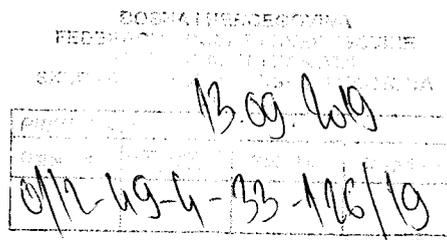




Broj: 03-017-855/2019

Dana: 12.09.2019. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), dostavlja se

Na osnovu člana 109. i 182. tačka a) Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), uz sljedeće:

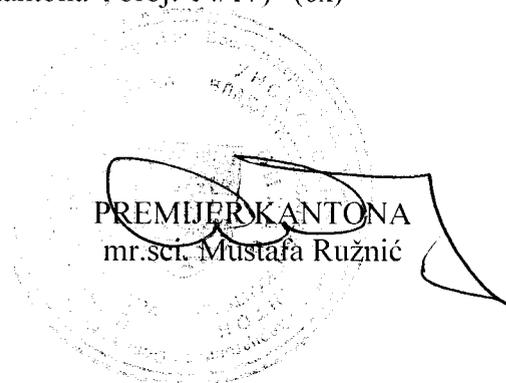
O b r a z l o ž e n j e

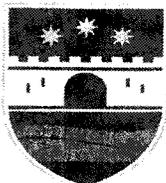
Vlada Unsko-sanskog kantona je na svojoj 65. sjednici održanoj dana 12.09.2019. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-855/2019, utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave, koji vam dostavljamo u dalju proceduru.

S poštovanjem,

Prilog: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17) (6x)

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 12.09.2019. godine, d o n o s i:

ZAKLJUČAK

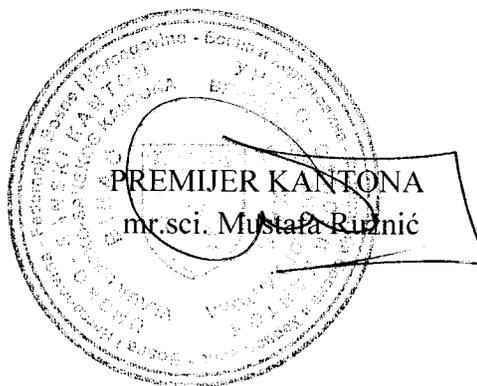
I

Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), obrađivača Ministarstva pravosuđa i uprave i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-855/2019
Bihać; 12.09.2019. godine



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE UNSKO-SANSKOG KANTONA**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U
UNSKO-SANSKOM KANTONU**

Septembar 2019.godine

- **Naert**

Na osnovu člana 1., 2. e), 3. e), a u vezi sa članom 4. Poglavlja IV i člana 11. b) odjeljak A poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona Skupština Unsko-sanskog kantona, na _____ sjednici održanoj dana __. __. 2019. godine, donosi:

ZAKON

o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu

Član 1.

U Zakonu o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), član 25. mijenja se i glasi:

„Član 25.

(1) Državni službenik dužan je da po nalogu rukovodioca ili neposredno nadređenog, radi zamjene državnog službenika koji je na odsustvu iz državne službe u skladu sa članom 27. stav (1) tačka c) Zakona do povratka odsutnog državnog službenika na radno mjesto, pored poslova iz opisa svog radnog mjesta, obavlja poslove osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koji nisu u opisu poslova radnog mjesta na koje je postavljen, a za koje ispunjava sve potrebne uvjete.

(2) Državnom službeniku pripada pravo na naknadu za obavljanje poslova iz stava (1) ovog člana u visini do 20% od osnovne plaće radnog mjesta čije poslove privremeno obavlja“.

Član 2.

U Članu 27. stav (1) tačka c), iza riječi „Hercegovini“ interpunkcijski znak „zarez“ se briše i dodaju se riječi: „ili bude imenovan na mjesto direktora u pravnom licu sa javnim ovlaštenjima na teritoriji Bosne i Hercegovine, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugoj instituciji čiji je osnivač bilo koji nivo vlasti u Bosni i Hercegovini, te u privrednom društvu u kojem Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, kanton, grad ili općina učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala“.

U članu 27. stav (2) iza riječi „Hercegovini“ interpunkcijski znak „tačka“ se briše i dodaju se riječi: „odnosno kad bude razriješen dužnosti direktora u pravnom licu sa javnim ovlaštenjima, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugoj instituciji čiji je osnivač bilo koji nivo vlasti u Bosni i Hercegovini, te u privrednom društvu u kojem Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, kanton, grad ili općina učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala“.

Član 3.

U članu 31. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Žalba na rješenje iz stava (2) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja“.

Član 4.

U Članu 32. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Organ državne službe može na osnovu pisanog sporazuma sa drugim organom državne službe svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i uz saglasnost ili na pisani zahtjev državnog službenika preuzeti državnog službenika na niže, isto ili slično radno mjesto, a kod rukovodećih državnih službenika može preuzimati samo državne službenike iz člana 11. stav (1) tačka a) podtačke 4), 5) i 6) ovog Zakona. Preuzimanje se vrši pisanim sporazumom organa državne službe od čega se primjerak sporazuma i rješenje o postavljenju dostavljaju Agenciji“.

Član 5.

Poslije člana 33. dodaje se novi član 33a.. koji glasi:

„33a.

(Interno oglasavanje)

(1) Ako se upražnjeno radno mjesto ne može popuniti sa Liste prekobrojnih, Agencija objavljuje interni oglas na službenoj web stranici Agencije.

(2) Pravo prijave na interni oglas imaju državni službenici iz organa državne službe svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji ispunjavaju uvjete za obavljanje poslova tog radnog mjesta

(3) Interni oglas ostaje otvoren osam dana od dana objavljivanja.

(4) Interni oglas se provodi na način i po postupku koji je propisan za provođenje javnog konkursa, s tim što se u okviru internog oglasa ne provodi ispit općeg znanja“.

Član 6.

U članu 34. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Ukoliko se upražnjeno radno mjesto u organu državne službe ne popuni internim oglasom, na zahtjev rukovodioca organa državne službe, Agencija provodi proceduru popune putem javnog konkursa koji se provodi prema odredbama ovog člana i članova 35. do 40. ovog Zakona“.

Član 7.

U članu 40. u stavu (5) iza tačke d) briše se interpunkcijski znak „tačka“ stavlja se „zarez“ i dodaje nova tačka e) koja glasi:“e) pouku da žalba ne odlaže izvršenje rješenja“.

U članu 40. dodaje se novi stav (8) koji glasi:

„(8) Žalba izjavljena protiv rješenja o postavljenju državnog službenika, kao i žalba izjavljena protiv obavještenja Agencije u toku konkursne procedure, ne odlaže izvršenje rješenja odnosno obavještenja“.

Član 8.

U članu 42. stav (1) mijenja se i glasi:“(1) S izuzetkom radnih mjesta iz člana 11. stav 1) podtačka 1), 2), i 3) ovog Zakona rukovodilac organa državne službe može zbog hitnih i neodložnih poslova, duže privremene spriječenosti za rad, porodičnog odsustva državnog službenika, izvršiti prijem državnog službenika na određeno vrijeme do godinu dana bez

javnog konkursa uz obavezu da organ državne službe o tome obavijesti Agenciju i da istovremeno pokrene postupak javnog konkursa”.

Član 9.

U članu 44. iza stava (3) dodaje se stav (4) koji glasi:

„(4) Odredbe stava (1), (2) i (3) ovog člana ne odnose se na državne službenike primljene u organ državne službe na određeno vrijeme”.

Dosadašnji stav (4) postaje stav (5).

Član 10.

U članu 45. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Raspored državnog službenika u nižu kategoriju moguće je izvršiti i na njegov lični zahtjev”.

Dosadašnji stavovi (3) i (4) postaju stavovi (4) i (5).

Član 11.

U članu 47. stav (5) mijenja se i glasi:

„(5) Odredbe stava (1) ovog člana ne odnose se na prijem volontera-lica za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, koja se u skladu sa planom prijema primaju na stručno osposobljavanje u organ državne službe bez javnog konkursa”.

Vrijeme stručnog osposobljavanja iz stava 1. ovog člana računa se u pripravnički staž i radno iskustvo utvrđeno kao uvjet za rad u određenom zanimanju i može trajati najduže onoliko vremena koliko traje pripravnički staž.

