana 117. stav (2) i člana 120. stav (2) Poslovnika Skupštine Unsko - sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko - sanskog kantona" broj 9/17) a u vezi sa Zaključkom Skupštine Unsko-sanskog kantona broj: 01-02-4-105/19 od 12.07.2019.godine Ministarstvo privrede podnosi

IZVJEŠTAJ

o rezultatima javne rasprave o Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona

Ministarstvo privrede kao predlagač Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona provelo je javnu raspravu o Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona. Od učesnika u javnoj raspravi dobilo je sugestije, prijedloge i primjedbe u cilju poboljšanja teksta odredbi ovog Zakona, koje su korištene pri utvrđivanju Prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona. Stoga smo sačinili predmetni Izvještaj o rezultatima javne rasprave kako slijedi:

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona održana je u Sali Skupštine Unsko-sanskog kantona dana 31.07.2019.godine s početkom u 10.00 sati. Na istu su putem medija bili pozvani svi zainteresirani privredni subjekti, građani. Predstavnici lokalnih zajednica su pozvani pisanim pozivima. U toku same rasprave prisutni su obavješteni da svoje pisane sugestije, prijedloge i primjedbe mogu dostaviti u dodatnom roku koji ističe zaključno sa 07.08.2019.godine (srijeda) na adresu Ministarstva privrede ili putem elektronske pošte na e-mail adresu Ministarstva privrede (privreda@vladausk.ba). Na javnoj raspravi učesnicu su iznijeli slijedeće sugestije, prijedloge i primjedbe u toku rasprave i u pisanoj formi.

Mirsad Kozličić uposlenik TZUSK Bihać, usmeno je iznio slijedeće:

„U kontaktu sa Federalnim ministarstvom okoliša i turizma imam saznanja da je nemoguće, nema pravnog osnova za brisanje starih Turističkih zajednica. Želim da vas upozorim da je do 2018. godine sudskim presudama utvrđeno da su stvorene obaveze po osnovu plata uposlenika stare Turističke zajednice. Također stara Turistička zajednica ima sudske presude za naplatu boravišne takse kako bi se smanjio ukupan dug. Otvoreno se opstruira naplata od strane Porezne uprave. Premijer Kantona nije htio da primi nas uposlenike, a samnom kao knjigovođom nitko nije htio utvrditi analitičko stanje. Ako predlagač uspije u Skupštini da ovaj Zakon bude usvojen, nastupiti će velika blokada osnivača. Također ukazujem na to da postoji akt Ministra privrede Samira Sedića koji predstavlja priznanje „pravno“ da Ministarstvo privrede prihvata presude po bruto plaćama uposlenika stare Turističke zajednice. Ukupno 4 (četiri) Kantona u Federaciji BiH su do sada donijela Kantonalne

zakone. Među prvima je to uradio Kanton Sarajevo, ali oni su ostavili kao prihod i „turističku članarinu“, jer su vidjeli da od planiranih prihoda se nemože finacirati rad Turističke zajednice.“

Predlažem slijedeći Amandman da umjesto riječi „briše se“ treba da stoji: član 104.

„Danom početka rada nova Javna ustanova Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona prihvata sve stare uposlenike i njihove bruto plate.“

Primjedba nije prihvaćena.

Amel Dervišević i Azra Zanačić, NAŠA STRANKA Gradski odbor Bihać usmeno su iznijeli slijedeće:

„Naša zastupnica Vildana Alibabić je prihvatile da glasa za ovaj tekst Nacrtu Zakona na 6. redovnoj Skupštini USK-a iz razloga da isti ne bi bio vraćen, te bi se time praktično izgubilo najmanje šest (6) mjeseci vremena. Tekst nije dobar, odnosno treba naći način da se riješi status starih uposlenika. Također u članu 1. su predloženi „visoki“ kriteriji za izbor direktora, smatramo također i da prijedlog od 1 (jedne) godine nije dobar, odnosno predlažemo da to bude 5 (pet) godina staža i 3 (tri) godine iskustva. Također ukazujemo na primjedbe iznesene u Mišljenju Ureda za zakonodavstvo u pogledu već započetih postupaka odnosno kako ih okončati. Pitamo Komisiju za pripremu teksta Nacrtu Zakona zašto se nije krenulo u sveobuhvatnu analizu odredbi Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona i njegove izmjene? Tko je predlagao uvjete za direktora jer su oni različiti?

Primjedbe su djelimično prihvaćene.

Tarik Halkić i Kasim Šertović ispred Općine Bosanska Krupa usmeno su iznijeli slijedeće:

„U proteklom periodu mi kao predstavnici općine Bosanska Krupa, nekoliko puta smo bili na sastancima koje je organiziralo Ministarstvo privrede, a na kojima se raspravljalo o implementaciji Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona i problemima sa kojima se lokalne zajednice susreću. Općina Bosanska Krupa je u proteklom periodu uspjela kod suda registrirati Turističku zajednicu općine Bosanska Krupa, a po našim saznanjima to je učinio još jedino Grad Bihać. Trenutno imamo problem izbora direktora jer više puta raspisujemo Javni oglas za izbor ali nema prijava. Mi smatramo da su „visoki“ kriteriji osnovni problem. Također su problem i kriteriji za izbor članova Nadzornog odbora, jer naše Općine nemaju kadrova koji bi ispunjavali ovako visoko postavljene kriterije.

Također postavljamo pitanje zašto u tekstu Zakona nije ostavljena mogućnost da općine/gradovi mogu formirati turističko-ugostiteljsku inspekciiju? Ukazujemo i na odredbe člana 87. koji govori o prijavi i odjavi turista, te smo mišljenja da bi se to trebalo rješiti na način da se prijava i odjava turista vrši na teritoriji općine/ grada na kojem turist boravi.“

Primjedbe su djelimično prihvaćene.

U toku provođenja Javne rasprave Tarik Halkić i Kasim Šertović ispred Općine Bosanska Krupa priložili su i pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

„Općina Bosanska Krupa je u nekoliko navrata od stupanja na snagu Zakona o turizmu USK-a, resornom ministarstvu i Vladi USK-a ukazivala na problematiku u implementaciji pomenutog Zakona, a sve kako bi se otklonile određene dileme o organizaciji i radu turističkih zajednica, kontroli i naplati boravišnih taksa i slično. Inicijativu za izmjene i dopune Zakona uputili smo 21.12.2018.godine ali i putem Saveza općina i gradova F BiH 19.06.2019.godine, kao mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama Zakona o turizmu USK-a. Kopiju mišljenja u smislu prijedloga i sugestija dostavljamo u prilogu.“

Tarik Halkić i Kasim Šertović ispred općine Bosanska Krupa priložili su i pisano mišljenje koje je općina Bosanska Krupa dostavila Savezu općina i gradova F BiH 19.06.2019.godine na Nacrt zakona o izmjenama Zakona o turizmu USK-a kako slijedi:

„Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona - dostavlja se

Ovaj organ je u nekoliko navrata od stupanja na snagu Zakona o turizmu USK („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/17), resornom Ministarstvu privrede i Vladi USK ukazivao na problematiku u implementaciji pomenutog Zakona, a sve kako bi otklonili određene dileme o organizaciji i radu turističkih zajednica, kontroli i naplati boravišnih taksa i slično.