Ugovor o stručnom osposobljavanju se zaključuje u pismenoj formi gdje je organ državne službe dužan kopiju ugovora dostaviti u roku osam dana nadležnoj službi za zapošljavanje.

Volonter-lice na stručnom osposobljavanju ima pravo na zdravstveno osiguranje kako je to utvrđeno propisima za nezaposlena lica, a prava, po osnovu osiguranja za slučaj povrede na radu i profesionalnog oboljenja osigurava organ državne službe u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju”.

Član 12.

Član 50. mijenja se i glasi:

„Član 50.

(Plaćeno i neplaćeno odsustvo i rad sa skraćenim radnim vremenom)

Vlada Kantona u skladu sa kolektivnim ugovorom utvrđuje bliže uvjete u skladu s kojim državni službenik može uzeti plaćeno i neplaćeno odsustvo i kada se može dužnost državnog službenika obavljati sa skraćenim radnim vremenom”.

Član 13.

U članu 52. stav (1) tačka b) mijenja se i glasi:

„b) kada navršši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života”.

U članu 52. stav (1) tačka j) mijenja se i glasi:
„j) danom izricanja pravomoćne presude kojom je državnom službeniku izrečena kazna zatvora u trajanju od tri mjeseca ili duža kazna.“

U članu 52. stav (1) dodaje se nova tačka p) i glasi:
„p) u slučajevima neopravdanog izostanka s posla u kontinuitetu dužem od pet radnih dana.“

Član 14.

U članu 53. stav (2) iza tačke „j)“ briše se „i“ stavlja zarez i iza tačke „lj)“ briše se interpunkcijski znak „tačka“ stavlja „zarez“ dodaje tačka „m)“ i tačka „p).“

Član 15.

U Članu 56. stav (2) dodaje se nova tačka i) koja glasi:
„i) neopravdan izostanak s posla jedan dan.“

U členu 56. stav (3) tačka h) mijenja se i glasi:
„h) neopravdan izostanak s posla uzastopno dva dana.“

U članu 56. stav (3) u tački „p)“ briše se interpunkcijski znak „tačka“ stavlja zarez i dodaje nova tačka r) koja glasi:
„r) ne dostavi dokaz poslodavcu o privremenoj spriječenosti za rad ili produženju privremene spriječenosti za rad, najkasnije u roku od sedam dana od dana nastupanja privremene spriječenosti za rad“.

Član 16.

U članu 60. dodaje se stav (2) koji glasi:
„(2) Vlada Kantona Uredbom o osnivanju Disciplinske komisije propisuje broj članova i zamjenika članova Disciplinske komisije, posebne uvjete koje moraju ispunjavati članovi Disciplinske komisije, način i postupak njihovog imenovanja, pravo na naknadu za rad u Disciplinskoj komisiji, kao i druga pitanja bitna za status i rad Disciplinske komisije“.
Dosadašnji stavovi (2) do (6) postaju stavovi (3) do (7).

Član 17.

Poslije člana 72. dodaje se novi član 72a. i 72b.. koji glasi:

„Član 72a.

(Popuna upražnjenog radnog mjesta putem internog oglašavanja)

(1) Ukoliko popuna upražnjenog radnog mjesta namještenika nije izvršena na način utvrđen u članu 70. i 71. ovog Zakona, popuna upražnjenog radnog mjesta namještenika u organu državne službe vrši se putem internog oglasa.

(2) Interni oglas se objavljuje na oglasnoj tabli i web stranici organa državne službe, ili na drugi pogodan način koji osigurava da se zainteresirani kandidati upoznaju sa oglasom.

(3) Pravo prijave na interni oglas imaju namještenici iz svih organa državne službe svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji ispunjavaju uvjete za obavljanje poslova tog radnog mjesta. Oglas ostaje otvoren najmanje osam dana od dana objavljivanja.

(4) Interni oglas sadrži:

- a) naziv radnog mjesta i opis poslova upražnjenog radnog mjesta.
- b) posebne uvjete utvrđene za obavljanje poslova tog radnog mjesta.
- c) spisak dokumenata koje treba podnijeti uz prijavu na oglas.
- d) rok trajanja oglasa.
- e) adresu za podnošenje prijave na oglas”.

„Član 72b.

(Komisija za provođenje internog oglasa)

(1) Rukovodilac organa državne službe za svaki interni oglas rješenjem imenuje komisiju za provođenje internog oglasa. Komisija se sastoji od tri člana od kojih su dva iz organa državne službe u koji se prima namještenik, od čega je jedan predstavnik sindikata i jedan predstavnik Agencije za državnu službu.

(2) Komisija iz stava (1) ovog člana razmatra sve prijave podnesene na interni oglas i utvrđuje listu kandidata koji ispunjavaju sve uvjete oglasa i listu kandidata koji ne ispunjavaju sve uvjete internog oglasa o čemu se sastavlja zapisnik. Lista se utvrđuje prema svim činjenicama koje su tražene internim oglasom.

(3) Rukovodilac organa državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos sa Liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete internog oglasa o čemu donosi pismeno rješenje. Kandidatima koji nisu primljeni u radni odnos dostavlja se pismeno obavještenje o rezultatima internog oglasa.

(4) Protiv obavještenja iz stava (3) ovog člana može se u roku od osam dana izjaviti žalba Odboru za žalbe. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja”.

Član 18.

Član 73. mijenja se i glasi:

„Ako se upražnjeno radno mjesto namještenika ne popuni na način utvrđen u članu 70., 71. i 72a. ovog Zakona radno mjesto se popunjava putem javnog oglasa koji objavljuje organ državne službe na službenoj internet stranici tog organa”.

Član 19.

U članu 74. stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Protiv obavještenja iz stava (3) ovog člana može se u roku od osam dana izjaviti žalba Odboru za žalbe. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja”.

Član 20.

U članu 77. u stavu (2) iza tačke f) briše se interpunkcijski znak „tačka” stavlja se „zarez” i dodaje nova tačka g) koja glasi:”g) pouku da žalba ne odlaže izvršenje rješenja”.

U članu 77. stav (3) briše se.

Dosadašnji stavovi (4) i (5) postaju stavovi (3) i (4).

Član 21.

U članu 94. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

„(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 800,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji:

a) postupi suprotno odredbi član 24. stav (3) tačka a).

b) postupi suprotno odredbi član 27. stav (1) tačka a), c), d), e) i f)“.

Član 22.

(Donošenje propisa i općih akata)

(1) Nadležni organi koji su ovim Zakonom ovlašteni za donošenje podzakonskih propisa, dužni su te propise donijeti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Rukovodioci organa državne službe dužni su u roku od 30 dana od dana donošenja propisa iz stava (2) ovog člana donijeti pravilnike o unutrašnjoj organizaciji usklađene sa odredbama ovog Zakona.

Član 23.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:

Dana:

Predsjedavajući Skupštine

Unsko-sanskog kantona

Agan Bunić

OBRAZLOŽENJE
ZAKONA I IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U
UNSKO-SANSKOM KANTONU

I – PRAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona i izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu sadržan je u odredbama člana 1., 2. e) i 3. e), a u vezi sa članom 4. Poglavlja IV i članom 11. b) Ustava Unsko-sanskog kantona, kojim je propisano da Kanton ima sva ovlaštenja koja nisu Ustavom Federacije izričito povjerena federalnoj vlasti, zatim u kojem je propisano da je Kanton ovlašten za utvrđivanje politike, koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi i socijalne politike, kao i u odredbama člana 4. Poglavlja IV Ustava kantona, kojima je propisano da su Kanton i federalna vlast, u skladu sa Ustavom ovlašteni za socijalnu politiku, a da ovlaštenja Kantona i federalne vlasti iz člana 3. (socijalne politika), mogu biti ostvarivana zajednički ili odvojeno. U odredbi člana 11 b) Ustava Kantona, propisana je zakonodavna nadležnost Skupštine kantona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Skupština Unsko-sanskog kantona, na sjednici održanoj dana 21.07.2017.godine donijela novi Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, koji je objavljen u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“ broj: 14/17, kojim je sistem državne službe u Unsko-sanskom kantonu, u osnovi, približila sistemu državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine. Nešto kasnije, donesen je i Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 16/17), za koji je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, presudom broj U-58/17 utvrdio da je u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Postupajući po toj presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, Skupština Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 12.07.2019.godine, donijela je Zakon o prestanku važenja Zakona o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 18/19).