Tako smo dana 27.12.2018. godine uputili inicijativu za izmjene i dopune Zakona, a obzirom da je uređenje i unapređenje turizma, kao jedne od najvažnijih privrednih grana, izuzetno važno strateško pitanje budućeg razvoja općine Bosanska Krupa, ali i ostalih općina i gradova USK.

U tom kontekstu, a u namjeri da Zakon o turizmu USK bude provodiv u svim svojim odredbama, a kao takav pomogne planiranju i razvoju turizma na području općina i gradova USK, efikasnom radu budućih turističkih zajednica, naplati i kontroli u naplati boravišnih taksa, preciznije definisanoj međusobnoj saradnji kantonalne i općinskih/gradskih turističkih zajednica i slično, u prilogu inicijative smo dostavili prijedloge za izmjene i dopune Zakona o turizmu USK.

Iz dostavljenog Nacrta zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona vidljivo je da je nadležno ministarstvo od svih prijedloga prihvatiло samo prijedlog ovog organa koji se odnosi na posebne uslove za direktora turištičke zajednice Unsko-sanskog kantona i direktora i to samo u dijelu koji se odnosi na godine iskustva.

Shodno prednjem mišljenju smo da ukoliko se isti zakon ne izmjeni u ostalim dijelovima i dopuni na šta su ukazivale sve općine i gradovi USK-a, neće se moći implementirati, te smo mišljenja da slijedeće izmjene i dopune Zakona o turizmu USK („Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/17) treba uvrstiti:

Član 1.

Član 10. (koncesije) briše se. Obrazloženje:

Raspolaganje prirodnim bogatstvom ili dobrom u općoj upotrebi regulisano je posebnim Zakonima i propisima jedinica lokalne uprave.

Član 2.

Član 65. tačka (4) postaje tačka (5), a dodaje se nova tačka (4) i glasi:

“Turistička zajednica USK-a koordinira aktivnosti sa turističkim organizacijama općina i gradova sa područja kantona na postavljanju turističke signalizacije, organiziranja i provođenja programa i drugim aktivnostima koje su od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu u cilju podizanja nivoa kvaliteta turističke ponude Kantona.”

Član 3.

Član 71. (Direktor Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona) tačka (4) mijenja se i glasi:

“Direktor Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona mora da posjeduje:

- a) Diplomu visokog obrazovanja – VII stepen stručne spreme ili diplomu visokog obrazovanja prvog (240 ECTS), drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja;
- b) najmanje pet godina radnog iskustva, od čega najmanje tri godine na rukovodećim poslovima nakon sticanja VSS;
- c) aktivno znanje jednog svjetskog jezika: engleski, njemački ili talijanski;
- d) poznavanje rada na računaru;

Uz ostala dokumenta kandidat je obavezan priložiti prijedlog programa rada turističke zajednice za mandatni period što će se posebno vrednovati."

Obrazloženje:

Zakonodavac nepotrebno podiže kriterije u vidu specifične struke i godina iskustva nakon sticanja iste ne vodeći računa o tome da bi lice koje se kandidira trebalo osim visokog obrazovanja, posjedovati i druge sposobnosti veoma bitne za uspješno vođenje turističke zajednice kantona ili općine ili grada: vlastiti program rada za mandatni period, kao i informatičko znanje i vještine korištenja elektronskih medija, odnosno znanje korištenja osobnog računala.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku najviše turista na USK dolazi iz evropskih zemalja, sa engleskog, njemačkog i talijanskog govornog područja. Činjenica je također da posljednjih nekoliko godina Kanton posjećuju i turisti iz arapskih zemalja i Turske, ali je isto tako činjenica da svi oni izuzetno dobro govore engleski jezik.

Član 4.

U članu 79. stav 2. mijenja se i glasi:

„U Nadzorni odbor obavezno se imenuje jedan predstavnik općine/grada. Članovi Nadzornog odbora imenuju se javnim konkursom u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u FBiH.“

Član 5.

U članu 79. stav 6. tačka a) ib) mijenjaju se i glase:

„a) VŠS/VSS –VI/VII stepen stručne spreme ili prvi (180 ECTS) / (240 ECTS), drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja,
b) najmanje 3 godine radnog iskustva nakon sticanja VŠS/VSS:

Član 6.

Član 80. (Direktor Turističke zajednice općine/grada) tačka (4.) mijenja se i glasi:

“Direktor Turističke zajednice općine/grada mora da posjeduje:

- a) VŠS/VSS- VI/VII stepen stručne spreme ili diplomu visokog obrazovanja prvog (180 ECTS) / (240 ECTS), drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja;
- b) najmanje tri godine radnog iskustva nakon sticanja VŠS/VSS;
- c) aktivno znanje jednog svjetskog jezika: engleski, njemački ili talijanski;
- d) poznavanje rada na računaru;

Uz ostala dokumenta kandidat je obavezan priložiti prijedlog programa rada turističke zajednice za mandatni period što će se posebno vrednovati.“

Obrazloženje:

Kao u članu 3. ovog akta

Član 7.

Član 86. (Evidencija boravišne takse) stav 3. mijenja se i glasi:

„Davalac usluga dužan je nadležnoj inspekciji i Turističkoj zajednici Kantona do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec dostaviti izvještaj o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse, na obrascu koji propisuje ministar.“

Turistička zajednica Kantona je dužna do isteka mjeseca za prethodni mjesec dostaviti turističkoj zajednici općine ili grada Informaciju o broju korisnika usluga smještaja i iznosu naplaćene boravišne takse ili općinskoj/gradskoj službi nadležnoj za poslove turizma, ukoliko turistička zajednica nije osnovana na području općine ili grada“

Član 8.

Član 87. (Prijava i odjava turista) stav 1. mijenja se i glasi:

"Davalac usluga koji pruža usluge smještaja u smještajnim objektima iz člana 83. st. {1} i (2) ovog Zakona dužan je u roku od 24 sata po dolasku prijaviti i po odlasku odjaviti turističkoj zajednici općine ili grada sva lica kojima se pruža usluga noćenja u smještajnom objektu, odnosno turističkoj zajednici USK-a ukoliko općina/grad nema osnovanu turističku zajednicu:

Obrazloženje:

TZ općina/gradova su fizički bliže davaocu usluga smještaja u smještajnim objektima i time je logično da se prijave i odjave turista vrši u TZ općine ili grada; u kom se nalazi smještajni objekt, a samo TZ USK-a ukoliko ne postoji općinska/gradska TZ

Član 9.

Član 88. (Način korištenja i raspoređivanja sredstava boravišne takse) dodaje se novi stav 3. i glasi:

„Ukoliko TZ Kantona nije formirana ili je iz nekog drugog razloga prestala sa radom, sredstva od naplaćene boravišne takse davalac usluga, odnosno naplatilac dnevne boravišne takse, dužan je uplatiti na poseban račun Ministarstva finansija USK prvog radnog dana naredne sedmice za proteklu sedmicu.