Kako bi se obezbijedilo valjano praćenje primjene novih normativnih i institucionalnih rješenja u oblasti radno-pravnih odnosa državnih službenika i namještenika, Programom rada Ministarstva pravosuđa i uprave planirana je priprema Izvještaja o stanju u organima državne službe. Izvještaj je pripremljen na osnovu podataka dostavljenih ovom Ministarstvu od strane kantonalnih, gradskih i općinskih organa državne službe. Cilj izvještaja je ukazati na provođenje Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu u kantonalnim, gradskim i općinskim organima državne službe, dati ocjenu postojećeg stanja te predložiti konkretne mjere za unapređenje primjene tog Zakona.

Dosadašnja praksa u primjeni Zakona o državnoj službi i podzakonskih propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, ukazala je i na određene probleme sa kojima su se organi državne službe suočili. Prema podacima prikupljenim od kantonalnih, gradskih i općinskih organa državne službe, ocjena dosadašnje implementacije Zakona i podzakonskih propisa ukazuje na određene prepreke za efikasno i brzo rješavanje problematike koju tretira ovaj zakon, a koja je trenutno regulisana na način koji dovodi ili do odugovlačenja postupaka ili

do nemogućnosti adekvatnog rješavanja nastalih problema, na šta je posebno ukazao kolegij gradonačelnika i načelnika Unsko-sanskog kantona u svojoj inicijativi za izmjenu Zakona o državnoj službi.

Iz navedenih razloga pristupilo se iznalaženju pravnih rješenja koja imaju za cilj što kvalitetniju i efikasniju implementaciju postojećeg Zakona o državnoj službi.

Također, prije upućivanja ranijeg nacrt zakona na razmatranje Vladi Unsko-sanskog kantona, od Agencije za državnu službu FBiH, Saveza općina i gradova u Federaciji BiH, SIGME- Direkcije za Evropske integracije Bosne i Hercegovine, Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama, Sindikalne organizacije kantonálnih organa vlasti, službi i tijela uprave Bihać primjedbe, u cilju što kvalitetnijeg zakonskog rješenja zatraženi su prijedlozi i sugestije na važeći Zakon o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu. Prije sačinjavanja ovog nacrt Zakona analizirane su primjedbe i sugestije dostavljene od strane Agencije za državnu službu FBiH, Sindikalnih organizacija kantonálnih i općinskih organa vlasti, te organa uprave i sudske vlasti gdje je ovo Ministarstvo prihvatljive primjedbe ugradilo u ovaj nacrt Zakona.

III – OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. član 25. stav (1) detaljnije je razrađen institut dužnosti zamjene odsutnog državnog službenika. Naime, ranije odredba je bila neodređena tako da riječi „u izuzetnim i hitnim slučajevima“ stvara širok obim slučajeva za primjenu navedene odredbe dok se na način kako je to predloženo izmjenama preciznije i konkretnije propisuje kada se navedena zakonske odredba može primjeniti. Također, kada je u pitanja naknada državnom službeniku na koju ima pravo za obaljanje poslova iz opisa drugog radnog mjesta je regulisana na način da ista iznosi 20% u odnosu na ranije rješenje kada je ista iznosila 30% i koja se nije isplaćivala zbog neusaglašenosti Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Unsko-sanskog kantona sa Zakonom o državnoj službi.

Članom 2. član 27. stav (1) tačka c) i stav 2) je dopunjen na način da se pravo na odsustvovanje iz organa državne službe u odnosu na ranije rješenje proširuje i za slučaj kada državni službenik bude imenovan na mjesto direktora u pravnom licu sa javnim ovlaštenjima na teritoriji Bosne i Hercegovine, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugoj instituciji čiji je osnivač bilo koji nivo vlasti u Bosni i Hercegovini, te u privrednom društvu u kojem Bosna i Hercegovina, Federacija Bosne i Hercegovine, kanton, grad ili općina učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala.

Članom 3. član 31. se dopunjuje stavom (3) kojim je propisano da žalba na ovo rješenje ne odlaže njegovo izvršenje. Ovakvo rješenje je predloženo iz razloga što se po dosadašnjoj praksi pokazalo da se žalbe ne rješavaju po nekoliko mjeseci, a premješteni državni službenik zbog suspenzivnog dejstva žalbe ne bi mogao preuzeti poslove drugog radnog mjesta, što bi se u konačnici izgubio smisao internog premještaja.

Članom 4. član 32. stav (1) mijenja se na način da se u odnosu na ranije rješenje mogućnost sporazumnog preuzimanja državnog službenika omogući odnosno proširi i na niže radno mjesto u odnosu na radno mjesto sa kojeg se preuzima.

Članom 5. dodaje se novi član 33a. kojim se propisuje novi institut internog oglašavanja. Razlog za uvođenje ovog instituta jeste u tome da se osiguraju jedinstvene procedure i kriteriji za prijem u državnu službu u Unsko-sanskom kantonu sa sistemom državne službe u Bosni i Hercegovini, te Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 6. član 34. stav (1) je izmjenjen u odnosu na primjenu novog instituta internog oglašavanja.

Članom 7. član 40. novim stavom (5) i (8) propisuje se da žalba na odlaže izvršenje rješenja, jer su ranija rješenja dovodila do onemogućavanja da kandidat preuzme dužnost duži vremenski period zbog žalbi koje se rješavaju jednu do dvije godine. Slično pravno rješenje sadržano je i u Zakonu o državnoj službi u institucijama BiH.

Članom 8. član 42. stav 1) se mijenja tako da se ovim pravnim rješenjem može efikasnije riješiti problem popune upražnjenih radnih mjesta u slučajevima dužih bolovanja i porodiljnog odustva državnih službenika.

Članom 9. u članu 44. dodaje se novi stav (4) kojim se propisuje da se odredbe o unapređenju ne odnose na državne službenike primljene o organ državne službe na određeno vrijeme.

Članom 10. član 45. stav (3) propisano je da se raspored državnog službenika u nižu kategoriju može izvršiti i na njegov lični zahtjev.

Članom 11. član 47. stav (5) je izmjenjen tako da se pojednostavljuje procedura prijema volontera u organe državne službe u odnosu na prijem pripravnika čija procedura traje duže zbog mogućnosti izjavljivanja žalbe u postupku prijema, što dovodi do nemogućnosti prijema lica na stručno osposobljavanje u vremenu kada za tim stvarno postoji potreba.

Članom 12. član 50. se mijenja na način da Vlada Kantona posebnim propisom utvrdi bliže uvjete kada su u pitanju plaćena i neplaćena odsustva državnih službenika, te rada sa skraćenim radnim vremenom.

Članom 13. član 52. stav (1) usklađuje se, odnosno harmonizira sa odredbama novog Zakona o radu FBiH. Također, tačka j) se mijenja kako bi se preciziralo kada se ima utvrditi prestanak radnog odnosa licu koje je osuđeno na kaznu zatvora u trajanju od tri mjeseca ili duža kazna. Novom tačkom p) propisan je novi slučaj prestanka radnog odnosa zbog neopravdanog izostanka sa posla u kontinuitetu dužem od pet radnih dana.

Članom 14. član 53. stav (2) je dopunjen tako što se propisuju i drugi slučajevi prestanka radnog odnosa u kojima žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Članom 15. član 56. stav (2) je izmjenjen na način da je dodana nova tačka i) kojom se proširuju slučajevi lake povrede službene dužnosti. U stavu (3) tačka h) je izmjenjena i jasnije precizirana u odnosu na ranije rješenje, dok je tačkom r) proširen novi slučaj teže povrede službenih dužnosti.

Članom 16. član 60. stav (2) je izmjenjen tako što isti ima za cilj da se omogući dalji rad Disciplinske komisije uzimajući u obzir da je član 2. Zakon o dopunama Zakona o državnoj službi Unsko-sanskog kantona presudom Utsvanog suda Federacije BiH proglašen neustavnim.

Članom 17. dodaje se novi član 72a. kojim se propisuje novi institut internog oglašavanja. Razlog za uvođenje ovog instituta jeste u tome da se osiguraju jedinstvene procedure i kriteriji za prijem u državnu službu u Unsko-sanskom kantonu sa sistemom državne službe u Bosni i Hercegovini, te Federaciji Bosne i Hercegovine. Također, članom 72b. propisuje se postupak imenovanja komisije za provođenje internog oglasa, njen sastav i način rada.

Članom 18. član 73. je izmjenjen u odnosu na primjenu novog instituta internog oglašavanja.