Ministarstvo finansija USK dužno je 80 % naplaćenih sredstava od boravišne takse vratiti na račun općinske/gradske turističke zajednice ili općine/grada sa područja kojeg je boravišna taksa naplaćena, u roku od 7 dana od dana uplate od strane davaoca usluge."

Obrazloženje:

Kako uplata boravišnih taksa ne bi bila upitna i ovisila o tome je li formirana Kantonalna turistička zajednica, da li je u potpunoj funkciji ili ne, prijedlog da se boravišne takse uplaćuju na poseban račun Ministarstva finansija, u situacijama kada nema osnovane Kantonalne turističke zajednice ili ona ne radi iz bilo kog razloga je opravдан, tim prije jer je zakonodavac predviđao na isti način da, ukoliko nisu formirane općinske turističke zajednice, uplata boravišne takse se vrši na račun općine ili grada sa područja sa kojeg je naplaćena taksa (član 88. Stav 2) Zakona.

Član 10.

Član 89. (Nadzor) iza stava 2. dodaje se novi stav 3., koji glasi:

"Općine ili gradovi USK mogu osnovati općinsku/gradsku turističko-ugostiteljsku inspekciiju." Stav 3. člana 89. postaje stav 4.

Obrazloženje:

Problem uplata boravišnih taksa je dugogodišnji problem i prije donošenja Zakona o turizmu USK, ali iako je zakon na snazi, to je ostao i dalje problem, jer se inspekcijski nadzor ne provodi ili ne provodi u dovoljnoj mjeri. Prema podacima Kantonalne turističke zajednice, ali i nadležnih službi općina i gradova USK-a, uplata po osnovu boravišnih taksa nije bilo godinama, niti je situacija danas drukčija, jer vlasnici smještajnih objekata niti putničke agencije, organizatori grupnih putovanja ne uplaćuju boravišne takse na način kako je to utvrđeno odredbama važećeg Zakona o turizmu USK i Odluke o visini boravišne takse na području USK za 2018 godinu ("Sl. glasnik USK". broj 15/2017).

Na takav način općine i gradovi, a uskoro turističke zajednice općina i gradova USK-a ostaju bez vlastitih namjenskih sredstava za razvoj i unapređenje turizma, promociju općine ili grada

i slično. Iz tog razloga i razloga otklanjanja uzroka sive ekonomije i nelojalne konkurenčije privrednim subjektima, hotelijerima, iznajmljivačima i drugim turističkim djelatnicima, kako bi svi imali ravnopravan položaj na tržištu, a općine i gradovi imali kontrolu nad provedbom Zakona o turizmu i podzakonskih akata na svom području, potrebno je omogućiti općinama i gradovima da osnuju općinsku/gradsku turističko-ugostiteljsku inspekciiju.“

Primjedbe su djelimično prihvaćene.

Amela Topić, stručni savjetnik za prinudnu naplatu iz Porezne uprave Federacije BiH, Kantonalni ured Bihać, usmeno je iznijela slijedeće:

“Ovlaštena sam od strane direktorice Masure Šarić da prisustvujem današnjoj Javnoj raspravi. Porezna uprava Kantonalni ured Bihać pokrenula postupak prinudne naplate doprinosa na plate u odnosu na TZUSK Bihać za period od 01.04.2016.godine do 31.07.2018.godine. Ova Turistička zajednica ima “živ” žiro račun koji je blokiran, te također ima i identifikacijski broj. Također i JU TZUSK ima blokiran račun i ima identifikacijski broj. Za ove obaveze u Poreznu upravi nije došao nitko iz Vlade USK-a niti iz obje turističke zajednice kako bi se eventualno sklopio sporazum o plaćanju ovih obaveza u ratama ili odgođeno. Bivši Ministar privrede Samir Sedić je uputio akt na ovu temu, ali nakon toga nije reagirao sve do sada.”

U toku provođenja Javne rasprave Amela Topić, stručni savjetnik za prinudnu naplatu iz Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, Kantonalni ured Bihać priložila je i pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

„Porezna uprava F BiH Kantonalni ured Bihać protiv Turističke zajednice USK-a Bihać (koja je po članu 105.Zakona o turizmu USK-a prestala sa radom) vodi postupak prinudne naplate dužnih poreznih obaveza. Prema strukturi poreznih obaveza radi se o doprinosima PIO, zdravstvo, nezaposlenost, pravo na dohodak za period 01.04.2016.godine do 11.09.2018.godine. Obzirom da je članom 105. pomenutog Zakona propisano da će (Nova) JU TZUSK- danom početka svoga rada, preuzeti zaposlenike, arhivu i dokumentaciju, sredstva rada, kao i prava i obaveze Turističke zajednice koja prestaje sa radom“. Na osnovu naprijed navedenog protivimo se brisanju postojećih članova 104. i 105. Zakona o turizmu USK-a.“

Primjedba nije prihvaćena.

Zikrija Duraković poslanik u Skupštini USK-a ispred POMAK-a usmeno je iznio slijedeće:

„Za Komisiju imam 2(dva) pitanja koja se odnose na:

- 1) Uvjeti za izbor direktora,
- 2) Način ubiranja i naplate boravišne takse?

Predlažem da su u članu 71. utvrdi da direktor treba da ima VSS- I stepen bolonjskog sistema, te 5 (pet) godina iskustva od toga 3 (tri) na rukovodećim poslovima. Smatram da bi boravišnu taksu trebao ubirati grad/općina, a da bi se 20% od toga vraćalo Kantonu. Predlažem da se uputi pisani Upit Federalnom ministarstvu financija o načinu ubiranja boravišne takse. Također ističem da imam saznanja da se spremaju donošenje novog Zakona o turizmu USK-a, ovo je najavio Ministar privrede Nijaz Kadirić. Mislim da se također treba naći način kako zbrinuti uposlenike „stare“ Turističke zajednice.“

Primjedbe su djelimično prihvaćene.

Ilda Alibegović i Zikrija Duraković ispred kluba POMAK priložili su i pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

„ Ispred kluba POMAK mišljenja i prijedloge o Nacrtu Zakona o turizmu dajemo u prilogu kojeg Vam ovom prilikom dostavljamo.“

Tekst glasi:

“U proteklih godinu dana održan je niz sastanaka predstavnika općina i gradova Unsko-sanskog kantona sa predstvincima Ministarstva privrede USK-a, te je od strane predstavnika općina i gradova Unsko-sanskog kantona upućen niz pismenih inicijativa o potrebi izmjena Zakona o turizmu USK-a koji je donešen 2017. godine, koji je generalno dobar ali se pokazao nefunkcionalnim u svojim određenim dijelovima. Prije svega, radi se o dijelu Zakona o turizmu USK-a koji je previdio da nova Turistička zajednica USK-a danom osnivanja preuzima prava i obaveze stare Turističke zajednice koja je prestala sa radom. Takav propis omogućio je da novoosnovana Turistička zajednica USK vrlo brzo bude blokirana sa starim obavezama u iznosu od oko pola miliona KM, čime je donošenje Zakona o turizmu USK i osnivanje nove Turističke zajednice USK automatski izgubilo smisao. Slažemo se da se problem radnika stare Turističke zajednice USK treba riješiti na neki način, ali nikako stavljanjem svih obaveza stare TZ na teret nove TZ USK. Brisanje članova 104. i 105. Zakona o turizmu USK-a ne znači da će već stvorene blokade nestati, one će se morati izmiriti, ali će brisanje tih članova iz Zakona onemogućiti dalje beskrajno gomilanje obaveza. Blokada nove Turističke zajednice USK obeshrabrla je prije vega iznajmljivače da uopšte uplaćuju boravišnu taksu, ali i onemogućila da se gradovima i općinama raspodjeljuju prihodi od boravišne takse koje im je isti taj zakon zagranovao. Zbog toga ovim putem tražimo izmjene Zakona koje će omogućiti gradovima i općinama da bez obzira na stanje u kojem će se u buduće nalaziti Turistička zajednica USK-a mogu ostvariti svoje prihode od boravišnih taksi i to na način da ih gradovi i općine sami ubiru te da Turističkoj zajednici USK-a transferiraju 20% od ubranih boravišnih taksi koje joj pripadaju. Ovdje je bitno napomenuti da prema Pravilniku i izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji, ova oblast regulira se u skladu sa Kantonalnim pripisima, dakle nema smetnje da se na nivou Unsko-sanskog kantona takav propis doneše.

Zatim, ono u čemu su se sve općine i gradovi složili da je potrebno mijenjati u Zakonu o turizmu USK-a jesu uslovi koji su postavljeni za rukovodioce, odnosno direktore Turističkih zajednica. Izuzetno je da Zakon uopšte tretira uvjete za direktora koji se uglavnom uređuju internim aktima poput Statuta i Pravilnika, oni su u Zakonu postavljeni previšoko. Npr. kod svih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Grad Bihać za poziciju direktora traži se 5 godina radnog iskustva, od čega 3 godine rukovodnog, što je sasvim realan kriterij i kada je TZ u pitanju.

Pored toga, Zakon o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona tretirao je radno iskustvo, ali ne i nivo obrazovanja koji je postavljen diskriminatorski tako da VII stepen obrazovanja po starom sistemu izjednačava sa drugim ili trećim ciklusom bolonjskog školovanja, iako je poznato daje za VII stepen obrazovanja po starom sistemu ekvivalent prvi ciklus školovanja po bolonjskom sistemu od 240 ECTS bodova.

U prilogu ovog akta dostavljam Vam prijedlog Kluba poslanika POMAK u Skupštini USK-a kako bi Zakon o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona trebao izgledati obuhvativši sve navedene primjedbe koje zahtijevamo da uzmete u obzir prilikom izrade konačnog rješenja Zakona o izmjenama Zakona o turizmu USK-a.

Zakon

o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona

Član 1.

U Zakonu o turizmu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik USK”, broj:8/17) u članu 71. stavu (4). tački (a) riječi VSS- VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja" zamjenjuju se riječima „VSS - VII stepen stručne spreme ili prvi ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja 240 ECTS bodova"

Član 2.

U članu 71. stavu (4). tački (b) riječi „sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet na rukovodećim poslovima“ zamjenjuju se riječima „pet godina radnog iskustva, od čega tri na rukovodećim poslovima“

Član 3.

U članu 80. stavu (4). tački (a) riječi VSS - VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja“ zamjenjuju se riječima „VSS - VII stepen stručne spreme ili prvi ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja 240 ECTS bodova“

Član 4.

U članu 80. stavu (4). tački (b) riječi „sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet na rukovodećim poslovima“ zamjenjuju se riječima „pet godina radnog iskustva, od čega tri na rukovodećim poslovima“.

Član 5.

U članu 88. stavu (l). riječi „na račun Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona“ zamjenjuju se riječima „na namjenski račun Općine/Grada“

Član 6.

U članu 88. stavu (2). riječi „Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona dužna je 80% naplaćenih sredstava od boravišne takse vratiti na račun općinske/gradske turističke zajednice ili općine/grada“ zamjenjuju se riječima „Grad/Općina dužna je 20% naplaćenih sredstava od boravišne takse uplatiti na račun Turističke zajednice Unsko-sanskog kantona, a 80% na račun Turističke zajednice Općine/Grada ukoliko je ista osnovana“.

Član 7.

U članu 88. dodaje se stav (3). i glasi „Ukoliko Općina/Grad nije osnovala Turističku zajednicu pripadajuća sredstva od boravišne takse dužna je iskoristiti u svrhe promocije i razvoja turizma“.

Član 8.

Član 104. briše se.

Član 9.

Član 105. briše se.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu od dana objavljivanja u Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

Primjedbe su djelimično prihvaćene.

GRAD Bihać priložio je pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

“U proteklih godinu dana održan je niz sastanaka predstavnika općina i gradova Unsko-sanskog kantona sa predstvincima Ministarstva privrede USK-a, te je od strane predstavnika općina i gradova Unsko-sanskog kantona upućen niz pismenih inicijativa o potrebi izmjena Zakona o turizmu USK-a koji je donešen 2017. godine, koji je generalno dobar ali se pokazao nefunkcionalnim u svojim određenim dijelovima.

Prije svega, radi se o dijelu Zakona o turizmu USK-a koji je predvio da nova Turistička zajednica USK-a danom osnivanja preuzima prava i obaveze stare Turističke zajednice koja je prestala sa radom. Takav propis omogućio je da novoosnovana Turistička zajednica USK vrlo brzo bude blokirana sa starim obavezama u iznosu od oko pola miliona KM, čime je donošenje Zakona o turizmu USK i osnivanje nove Turističke zajednice USK automatski izgubilo smisao. Slažemo se da se problem radnika stare Turističke zajednice USK treba riješiti na neki način, ali nikako stavljanjem svih obaveza stare TZ na teret nove TZ USK. Brisanje članova 104. i 105. Zakona o turizmu USK-a ne znači da će već stvorene blokade nestati, one će se morati izmiriti, ali će brisanje tih članova iz Zakona onemogući dalje beskrajno gomilanje obaveza.

Blokada nove Turističke zajednice USK obeshrabrla je prije vega iznajmljivače da uopšte uplačuju boravišnu taksu, ali i onemogućila da se gradovima i općinama raspodjeljuju prihodi od boravišne takse koje im je isti taj zakon zagrantovao. Zbog toga ovim putem tražimo izmjene Zakona koje će omogućiti gradovima i općinama da bez obzira na stanje u kojem će se u buduće nalaziti Turistička zajednica USK-a mogu ostvariti svoje prihode od boravišnih taksi i to na način da ih gradovi i općine sami ubiru te da Turističkoj zajednici USK-a transferiraju 20% od ubranih boravišnih taksi koje joj pripadaju.

Ovdje je bitno napomenuti da prema Pravilniku i izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji, ova oblast regulira se u skladu sa Kantonalnim pripisima, dakle nema smetnje da se na nivou Unska-sanskog kantona takav propis doneše.