Članom 19. članom 74. stav (4) propisuje se da žalba ne odlaže izvršenje rješenja, jer su ranija rješenja dovodila do onemogućavanja da kandidat preuzme dužnost duži vremenski period zbog žalbi koje se rješavaju jednu do dvije godine.

Članom 20. član 77. stav (2) se dopunjuje tačkom g) kojom se propisuje da žalba ne odlaže izvršenje rješenja, jer su ranija rješenja dovodila do onemogućavanja da kandidat preuzme dužnost duži vremenski period zbog žalbi koje se rješavaju jednu do dvije godine.

Članom 21. član 94. se dopunjava novim stavom (2) kojim se propisuju kaznene odredbe za državne službenike ako postupe suprotno članu 24. stav 2. tačka a) i članu 27. stav 1. tačka a), c), d), e) i f) ovog Zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona.

V – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

U Članu 22. nacrtu Zakona utvrđen je rok za donošenje podzakonskih propisa za provođenje ovog zakona i pravilnika o unutrašnjoj organizaciji.

MINISTAR



Im Dizdarević, dipl.pravnik

O d r e d b e

Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17), čije se izmjene i dopune predlažu:

Član 25.

(Dužnost zamjene odsutnog državnog službenika)

(1) Državni službenik dužan je da po nalogu rukovodioca ili neposredno nadređenog, u izuzetnim ili hitnim slučajevima, a najduže tri mjeseca neprekidno u toku godine dana, pored poslova iz opisa svog radnog mjesta, obavlja poslove osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koji nisu u opisu poslova radnog mjesta na koje je raspoređen, a za koje ispunjava sve potrebne uvjete.

(2) Državnom službeniku pripada pravo na naknadu za obavljanje poslova iz stava (1) ovog člana u visini do 30% od osnovne plaće radnog mjesta čije poslove privremeno obavlja.

Član 27.

(Nespojivosti sa dužnostima državnog službenika)

(1) Državni službenik ne smije obavljati dužnost, aktivnost ili biti na položaju koji dovodi do sukoba interesa s njegovim službenim dužnostima, a naročito:

a) državni službenik ne smije obavljati dodatnu niti dopunsku djelatnost za koju se plaća naknada, osim u slučaju kada je to odobrio rukovodilac organa državne službe u skladu s propisom koji donosi Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva pravosuđa, a koji sadrži slučajeve i uvjete u kojima se može dati ovakvo odobrenje.

b) državni službenik koji je razriješen dužnosti u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti ne može se zaposliti kod poslodavca kojem je bio redovni pretpostavljeni, odnosno ne može se zaposliti u firmi nad čijim je radom provodio redovni inspeksijski nadzor. Državni službenik također ne smije primati bilo kakvu naknadu od tog poslodavca ili firme u roku od dvije godine od dana razrješenja s dužnosti. Ove zabrane se utvrđuju u rješenju o prestanku radnog odnosa.

c) prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kada je izabran ili imenovan na javnu funkciju u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, ili bude izabran na profesionalnu funkciju u sindikatu. Državni službenik je dužan u roku od osam dana od dana izbora ili imenovanja o toj činjenici obavijestiti rukovodioca organa državne službe, koji donosi rješenje o odsustvu državnog službenika iz državne službe.

d) državni službenik ne može biti član organa političkih stranaka utvrđenim aktima stranke i ne smije slijediti uputstva političkih stranaka u obavljanju poslova državne službe za koje je zadužen.

e) državni službenik koji se nađe na potvrđenoj izbornoj listi neke političke stranke ili kao neovisni kandidat za bilo koji nivo vlasti u Bosni i Hercegovini, dužan je u roku od osam dana o tome pisanim putem obavijestiti rukovodioca organa državne službe. Državni službenik

dužan je za vrijeme predizborne kampanje koristiti godišnji odmor ili neplaćeno odsustvo, a rukovodilac organa državne službe o tome donosi rješenje.

f) državnom službeniku nije dozvoljeno otvaranje obrta ili osnivanje privrednog društva ili drugog pravnog lica u području djelatnosti na kojem je zaposlen kao državni službenik, odnosno u području djelatnosti koje je povezano s poslovima iz nadležnosti organa državne službe u kojem je zaposlen.

(2) Državni službenik iz stava (1) tačka c) ovog člana može se vratiti na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe istog nivoa vlasti, najkasnije u roku od mjesec dana od nastupanja sljedećih slučajeva: završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini.

Član 31.

(Interni premještaj državnog službenika)

(1) Ukoliko u organu državne službe postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika, rukovodilac organa državne službe može na to radno mjesto premjestiti državnog službenika koji se nalazi na istoj poziciji, s tim što premještaj može biti i zamjena državnog službenika sa jednog na drugo radno mjesto iste pozicije, ako ocijeni da će stručne sposobnosti tih državnih službenika više doći do izražaja na radnim mjestima na kojima se vrši zamjena.

(2) Rješenje o postavljenju putem internog premještaja dostavlja se Agenciji za državnu službu FBiH (u daljem tekstu Agencija) radi evidentiranja u registru državnih službenika.

Član 32.

(Sporazum o preuzimanju državnog službenika)

(1) Organ državne službe može na osnovu pisanog sporazuma sa drugim organom državne službe svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i uz saglasnost ili na pisani zahtjev državnog službenika preuzeti državnog službenika sa iste ili slične pozicije, a kod rukovodećih državnih službenika može preuzimati samo državne službenike iz člana 11. stav (1) tačka a) podtačke 4), 5) i 6) ovog Zakona. Preuzimanje se vrši pisanim sporazumom organa državne službe od čega se primjerak sporazuma i rješenje o postavljenju dostavljaju Agenciji.

(2) Zahtjev za sporazumno preuzimanje državni službenik podnosi rukovodiocu organa državne službe iz kojeg se vrši preuzimanje i rukovodiocu organa državne službe u koji se preuzimanje traži.

Član 34.

(Javno oglašavanje)

(1) Ukoliko se upražnjeno radno mjesto u organu državne službe ne popuni na način predviđen u članu 33. ovog Zakona, na zahtjev rukovodioca organa državne službe, Agencija provodi proceduru popune putem javnog konkursa koji se provodi prema odredbama ovog člana i članova 35. do 40. ovog Zakona.

(2) Javni konkurs priprema i na službenoj internet stranici objavljuje Agencija.

(3) Javni konkurs sadrži:

- a) naziv upražnjenog radnog mjesta i broj izvršilaca.
 - b) opće uvjete iz člana 35. ovog Zakona.
 - c) posebne uvjete utvrđene pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.
 - d) spisak potrebnih dokumenata, rok i mjesto njihovog podnošenja.
 - e) opis poslova upražnjenog radnog mjesta.
- (4) Prijave na javni konkurs podnose se u roku od 15 dana od dana objave konkursa na internet stranici.
- (5) Troškove objavljivanja i poništavanja javnog konkursa snosi organ državne službe za čije se potrebe provodi taj konkurs.
- (6) Rukovodilac organa državne službe može uputiti zahtjev Agenciji da poništi objavljeni javni konkurs, odnosno javni oglas, ako dođe do ukidanja tog radnog mjesta ili je pokrenuta aktivnost na unutrašnjoj reorganizaciji organa ili ukidanje organa ili ako se po zakonu, smanji obim poslova tog organa. Zahtjev za poništenje javnog konkursa može se podnijeti najkasnije do isteka roka za podnošenje prijave na javni konkurs.

Član 40.

(Postavljenje državnog službenika)

- (1) Rukovodilac organa državne službe za državnog službenika postavlja najuspješnijeg kandidata sa Liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. ovog zakona.
- (2) Izuzetno, iz opravdanih razloga uz obazloženje, rukovodilac organa državne službe može postaviti kandidata bez obzira na redoslijed utvrđen na Listi uspješnih kandidata, a nakon obavljenog usmenog intervjua sa svim kandidatima sa Liste uspješnih kandidata.
- (3) Pod opravdanim razlozima iz stava (2) ovog člana podrazumijeva se nacionalna i spolna struktura u organu državne službe i prednost u zapošljavanju utvrđena posebnim propisima.
- (4) Ukoliko državni službenik ne stupi na dužnost ili mu iz bilo kojeg razloga prestane radni odnos u periodu od šest mjeseci od dana postavljenja, na upražnjeno radno mjesto postavlja se sljedeći najuspješniji kandidat s rezervne Liste uspješnih kandidata koju čuva Agencija.
- (5) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem koje sadrži:
- a) ime i prezime državnog službenika;
 - b) naziv organa državne službe, naziv radnog mjesta i platni razred;
 - c) vrijeme trajanja radnog odnosa (neodređeno ili određeno vrijeme);
 - d) trajanje probnog rada.
- (6) Rješenje o postavljenju državnog službenika objavljuje se na oglasnoj tabli organa državne službe, dostavlja se izabranom kandidatu i Agenciji koja ga nakon stupanja na dužnost državnog službenika evidentira u registru državnih službenika.
- (7) Postavljeni državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti pred rukovodiocem organa državne službe. Tekst zakletve utvrđuje Ministarstvo pravosuđa. Potpisani tekst zakletve je sastavni dio personalnog dosjea državnog službenika.

Član 42.

(Radni odnos na određeno vrijeme)

- (1) S izuzetkom radnih mjesta iz člana 11. stav 1) podtačka 1), 2), i 3) ovog Zakona rukovodilac organa državne službe može izvršiti prijem državnog službenika na određeno vrijeme, najduže do godinu dana, radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se obim privremeno povećao i zbog potrebe hitnog i neodložnog vršenja određenih poslova.
- (2) Radi zamjene državnog službenika koji je na odsustvu iz državne službe, rukovodilac organa državne službe, može izvršiti prijem državnog službenika na određeno vrijeme, a radni odnos u tom slučaju traje do povratka odsutnog državnog službenika.
- (3) Državni službenik koji se prima na određeno vrijeme mora ispunjavati sve uslove koji se predviđaju za radno mjesto na kojem se ti poslovi obavljaju.
- (4) Za obavljanje poslova osnovne djelatnosti utvrđenih u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe, ne može se zaključiti ugovor o radu ili ugovor o djelu na određeno vrijeme.
- (5) Prijem u radni odnos iz stava (1) i (2) ovog člana, vrši se putem javnog konkursa objavljenog na internet stranici organa i jednom dnevnom listu velikog tiraža, a kojeg provodi komisija koju iz reda uposlenih državnih službenika imenuje rukovodilac organa državne službe, s tim da jednog člana komisije predlaže sindikat. Prijava se podnosi u roku od osam dana od dana posljednje objave javnog konkursa.
- (6) Podzakonskim propisom kojeg donosi Ministarstvo pravosuđa, utvrdit će se uslovi, način i program odabira kandidata koji se prijave na javni konkurs za prijem državnog službenika na određeno vrijeme.
- (7) Žalba protiv rješenja o prijemu u državnu službu na određeno vrijeme ne odgađa izvršenje rješenja.
- (8) Radni odnos iz stava (1) i (2) ovog člana ne može prerasti u radni odnos na neodređeno vrijeme.

Član 44. **(Unapređenje državnog službenika)**

- (1) Rukovodilac organa državne službe može jednom u tri godine vršiti unapređenje državnog službenika iz organa kojim rukovodi na više radno mjesto koje je upražnjeno. Unapređenje se vrši u okviru radnih mjesta iz člana 11. stav (1) tačka b) ovog Zakona i zasniva se na pozitivnoj ocjeni rada. (2) Ukoliko u organu državne službe nema sistematizovano neposredno više radno mjesto, ili neposredno više radno mjesto nije upražnjeno, unapređenje se može izvršiti na sljedeće radno mjesto iz člana 11. stav (1) tačka b) ovog Zakona, ukoliko je sistematizovano pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i ukoliko je upražnjeno.
- (3) Izuzetno od stava (1) i (2) ovog člana, unapređenje na radno mjesto rukovodećeg državnog službenika rukovodilac organa državne službe može izvršiti ukoliko ocijeni da je državni službenik stečenim iskustvom, vještinama i znanjem pokazao da bi odgovorno i stručno obavljao poslove tog radnog mjesta. Unapređenje se u tom slučaju može izvršiti samo ako se državni službenik u organu državne službe nalazi na radnom mjestu stručnog savjetnika i višem radnom mjestu, te ukoliko je pozicija rukovodećeg radnog mjesta upražnjena.
- (4) Rješenje o unapređenju donosi rukovodilac organa državne službe. Primjerak rješenja dostavlja se Agenciji.

Član 45.

(Raspored državnog službenika u nižu kategoriju)

- (1) Rukovodilac organa državne službe može državnog službenika rasporediti na neposredno niže radno mjesto iz člana 11. stav (1) tačka b) ovog Zakona ukoliko je državni službenik zbog nestručnog, neblagovremenog, neodgovornog ili nemarnog vršenja poslova na radnom mjestu na kojem je postavljen ocijenjen ocjenom "ne zadovoljava" ili "zadovoljava".
- (2) Ukoliko u organu državne službe nije sistematizovano neposredno niže radno mjesto, ili isto nije upražnjeno, raspored se može izvršiti na sljedeće niže radno mjesto sistematizovano pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe.
- (3) Državni službenik iz stava (1) ovog člana stiče pravo na unapređenje na više radno mjesto prema članu 44. ovog Zakona nakon što provede dvije godine na radnom mjestu na koje je raspoređen prema stavu (1) ovog člana.
- (4) Primjerak rješenja o rasporedu državnog službenika u nižu kategoriju dostavlja se Agenciji.

Član 47.

(Pripravnici i volonteri)

- (1) Prijem pripravnika u organu državne službe vrši se na osnovu javnog konkursa koji objavljuje Agencija na zahtjev rukovodioca organa državne službe u skladu s kriterijima koje podzakonskim propisima utvrdi Ministarstvo pravosuđa, po pribavljenom mišljenju Agencije.
- (2) Pripravnički staž traje godinu dana, ukoliko posebnim propisom nije drugačije određeno, nakon čega pripravnik stiče pravo prijave na javni konkurs, u skladu sa članom 34. ovog Zakona.
- (3) Organ državne službe dužan je da obavijesti pripravnika o sadržaju programa i načinu na koji se nadgleda njegov pripravnički rad.
- (4) Za vrijeme pripravničkog staža pripravniku pripada plaća u visini utvrđenoj posebnim zakonom. (5) Odredbe stava (1) i (2) ovog člana odnose se i na prijem volontera u organe državne službe.
- (6) Volonteri imaju pravo na naknadu u skladu sa posebnim zakonom.
- (7) Namještenik organa državne službe koji je stekao VII stepen stručne spreme ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, a koji ima najmanje pet godina radnog iskustva u organima državne službe nakon položenog stručnog ispita za namještenike u organima državne službe, može se prijaviti na konkurs za upražnjeno radno mjesto stručnog saradnika u organu državne službe bez obaveze obavljanja pripravničkog staža.
- (8) Organi državne službe dužni su planirati i redovno, godišnje primati pripravnike i volontere na pripravnički, odnosno volonterski staž.
- (9) Na osnovu ugovora zaključenog sa visokoškolskom ustanovom organ državne službe može na stručno osposobljavanje, bez zasnivanja radnog odnosa, primiti lice koje ima diplomu ili druge akademske kvalifikacije iz člana 35. stav (1) tačka c) ovog Zakona.

Član 50.

(Neplaćeno odsustvo i rad sa skraćenim radnim vremenom)

Vlada Kantona utvrđuje bliže uvjete u skladu s kojim državni službenik može uzeti neplaćeno odsustvo i kada se može dužnost državnog službenika obavljati sa skraćenim radnim vremenom.

Član 52.
(Prestanak radnog odnosa državnog službenika)

Državnom službeniku prestaje radni odnos u organu državne službe u sljedećim slučajevima:

- a) dobrovoljnim istupanjem iz državne službe.
- b) kada navršši 65 godina života i najmanje 20 godina staža osiguranja, odnosno navršši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života.
- c) istekom vremenskog perioda na koji je postavljen ukoliko je radni odnos zasnovan na određeno vrijeme.
- d) gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
- e) sticanjem državljanstva druge države suprotno Ustavu Bosne i Hercegovine i njenim zakonima.
- f) prekobrojnošću.
- g) odbijanjem polaganja zakletve vjernosti i/ili potpisivanja teksta zakletve vjernosti.
- h) nezadovoljavajući probni period.
- i) dvije uzastopne negativne ocjene rada.
- j) danom stupanja na izdržavanje kazne zatvora u trajanju dužem od tri mjeseca.
- k) na osnovu izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi.
- l) predajom dokumenata ili izjava tokom postupka podnošenja prijava za prijem u državnu službu, za koje se kasnije pokaže da su lažni.
- lj) na osnovu izrečene sigurnosne mjere zabrane vršenja poziva državnog službenika – početkom primjene te mjere.
- m) kad nadležni organ penzijskoinvalidskog osiguranja utvrdi da je trajno i potpuno nesposoban za rad, danom konačnosti akta o trajnoj nesposobnosti.
- n) kada u skladu sa propisima o zaštiti tajnih podataka, nakon izvršenih sigurnosnih provjera, nadležni organ utvrdi da državni službenik ne ispunjava uvjete u pogledu rukovanja podacima određenog stepena tajnosti.
- nj) smrću.
- o) u drugim slučajevima propisanim posebnim zakonom.