Zatim, ono u čemu su se sve općine i gradovi složili da je potrebno mijenjati u Zakonu o turizmu USK-a jesu uslovi koji su postavljeni za rukovodioce, odnosno direktore Turističkih zajednica. Izuzetno je da Zakon uopšte tretira uvjete za direktora koji se uglavnom uređuju internim aktima poput Statuta i Pravilnika, oni su u Zakonu postavljeni previšoko.

Kod svih preduzeća i ustanova čiji je osnivač Grad Bihać za poziciju direktora traži se 5 (pet) godina radnog iskustva od čega 3 (tri) godine rukovodnog, što je sasvim realan kriterij i kada je TZ Grada Bihaća u pitanju.

Pored toga, Zakon o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona tretirao je radno iskustvo, ali ne i nivo obrazovanja koji je postavljen diskriminatorski tako da VII stepen obrazovanja po starom sistemu izjednačava sa drugim ili trećim ciklusom bolonjskog školovanja, iako je poznato da je za VII stepen obrazovanja po starom sistemu ekvivalent prvi ciklus školovanja po bolonjskom sistemu od 240 ECTS bodova.

U prilogu ovog akta dostavljamo vam naš prijedlog kako bi Zakon o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona trebao izgledati obuhvativši sve navedene primjedbe koje zahtijevamo da uzmete u obzir prilikom izrade konačnog rješenja Zakona o izmjenama Zakona o turizmu USK-a.

Zakon o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona

Član 1.

U Zakonu o turizmu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik USK”, broj:8/17) u članu 71. stavu (4). tački (a) riječi VSS - VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja" zamjenjuju se riječima „VSS - VII stepen stručne spreme ili prvi ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja 240 ECTS bodova"

Član 2.

U članu 71. stavu (4). tački (b) riječi „sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet na rukovodećim poslovima" zamjenjuju se riječima „pet godina radnog iskustva, od čega tri na rukovodećim poslovima"

Član 3.

U članu 80. stavu (4). tački (a) riječi VSS - VII stepen stručne spreme ili drugi ili treći ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja" zamjenjuju se riječima „VSS - VII stepen stručne spreme ili prvi ciklus Bolonjskog sistema obrazovanja 240 ECTS bodova"

Član 4.

U članu 80. stavu (4). tački (b) riječi „sedam godina radnog iskustva, od čega najmanje pet na rukovodećim poslovima" zamjenjuju se riječima „pet godina radnog iskustva, od čega tri na rukovodećim poslovima".

Član 5.

U članu 88. stavu (l). riječi „na račun Turističke zajednice Unska-sanskog kantona" zamjenjuju se riječima „na namjenski račun Općine/Grada"

Član 6.

U članu 88. stavu (2). riječi „Turistička zajednica Unska-sanskog kantona dužna je 80% naplaćenih sredstava od boravišne takse vratiti na račun općinske/gradske turističke zajednice ili općine/grada" zamjenjuju se riječima „Grad/Općina dužna je 20% naplaćenih sredstava od boravišne takse uplatiti na račun Turističke zajednice Unska-sanskog kantona, a 80% na račun Turističke zajednice Općine/Grada ukoliko je ista osnovana".

Član 7.

U članu 88. dodaje se stav (3). i glasi „Ukoliko Općina/Grad nije osnovala Turističku zajednicu pripadajuća sredstva od boravišne takse dužna je iskoristiti u svrhe promocije i razvoja turizma".

Član 8.

Član 104. briše se.

Član 9.

Član 105. briše se.

Član 10.

Ovaj zakon stupa na snagu od dana objavljivanja u Službenom glasniku Unska-sanskog kantona.

Primjedbe su djelimično prihvaćene.

POREZNA UPRAVA FEDERACIJE BIH- KANTONALNI POREZNI URED BIHAĆ priložila je pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

„Dana 31.07.2019.godine organizirali ste i proveli javnu raspravu o Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona.

Na javnoj raspravi , kao zainteresirana strana , po ovlaštenju rukovodioca prisustvovala je Topić Amela, stručni savjetnik za prinudnu naplatu iz Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine Kantonalni ured Bihać.

Imenovana je iznijela podatak da Porezna uprava Kantonalni ured Bihać protiv Turističke zajednice USK-a Bihać, sjedište u Bihaću u ulici dr.Irfana Ljubijankića broj 13, identifikacioni broj: 4263016020007 vodi postupak prinudne naplate poreznih obaveza za

period od 01.04.2016.g. do 09.11.2017.godine.

Navela je da Centralnom registru Porezne uprave FBiH ovaj porezni obveznik je aktivan, ima direktora, otvorene transakcijske račune , broj zaposlenih lica itd.) Međutim, u Centralnom registru postoji i tzv. nova „Turistička zajednica UnskoSanskog kantona" JU, koja je evidentirana 10.05.2018.godine i koja ima svoj identifikacioni broj: 4263785240001 i ima sve ostale podatke koje treba da ima pravno lice (ima direktora, otvorene transakcijske račune , broj zaposlenih lica itd.)

Zakonom o turizmu USK objavljenom u Službenom glasniku USK-a broj: 8/17 od 25.04.2017.g. (koji je stupio na snagu dana 03.05.2017.g.) je propisano da će Vlada USK tačnije Kantonalna ministarstvo privrede osnovati novu Turističku zajednicu USK koja će biti kako je navedeno u članu 104. i 105. navedenog Zakona pravni sljednik sadašnje Turističke zajednice USK koja ima duga poreznih obaveza.

Članom 105. Zakona o turizmu US K-a je propisano „ danom početka rada Turističke zajednice Unska-Sanskog kantona, preuzeće se zaposlenici, arhiva i dokumentacija , sredstva rada , kao i prava i obaveze Turističke zajednice koja prestaje sa radom.“

U Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu USK-a se predviđa da se članovi 104 i 105. brišu., što znači da „ nova" JU Turistička zajednica USK ne bi preuzela dug „ stare" Turističke zajednice USK-a Bihać za čiji se dug vodi postupak prinudne naplate. Zbog navedenog protivimo se brisanju postojećih članova, tim prije što je nakon stupanja na snagu Zakona o turizmu (Sl.glasnik USK broj 8/17), Poreznoj upravi Kantonalni ured Bihać tadašnji ministar privrede USK g-din Sedić Samir je dostavio akt broj: 06-14-8582-1 od 24.07.2018.g. u kojem nas obaviještava o stupanju na snagu novog Zakona o turizmu USK , te da će nakon izvršene revizije poslovanja Turističke zajednice koja prestaje sa radom, Vlada USK donijeti odluku u skladu sa članom 105. stav 1 Zakona o turizmu USK, a na osnovu koje će se sklopiti sporazum sa Kantonalnim poreznom uredom u Bihaću po pitanju obaveza prethodne Turističke zajednice USK prema Kantonalnoj poreznoj upravi u Bihaću.

Nadamo se da će te prihvatići ovu našu primjedbu kao opravданu i da u Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu USK nećete uvrstiti brisanje članova 104. i 105. Zakona.

Primjedbe nisu prihvaćene.