Član 53.
(Postupak za prestanak radnog odnosa)

- (1) Državnom službeniku prestaje radni odnos, po prethodno pribavljenom mišljenju Agencije, o čemu rukovodilac organa državne službe donosi rješenje.
- (2) Državni službenik iz stava (1) ovog člana, može u roku od 15 dana od prijema rješenja o prestanku radnog odnosa podnijeti žalbu Odboru za žalbe. U slučaju prestanka radnog odnosa žalba odlaže izvršenje rješenja, izuzev u slučajevima iz člana 52. tačka b), c), d), j) i lj).

(3) Rukovodilac organa državne službe rješenje o prestanku radnog odnosa državnog službenika dostavlja Agenciji u roku od osam dana od dana kad je postalo konačno.

Član 56. **(Povrede službene dužnosti)**

(1) Povrede službenih dužnosti mogu biti lake i teške.

(2) Lake povrede službene dužnosti su:

- a) učestalo kašnjenje na posao ili raniji odlazak sa posla bez odobrenja,
- b) napuštanje posla u toku radnog vremena bez odobrenja ili iz neopravdanih razloga,
- c) učestalo prekoračenje vremena propisanog za odmor (pauze) ili korištenje prava na odmor (pauzu) izvan propisanog vremena bez opravdanog razloga,
- d) neuredno čuvanje spisa, podataka ili druge povjerene dokumentacije,
- e) nepropisno rukovanje uređajima ili opremom koje službenik koristi u obavljanju dužnosti,
- f) ponašanje državnog službenika suprotno Etičkom kodeksu državnih službenika koje ne nanosi štetu ugledu službe,
- g) neizvršenje službenog zadatka bez opravdanog razloga,
- h) nesavjesno ili nemarno izvršenje službenog zadatka ili izvršenje službenog zadatka suprotno pravilima struke.

(3) Teške povrede službene dužnosti su:

- a) izvršenje krivičnog djela, odnosno prekršaja, kojim se nanosi šteta ugledu državne službe,
- b) odavanje državne, vojne i službene tajne,
- c) zloupotreba i prekoračenje službenih ovlaštenja ili bavljenje poslom u organu državne službe za koji nije ovlašten:
- d) neizvršavanje ili nesavjesno i nemarno vršenje povjerenih poslova i zadataka;
- e) bavljenje aktivnostima kojima se onemogućava ili otežava građanima ili drugim licima da ostvaruju svoja prava u postupcima pred organima državne službe,
- f) bavljenje aktivnostima ili radom koji je u suprotnosti sa interesima državne službe,
- g) prouzrokovanje veće materijalne štete namjerno ili iz krajnje nepažnje,
- h) neopravdan izostanak sa posla dva dana uzastopno ili tri dana tokom jednog mjeseca,
- i) ponašanje suprotno Etičkom kodeksu državnih službenika koje nanosi štetu ugledu službe,
- j) neblagovremeno, neuredno i neodgovorno izvršenje povjerenih poslova i zadataka u državnoj službi,
- k) neprimjereno ponašanje prema građanima, saradnicima i drugim osobama u vršenju državne službe,
- l) tri puta izrečena kazna za lakše povrede službene dužnosti počinjene u periodu od jedne godine,
- lj) nezakonit rad ili propuštanje poduzimanja mjera ili radnji na koje je službenik ovlašten radi sprečavanja nezakonitosti ili nastanka štete organu državne službe,
- m) davanje netačnih podataka kojima se utječe na donošenje odluka nadležnih tijela ili time nastaju druge štetne posljedice,
- n) neovlašteno ili neodgovorno korištenje sredstava povjerenih za rad ili u vezi s radom,
- nj) zloupotreba obaveze državnog službenika na prijavljivanje opravdane sumnje na korupciju,

- o) povreda prava na zaštitu anonimnosti državnog službenika koji prijavi opravdanu sumnju na korupciju.
- p) upotreba krivotvorene isprave radi ostvarivanja prava iz radnog odnosa.

Član 60. **(Disciplinska komisija)**

- (1) Disciplinsku komisiju imenuje Vlada Kantona na period od dvije godine. Jednog člana Disciplinske komisije i jednog zamjenika saglasno imenuju sindikati koji zastupaju interese državnih službenika u organima državne službe u Kantonu.
- (2) Disciplinska komisija provodi postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti državnih službenika za teške povrede službene dužnosti, u skladu s pravilima disciplinskog postupka utvrđenim podzakonskim propisom iz člana 55. stav (4) ovog Zakona, te u drugom stepenu odlučuje o izrečenim disciplinskim mjerama za lake povrede službene dužnosti.
- (3) Disciplinska komisija tokom postupka utvrđivanja odgovornosti za tešku povredu službene dužnosti pribavlja mišljenje medijatora državne službe o podnesenom zahtjevu za pokretanje disciplinskog postupka.
- (4) Protiv odluke Disciplinske komisije koja je donijeta u postupku utvrđivanja odgovornosti državnog službenika za tešku povredu službene dužnosti državni službenik ima pravo žalbe Odboru za žalbe u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (5) Protiv odluke rukovodioca organa državne službe koja je donijeta u postupku utvrđivanja odgovornosti za laku povredu službene dužnosti državni službenik ima pravo žalbe Disciplinskoj komisiji.
- (6) Primjerak odluke iz stava (4) i (5) ovog člana dostavlja se Agenciji.

Član 73. **(Popuna upražnjenog radnog mjesta putem javnog oglašavanja)**

Ako se upražnjeno radno mjesto namještenika ne popuni na način utvrđen u članu 70. i 71. ovog Zakona radno mjesto se popunjava putem javnog oglasa koji objavljuje organ državne službe na službenoj internet stranici tog organa.

Član 74. **(Javni oglas)**

- (1) Rukovodilac organa državne službe za svaki javni oglas rješenjem imenuje komisiju za provođenje javnog oglasa. Komisija se sastoji od tri člana od kojih su dva iz organa državne službe u koji se prima namještenik, od čega je jedan predstavnik sindikata, dok je treći član predstavnik Agencije.
- (2) Komisija iz stava (1) ovog člana razmatra sve prijave podnesene na javni oglas i utvrđuje Listu kandidata koji ispunjavaju sve uvjete oglasa i Listu kandidata koji ne ispunjavaju sve uvjete oglasa, o čemu se sastavlja zapisnik. Lista se utvrđuje prema svim činjenicama koje su tražene javnim oglasom.

(3) Rukovodilac organa državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos sa Liste kandidata koji ispunjavaju sve uvjete javnog oglasa o čemu donosi pismeno rješenje. Kandidatima koji nisu primljeni u radni odnos dostavlja se pismeno obavještenje o rezultatima javnog oglasa.

(4) Protiv obavještenja iz stava (3) ovog člana može se u roku od osam dana izjaviti žalba Odboru za žalbe. Žalba odlaže izvršenje rješenja.

Član 77. **(Prijem namještenika)**

(1) Rukovodilac organa državne službe odlučuje o prijemu namještenika u radni odnos postavljenjem najuspješnijeg kandidata sa Liste kandidata za prijem namještenika, koji ispunjavaju sve uvjete javnog oglasa.

(2) Prijem u radni odnos vrši se rješenjem koje sadrži:

a) ime i prezime namještenika koji se prima u radni odnos.

b) naziv radnog mjesta i organizacione jedinice u kojoj se radno mjesto nalazi.

c) platni razred.

d) vrijeme trajanja radnog odnosa (neodređeno ili određeno vrijeme).

e) trajanje probnog rada i

f) datum stupanja na posao.

(3) Namještenik stupa na posao nakon što rješenje o prijemu u radni odnos postane konačno.