NAŠA STRANKA Gradski odbor Bihać priložila je pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

“Na temelju Javne rasprave koja je održana 31.07.2019. godine u sali Skupštine USK-a na temu Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unska-sanskog kantona dostavljamo Vam:

MIŠLJENJE

na Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona
Članove 3. i 4. odnosno prijedlog brisanja članova 104. i 105 iz postojećeg Zakona o Turizmu Unsko-sanskog kantona smatramo da je potrebno ukloniti iz ovog Zakona o Izmjenama Zakona o turizmu te da rješavanje problematike, ali i drugih problema koji su proizšli nakon donošenja Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona treba rješavati na drugi način odnosno, da se održi tematska sjednica o Zakonu o turizmu Unsko-sanskog kantona i generalno turizmu kao jednoj od razvojnih grana našeg kantona te da se pripreme sveobuhvatne izmjene ovog zakona kako bi on funkcionišao na što bolji i primjereniiji način.

U cilju poboljšanja teksta Nacrtu Zakona, dajemo slijedeće prijedloge:

Predloženi član 1. ove izmjene Zakona predlažemo da glasi ovako:

Član 1.

U Zakonu o turizmu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik USK”, broj 8/17) u članu 71. stavu (4). tački (b) riječi „sedam godina radnog iskustva, od čega pet na rukovodećim poslovima” zamjenjuje se riječima „pet godina radnog iskustva, od čega tri godine na rukovodećim pozicijama”.

Također, u stavu (4) dodaje se tačka (e) koja glasi: „kandidat je obavezan priložiti prijedlog programa rada turističke zajednice za mandatni period što će se posebno vrednovati”.

Predloženi član 2. ove izmjene Zakona predlažemo da glasi ovako:

Član 2.

U članu 80. stavu (4). tački (b) riječi „sedam godina radnog iskustva, od čega pet na rukovodećim poslovima” zamjenjuju se riječima „tri godine radnog iskustva, od čega jedna godina na rukovodećim posloviima”.

Također, u stavu (4) dodaje se tačka (e) koja glasi: „kandidat je obavezan priložiti prijedlog programa rada turističke zajednice za mandatni period što će se posebno vrednovati”.

Primjedbe su djelimično prihvачene.

Mirsad Kozličić priložio je pisano mišljenje, prijedloge i sugestije:

“Predmet: Mišljenje,prijedlozi i sugestije na Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona,dostavlja se !

Umjesto riječi "briše se" kako je predložio predlagač zakona, predlažem da se član 105.mijenja i sada glasi:

JU Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona Bihać će danom početka rada preuzeti sve zaposlenike prava i dio ukupnih obaveza Turističke zajednice koja prestaje sa radom , a koje se odnose na obaveze za bruto plaće zaposlenika pravnog prednika tj.Turističke zajednice koja prestaje sa radom, i to u ukupnom iznosu za koji postoje pravosnažne i izvršne sudske presude i pravosnažna i izvršna Rješenja Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine protiv izvršenika JU Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona Bihać koja je pravni sljednik za te obaveze.

Ovaj moj prijedlog izmjene teksta člana 105. Zakona o turizmu USK-a motivisan je isključivo željom da se spriječi otvorena namjera Ministarstva privrede USK-a kao predlagača izmjena Zakona da tri zaposlenika „stare” Turističke zajednice USK-a ostanu bez posla.

Naime jasna namjera predlagača je da, izmjenama posjećeg Zakona, kako je on predložio, želi ostaviti bez posla tri zaposlenika „stare” Turističke zajednice USK-a a „novu” turističku zajednicu tj.JU Turistička zajednica Unsko-sanskog kantona Bihać (koja je temeljem čl.105 Zakona pravni sljednik „stare” Turističke zajednice USK-a) „očistiti” svih obaveza odnosno preuzimanja obaveza „stare” Turističke zajednice USK-a .

Sadašnje stanje ukupnih obaveza „stare“ Turističke zajednice USK-a je u direktnoj vezi sa opstrukcijom i neradom Kantonalne uprave za inspekcijske poslove koja je Zakonom o turizmu USK-a ovlašten a za nadzor i naplatu boravišne takse,jedinog javnog prihoda iz kojeg se finansira rad Turističkih zajednica kantona (i Kantonalne i općinskih turističkih zajednica)

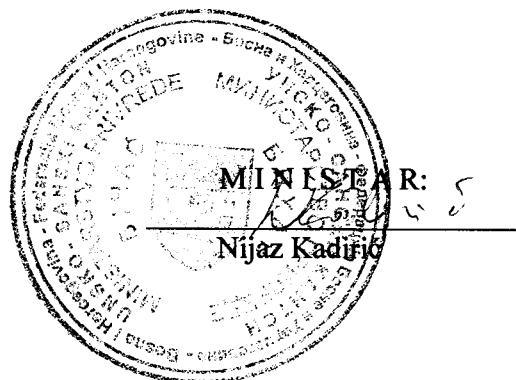
lako sam bezbroj puta i usmeno i pismeno pozivao Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove,koja usput rečeno ima dva ugostiteljsko-turistička inspektora i šefa odjeljenja koji ima kancelariju u Sanskom Mostu i nudio im dokaze o utaji boravišne takse u pismenom obliku,oni nisu nikada kontrolisali obveznike plaćanja boravišne takse od koji su u Bihaću najveći : Hotel Opal Exskluzive,Hotel Park,Hotel Paviljon,Hotel Emporium,Hotel Rekić,Hotel Kostelski Buk itd.

Nakon svega nije mi pravo da dvije godine pred penziju ostanem bez posla a da na moje mjesto bude zaposlen neko drugi,pa valjda sam i ja zaslužio u mom gradu da zaradim pošteno penziju

Primjedbe nisu prihvaćene.

Dostavljeno:

- 1.Naslovu
- 2.a/a



BOSNA I HERCEGOVINA
 FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
 UNSKO-SANSKI KANTON
 MINISTARSTVO PRIVREDE UNSKO-SANSKOG KANTONA

LISTA UČESNIKA

TEMA: Javna rasprava izmjene zakona o turizmu USK-a

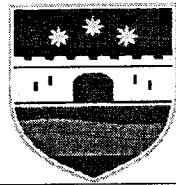
Mjesto: Sala Skupštine USK

Datum: 31.07.2019. godine 10,00 sati

Rb	Ime i prezime	Institucija	Funkcija	Tel/fax	e-mail	Potpis
1.	Elvin Okugić	Ministarstvo privrede pomoćnički		062-018 611	elvin.okugic@gmail.com	Elvin Okugić
2.	SABINA FELIĆ	MINISTARSTVO PRIVREDE STRUČNI SAVJETNIK		037/316-025	felic.sabina@hotmail.com Felic	
3.	Senad Novković	MINISTARSTVO PRIVREDE	STRUČNI SAVJETNIK ZA PROGET I KOMUNIKACIJU	061/206-316	senadnovkovic@hotmail.com	Senad Novković
4.	AZRA ŽANČEĆ	NAŠA STRANKA BIHAC'	Rezident Gradskega odbora Naša stranka mladić	061/828 618	azra-168@hotmail.com	Azra Žančeć
5.	Amel Dervisević	Naša Stranka	Član GO	063 289 877	amel.dervisevic@gmail.com	Amel Dervisević
6.	Dnevad Radenović	RTV USK	Novinar	061/624 238		Dnevad Radenović
7.	MIRSA ĐEĐULIĆ	ZAPOSLENIK TŽ USK-a	ZAPOSLENIK	061/512061	mirsa.dedulic@gmail.com	Mirsa Đeđulić
8.	AMELA TOPIĆ	POREZNA UPRAVA FBiH KANTONALNI POREZNIYUGO	STRUČNI SAVJETNIK	037/ 316-321	amela.topic@fpu.gov.ba	Amela Topić
9.	ZIKRIJA ĐURAKOVIC	ZASTUPNIK ŠKUPŠTINE USK	ZASTUPNIK	061/ 105 969		Zikrija Đuraković
10.	ILDA ALIBEGOVIC	ZASTUPNICA ŠKUPŠTINI USK	ZASTUPNICA	061/ 325 947	ilda.alibegovic@live.com	Ilda Alibegović
11.	TARIK HALIĆ	OPĆINA BOS. KRUPA	ZAPOSLOVNIK	061 501 045	tarikhalici@gmail.com	Tarik Halić
12.	KASIM ŠERTOVIĆ	OPĆINA BOS. KRUPA	ŠEP KAPITOLA	061/850777	kasim.sertovic@gmail.com	Kasim Šertozić



31.07.2019.



Na osnovu člana 96., a u vezi sa članom 116. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 9/17) na šestoj redovnoj sjednici održanoj dana 12.07.2019.godine, Skupština Unsko-sanskog kantona donosi

Z A K L J U Č A K

Član 1.

Prihvata se Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona.

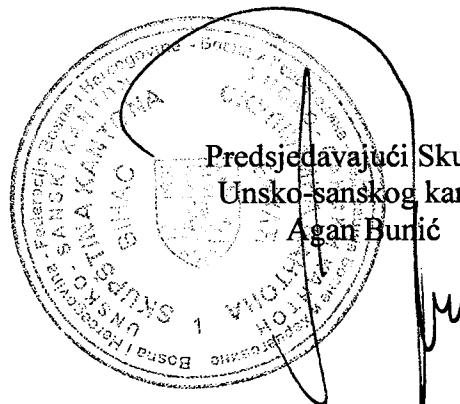
Član 2.

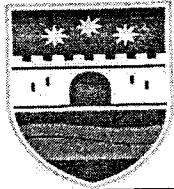
Zadužuje se Ministarstvo privrede da u roku od 7 (sedam) dana organizira i provede javnu rasparvu o Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona.

Član 3.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj: 01-02-4-105/19
12.07.2019.godine
Bihać





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva privrede, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 09.07.2019. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

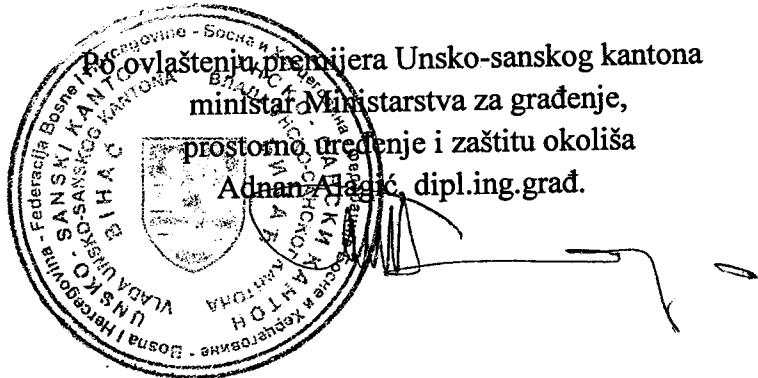
I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, obrađivača Ministarstva privrede s tim da isti uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona na pretresanje po skraćenom postupku bez Nacrta.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-655/2019
Bihać; 09.07.2019. godine



Dan 17.07.2019

Sarajevo, 12.07.2019.godine
Broj: 225 /19

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
Ministarstvo privrede
N/r: Nijaz Kadirić, ministar

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
BIHAC .**

PRIMLJENO	16-07-2019		
Oznaka	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj prikaza
06-	02-	10209-31	16

Predmet: Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona(veza Vaš dopis broj 06-02-10209-26/19 od 11.06.2019.godine), mišljenje - dostavlja se

Poštovani,

Dana 14.06.2019.godine Savez općina i gradova FBiH je primio Vaš dopis broj 06-02-10209-26 /19 u kome tražite naše mišljenje o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona.

Ovom prilikom želimo da Vas obavijestimo da Savez općina i gradova FBiH u aktivnostima davanja mišljenja/saglasnosti na određena zakonska rješenja ima svoje procedure koje zahtijevaju duži rok (konsultovanja jedinica lokalne samouprave na koje se zakonska rješenja odnose, raspravu na određenoj komisiji Skupštine Saveza i, konačno, razmatranje na sjednici Predsjedništva Skupštine Saveza općina i gradova FBiH.

Obavještavamo Vas da je Savez općina i gradova FBiH uputio ovaj prijedlog svim jedinicama lokalne samouprave u Unsko-sanskom kantonu. Mišljenje smo, u datom roku, dobili samo od Grada Bihaća i općina Bosanska Krupa i Sanski Most koje Vam dostavljamo u prilogu.

Molimo vas da primjedbe iz ovih jedinica lokalne samouprave uvrsite u Nacrt zakona , kako bi isti bio što kvalitetniji u postupku Javne rasprave.

S poštovanjem

Za Direktor
Vesna Travljanin
Trajet Hec

Prilog: mišljenje

- Grad Bihać
- Općina Bosnska Krupa
- Općina Sanski Most



Broj: 04-02-10209-23/16
Bihać, 06.06.2019. godine

Anđo 10.06.2019.

- Ministarstvo privrede
Unsko-sanskog kantona

PREDMET: Odgovor, dostavlja se;
Veza, Vaš akt broj : 06-02-10209-22/16 od 31.05.2019.godine

Shodno članu 25. S tav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12, 3/14 i 11/14), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 2 stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona. U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovnikom o radu Vlade. Slijedom navedenog dajemo sljedeće:

Mišljenje

Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona je svojim aktom, broj i datum gornji, Ministarstvu finansija dostavilo "Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona", te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni (Ovjeran i potpis od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-NE). Obrađivač akta je u obrazloženju naveo da : " Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona, jer donošenjem istog sistemski se uređuje oblast turizma".

Slijedom gore navedenog, obrađivač akta je postupio u skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te u skladu s članom 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, te ovaj organ može dati pozitivno mišljenje.

S poštovanjem,

Obrađivač akta:

Zlatan Žirić, dipl.ecc.

Pomoćnica ministra za budžet:

Aida Salihagić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu

2. Minist.finansija

3. a/a



MINISTAR
Vedran Prša
dr.sci. Vedran Prša

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
MINISTARSTVO FINANSIJA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA-SANA CANTON
MINISTRY OF FINANCE

Broj: 04-02-10209-21/16
Bihać, 28.05.2019. godine

Acto e 31.05.2019

- Ministarstvo privrede
Unsko-sanskog kantona

PREDMET: Odgovor, dostavlja se;
Veza, Vaš akt broj : 06-02-10209-19/16 od 24.05.2019.godine

Shodno članu 25. stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12, 3/14 i 11/14), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 2 stav (2) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovnikom o radu Vlade. Slijedom gore navedenog ukazujemo na sljedeće:

Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona je svojim aktom, broj i datum gornji, Ministarstvu finansija dostavilo "Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona", te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni (Ovjeran i potpisani od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-NE).

Ovim putem Vas obavještavamo da, dostavljeni materijal za koji ste tražili mišljenje, te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni nisu kompatibilni.

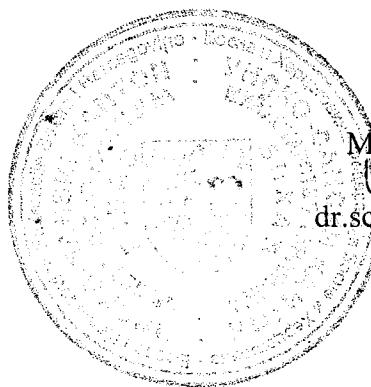
S poštovanjem,

Obrađivač akta:
Zoran Žirić, dipl.ecc.

Pomoćnica ministra za budžet:
Aida Sañagić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist.finansija
3. a/a



MINISTAR
Vedran Prša
dr.sci. Vedran Prša

OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

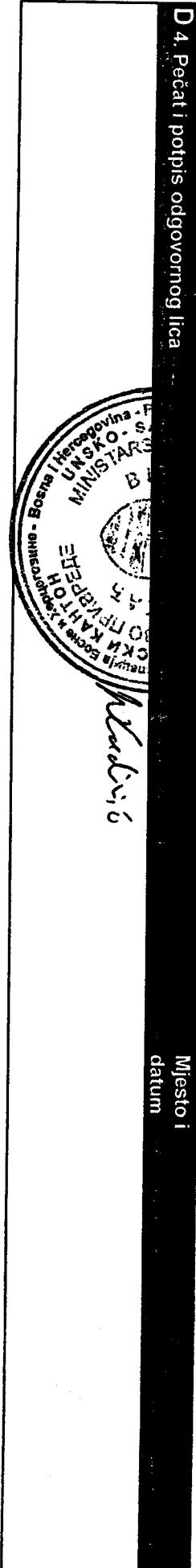
Obrazac IFPP NE

A 1. Obrađivač pronaša	KAO	NASLOV
Razdjel	15.	MINISTARSTVO PRIVREDE
B 2. Osnovni podaci o navedenom pronašu	Zakon Uredba	Dokument Odluka NE Drugi akti Strategija NE Drugi akti planiranja NE
Naziv propisa/akta	Zakon o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona	

C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

za donošenje i provođenje ovo Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona, donošenjem ovog Zakona sistemski se uređuje oblast turizma.

D 4. Pečat i potpis odgovornog lica



Mjesto i
datum



2771

06

Broj, 07-02-10209-27/19
Bihać, 07.06.2019. godine

Ante 11.06.2019

MINISTARSTVO PRIVREDE

- Ovdje-

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se,-

Veza: Vaš akt broj: 06-02-10209-19/16 od 24.05.2019. godine

Na osnovu člana 25. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 26/12, 3/14 i 11/14), o dostavljenom Nacrtu Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo pravosuđa i uprave daje slijedeće:

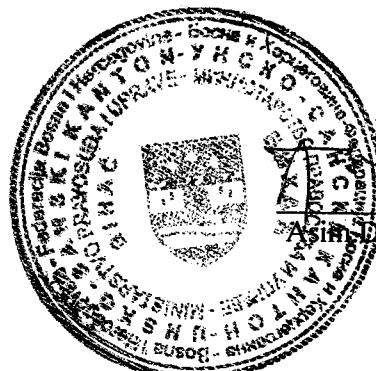
M I Š L J E N J E

Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona, u skladu je sa propisima iz člana 25. stav (1) alineja 2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, u kojem je utvrđeno da ovo Ministarstvo daje mišljenje na prednacrte odnosno nacrte propisa u pogledu njihove usklađenosti s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, organizacije pravosuđa, organizacije organa uprave i upravnih organizacija i odredaba o sankcijama.

Akt obradila: Tehirza Jakupović

Dostavljeno:

- Naslovu
- a/a

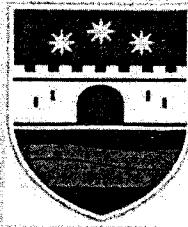


MINISTAR

Asim Dizdarević, dipl. pravnik

06

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-
SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA SANA CANTON
LEGISLATION OFFICE OF UNA SANA GOVERNMENT

Broj : 21-02-10209-
Datum: 28.05.2019. godine

MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: Mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu
Unsko-sanskog kantona, dostavlja se; -

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 9/11,22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

M I Š L J E N J E
na Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o turizmu Unsko-sanksog kantona

Osnov za donošenje

Ustavni osnov:

Ustavni osnov za donošenje zakona sadržan je u odredbama člana 2. stav (1) tačka k), člana 3. stav (1) tačka g) poglavља IV i člana 11. stav 1. tačka b) odjeljka A poglavља V Ustava Unsko - sanskog kantona - Prečišćeni tekst (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 1/04 i 11/04), kojim je utvrđeno ovlaštenje Kantona za stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa, što je i predmet regulisanja ovog Zakona.

U tekstu predmetnog nacrtu Zakona propušteno je pozivanje na Ustavni osnov za donošenje, a što je u suprotnosti sa članom 5. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 71/14),

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon izvršene analize teksta predmetnog Zakona kao i obrazloženja dostavljenog uz predmetni Zakon, stava je:

- tekst predmetnog Nacrta Zakona usaglašen je sa Ustavom Unsko-sanskog kantona;
- tekst predmetnog prijedloga Zakona nije dostavljen u skladu sa metodološkim jedinstvom za izradu propisa, jer uz predmetni prijedlog Zakona nije dostavljen

materijalni propis na osnovu kojeg se pristupilo izradi istog, odnosno kojim je predviđen pravni osnov za donošenje, te se obrađivaču ukazuje na obavezu iz člana 30. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 26/12, 3/14 i 11/14);

- član 1. i 2. predloženog Zakona potrebno uskladiti sa članom 51. stav (1) tačka c) Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine,
- iz odredbi člana 3. i 4. predloženog Zakona a i obrazloženja dostavljenog uz predmetni Zakon tretirano je, a nije precizirano, na koji način će se završiti započeti postupci a koji se odnose na odredbe Zakona o turizmu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 8/17) koje se brišu predloženim Zakonom. Sugerišemo da u prelaznim odredbama treba da se definira, odnos između odredbi zakona koje prestaju da važe i novog zakona u pogledu njihovog djelovanja na odnose i postupke za ostvarivanje prava koji su nastali za vrijeme važenja ranijeg zakona.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da sugestije na predmetni Zakon razmotri, a potom uputi Vladi Kantona na razmatranje i utvrđivanje.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