(4) Kandidati koji nisu primljeni u radni odnos, a ispunjavaju sve uvjete javnog oglasa predstavljaju rezervnu listu uspješnih kandidata i ta lista se čuva tri mjeseca od dana konačnosti rješenja o prijemu namještenika, a najduže do isteka probnog rada.

(5) Rukovodilac organa državne službe dostavlja Agenciji rješenje o prijemu namještenika u organ državne službe u roku od osam dana od dana konačnosti rješenja radi evidentiranja u registru namještenika.

Član 94. **(Kaznene odredbe)**

Novčanom kaznom od 500.00 do 2.000.00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa državne službe:

a) ako u kadrovskoj politici postupi suprotno članu 4, 5, i 6. ovog Zakona;

b) ako ne poduzme mjere da se zaštiti fizički i moralni integritet državnog službenika ili namještenika ili se ne poštuje njegovo ljudsko dostojanstvo ili spriječi da se osnuje sindikat ili da državni službenik ili namještenik bude član sindikata ili profesionalnog udruženja u skladu sa članom 26. ovog Zakona.

c) ako ne donese rješenje o odsustvu državnog službenika ili namještenika iz državne službe u skladu s članom 27. stav (1) tačka c) ovog Zakona.

d) ako ne izvrši rješenje inspektora ili presudu suda u skladu sa članom 28. stav (5).

e) ako popunu upražnjenog radnog mjesta izvrši suprotno odredbama od članova 30. do 34. i od članova 69. do 74. ovog Zakona.

f) ako ne postupi po odredbi člana 40. i člana 77. ovog Zakona.

- g) ako ne utvrđuje ocjenu rada državnog službenika i namještenika u skladu sa članom 43. ovog Zakona.
- h) ako postupa suprotno odredbi člana 42, 44, 45. i 79. ovog Zakona.
- i) ako postupa suprotno odredbi člana 47. i 82. ovog Zakona.
- j) ako onemogućí korištenje prava na plaću i naknadu, korištenje godišnjeg odmora i odsustva državnom službeniku i namješteniku u skladu sa članom 48, 49, 50. i 83. ovog Zakona.
- k) ako ne postupi po konačnoj odluci Odbora za žalbe iz člana 90. ovog Zakona.
- l) ako rješenja predviđena ovim Zakonom ne dostavlja Agenciji.



Broj: 07-02-918-1/19
Bihać, 26.08.2019. godine

Ministarstvo finansija Unsko-sanskog kantona

PREDMET: Mišljenje, traži se-

Poštovani,

u skladu sa odredbom člana 25. stav (2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 26/12, 3/14 i 11/14), u prilogu ovog akta, dostavljamo vam na mišljenje nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17).

Prilozi:

- Nacrt Zakona,
- Obrazac izjave o fiskalnoj procjeni – IFP NE.

Dostaviti:

1. naslovu
2. a/a



MINISTAR

Asim Dizdarević, dipl.pravnik



Broj: 04-02-9458-2/19
Bihać, 04.09.2019. godine

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE
- ovdje -

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;
Veza, Vaš akt broj : 07-02-9458-1/19 od 26.08.2019. godine

Shodno članu 25. stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12, 3/14 i 11/14), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH" broj: 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade. Sljedom navedenog dajemo sljedeće:

Mišljenje

Ministarstvo pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona je svojim aktom, broj i datum gornji Ministarstvu finansija dostavilo Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, zajedno sa Izjavom o fiskalnoj procjeni, na propisanom obrascu (ovjeren i potpisan od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-DA). U obrazloženju navode da: " Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona, te prije upućivanja ovog Zakona na razmatranje Vladi Unsko-sanskog kantona, ovo Ministarstvo od Saveza općina i gradova u Federaciji BiH, SIGME - Direkcije za Evropske integracije Bosne i Hercegovine, Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama, Sindikalne organizacije kantonalnih organa vlasti, službi i tijela uprave Bihać zatražilo primjedbe i sugestije na predloženi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi, u cilju što kvalitetnijeg zakonskog rješenja. Dakle, na ovaj način su izvršene konsultacije sa općinskim i gradskim organima državne službe čije su inicijative dijelom ugrađene u ovaj Nacrt Zakon".

Slijedom gore navedenog, obrađivač akta je postupio u skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, te u skladu s članom 6. i 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, ovaj organ može dati pozitivno mišljenje što se tiče fiskalne procjene.

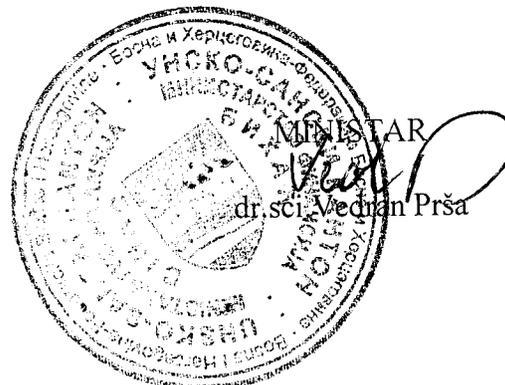
S poštovanjem,

Обрађивач акта:
Zlatan Žirić, dipl.ecc.

Pomoćnica ministra za budžet:
Aida Salihagić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist.finarsija
3. a/a

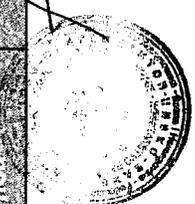


OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

Razdjel	KOD	MINISTARSTVO PRAVOSUDA I UPRAVE				NAZIV		
Vrsta propisa/akta	Zakon	DA	Odluka	Strategija	NE	Drugi akti planiranja	NE	NE
Naziv propisa/akta	Uredba	NE	Drugi akti	Drugi akti planiranja	NE	Drugi akti planiranja	NE	NE
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.								
3. Izjava o neposrednoj dostavi fiskalnih efekata predloženoj propise								

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva. Napominjemo da je prije upućivanja ovog zakona na razmatranje Vladi Unsko-sanskog kantona, ovo Ministarstvo od Saveza općina i gradova u Federaciji BiH, SIGME- Direkcije za Evropske integracije Bosne i Hercegovine, Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama, Sindikalne organizacije kantonalnih organa vlasti, službi i tijela uprave Bihać zatražilo primjedbe i sugestije na predloženi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi, u cilju što kvalitetnijeg zakonskog rješenja. Dakle, na ovaj način su izvršene konsultacije sa općinskim i gradskim organima državne službe čije su inicijative dijelom ugrađene u ovaj nacrt Zakona.

4. Pecati popis odgovornog lica	Mjesio datum	Bihać, 26.08.2019. godine
 _____ Asim Dizdarević, dipl. pravnik		

OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

KOD	1307	Ministarstvo Pravosuđa i uprave Unsko-Sanskog kantona	NAZIV
Razdjel			
Vrsta propisa	Zakon	Odluka	Strategija
	Uredba	Drugi akti	Drugi akti planiranja
	DA	NE	NE
	NE	NE	DA

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n										OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1									
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17		
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00	0,00					0,00										
712000	Prinosi za socijalnu zaštitu				0,00	0,00					0,00										
713000	Porezi na plaću i radnu snagu				0,00	0,00					0,00										
714000	Porezi na imovinu				0,00	0,00					0,00										
715000	Donaci porezi na dobra i usluge (krosrate obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00	0,00					0,00										
716000	Porez na dohodak				0,00	0,00					0,00										
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0,00	0,00					0,00										
719000	Ostali porezi				0,00	0,00					0,00										
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00	0,00					0,00										
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00	0,00					0,00										
723000	Novčane kazne (neporezne prihode)				0,00	0,00					0,00										
731000	Prihodi tekućih transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00										
732000	Prihodi tekućih transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00										
733000	Donacije				0,00	0,00					0,00										
741000	Prihodi kapitalnih transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00	0,00					0,00										
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00	0,00					0,00										
777000	Prihodi po osnovu zaposlnih obaveza				0,00	0,00					0,00										
789000	Prihodi od imenih transakcija				0,00	0,00					0,00										
811000	Kapitalni prihodi od prodaje stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00										
813000	Prihodi od finansiske imovine				0,00	0,00					0,00										
814000	Prihodi od doprinosnog zaštitivanja				0,00	0,00					0,00										
815000	Prihodi od kreditnog zaštitivanja				0,00	0,00					0,00										
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		

KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI n										TROŠKOVI PROVEDENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1									
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=17+18		
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0,00	0,00					0,00										
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00	0,00					0,00										
613000	Izdaci za materijal, sitni inventari i usluge				0,00	0,00					0,00										
614000	Tekućih transferi i drugi tekući rashodi				0,00	0,00					0,00										
615000	Kapitalni transferi				0,00	0,00					0,00										
616000	Izdaci za kamate				0,00	0,00					0,00										
689000	Rashodi od imenih transakcija				0,00	0,00					0,00										
822000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00	0,00					0,00										
823000	Izdaci za finansisku imovinu				0,00	0,00					0,00										
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		

Za provedenje ovog Zakona nisu potrebna finansijska sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO PRORAČUNOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodeći službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenici												
Volonteri												
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Obrazloženje												
Potencijalne obaveze za proračun												
NAZIV												
Garancije												
Ostalo												
E 6. Fiskalni efekt na drugoj razini vlasti												
NAZIV	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi Unsko - saskog kantona											
Proračun BiH, izvanproračunski fondovi i korisnici												
Proračun Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni izvanproračunski fondovi i korisnici												
Proračun kantona, izvanbudžetski fondovi i korisnici												
Proračun Brčko distrikta Bosne i Hercegovine												
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	Prije upućivanja ovog Zakona na razmatranje Vladi Unsko-sanskog kantona, ovo Ministarstvo od Saveza općina i gradova u Federaciji BiH, SIGME-Direkcije za Evropske integracije Bosne i Hercegovine, Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne sudskoj vlasti i javnim ustanovama, Sindikalne organizacije kantonalnih organa vlasti, službi i tijela uprave Bihać zatražilo primjedbe i sugestije na predloženi nacrt Zakona o izmjenama i dopunama zakona o državnoj službi u cilju kvalitetnijeg zakonskog rješenja. Dakle, na ovaj način su izvršene konsultacije sa općinskim i gradskim organima državne službe čije su inicijative dijelom ugrađene u ovaj Nacrt Zakona.											
F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obradivača propisa	 Ministar: Asim Štarić, dipl.pravnik						Mjesto i datum			Bihać, 26.08.2019. godine		



27-08-2019

07
2x

Broj: 07-02-9458/1 /19
Bihać, 26.08.2019. godine

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona
- ovdje -

PREDMET: Mišljenje, traži se-

Poštovani,

u skladu sa odredbom člana 25. stav (2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ br. 26/12, 3/14 i 11/14), u prilogu ovog akta, dostavljamo vam na mišljenje nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 14/17).

Prilog: - Nacrt Zakona

Dostaviti:

1. naslovu
2. a/a



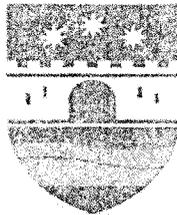
Asifa Dizdarević dipl.pravnik

06.09.2019

UMLC
A

07

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA-SANA CANTON
LEGISLATION OFFICE OF UNA-SANA GOVERNMENT

Broj : 21-02-9458-3/19
Datum: 05.09.2019.godine

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, dostavlja se:-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

MIŠLJENJE

na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu

Osnov za donošenje

Ustavni osnov:

Ustavni osnov za donošenje predmetnog Zakona sadržan je u članu 1., 2. e), 3. e), a u vezi sa članom 4. poglavlja IV i člana 11. b) odjeljak A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 1/04 i 11/04), koji se odnosi na djelokrug Kantona i Skupštine Kantona za donošenje zakona.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon izvršene analize teksta predmetnog nacrta Zakona, stava je:

- tekst predmetnog Zakona nije usklađen sa materijalnim propisom.
- predloženim rješenjem teksta člana 8. krše se osnovni principi državne službe, koji se ogledaju u transparentnosti i javnosti, profesionalnoj nepristrasnosti i političkoj nezavisnosti te je potrebno razmotriti opravdanost predloženog rješenja jer ima za posljedicu narušavanje prava na dostupnost radnog mjesta pod jednakim uslovima, jer predloženim tekstom nije obezbjedeno da svi pod jednakim uslovima mogu saznati

činjenicu da postoji potreba za radom u državnoj službi, također nije preciziran način zasnivanja radnog odnosa bez javnog konkursa kao ni postupak izbora kandidata od strane organa u kojima postoji potreba za ovom vrstom rada, a što je definisano članom 42. važećeg Zakona čija se izmjena predlaže,

- član 11. zakona potrebno uskladiti sa odredbama Zakona o volontiranju („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:110/12) kojim je utvrđeno šta se smatra volonterskim radom kao i odredbama Zakona o radu jer rad koji se reguliše Zakonom o radu se ne naziva „Volonterski rad“ već „Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa“;
- tekst predmetnog nacrta Zakona nije urađen u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 71/14), u tekstu predmetnog nacrta zakona potrebno je član 12. uskladiti sa odredbom člana 50. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno potrebno je da se samo u prvom članu pozovete na osnovni propis i oznaku prvog člana koji se mijenja ili dopunjuje, a ostali članovi prate redosljed teksta;
- član 13. zakona potrebno uskladiti sa odredbama Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, a koji se odnosi na jedan od načina prestanka radnog odnosa državnog službenika, predloženo pravno rješenje je nejasno, nije preciziran način na koji će rukovodilac utvrditi i dokazati “neopravdanost izostanka” smatramo da predloženo treba biti predmet utvrđivanja Disciplinske komisije i jedna od disciplinski kazni za teške povrede službene dužnosti.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da predmetni nacrt Zakona prije upućivanja Vladi kantona uskladi sa predloženim primjedbama.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

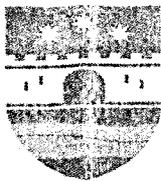
1. Naslovu

2. a/a



SEKRETAR UREDA

Asifa Bilan, dipl.pravnik



07

Broj: 07-02-9458- *4* /19
Bihać, 10.09.2019. godine

11-09-2019

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona
- ovdje -

PREDMET: Izjašnjenje, dostavlja se-
(Veza: vaš akt, broj: 21-02-9458-3/19 od 05.09.2019.godine)

Ministarstvo pravosuđa i uprave, zaprimilo je vaš akt broj i datum veze, kojim ste dali mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Stim u vezi, a na osnovu člana 26. stav (1) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14 i 11/14) dostavljamo vam izjašnjenje o primjedbama koje ovo Ministarstvo, kao obrađivač propisa ne može prihvatiti.

U odnosu na prvu primjedbu da tekst predmetnog Zakona nije usklađen sa materijalnim propisom je za ovaj organ neprihvatljiva iz razloga jer se primjedbom ne ukazuje sa kojim konkretno propisom Zakon nije usklađen i u kojem pogledu, zbog čega se po istoj ne može niti postupiti.

Nadalje, kada je u pitanju primjedba koja se odnosi na član 8. nacrta Zakona, ovo Ministarstvo je istu prihvatilo, te predložilo drugačije pravno rješenje kada je u pitanju zasnivanje radnog odnosa u organu državne službe na određeno vrijeme.

Što se tiče primjedbe koja se odnosi na usklađivanje člana 11. nacrta Zakona sa odredbama Zakona o volontiranju („Službene novine Federacije BiH“, broj: 110/12), te odredbama Zakona o radu FBiH, smatramo neosnovanom. Ovo iz razloga toga što se prijem volontera u organ državne službe ne vrši u skladu sa navedenim propisima nego Zakonom o državnoj službi kojim je utvrđeno da volonteru pripada pravo na naknadu su skladu sa posebnim zakonom, dok prema navedenim propisima volontiranje se obavlja bez naknade.

Osim toga, obrađivač propisa ne prihvata primjedbu koja se odnosi na to da je član 13. (pretpostavljamo da se misli na član 15.) nacrta Zakona potrebno uskladiti sa Zakonom o državnoj službi u FBiH u pogledu prestanka radnog odnosa državnog službenika iz razloga jer se predloženim pravnim rješenjem samo proširuju slučajevi lakih i težih povreda službenih dužnosti, a postupak će se provoditi u skladu sa Uredbom o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika i namještenika u organima državne službe

Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 24/17) kao i svaki drugi disciplinski postupak.

S poštovanjem.

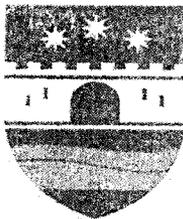


MINISTAR

m Dizdarević, dipl.pravnik

Dostaviti:

- Naslovu,
- a/a.



Broj: 21-02-9458-6/19
Datum: 11.09.2019.godine

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

PREDMET: Konačno mišljenje na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, dostavlja se;-

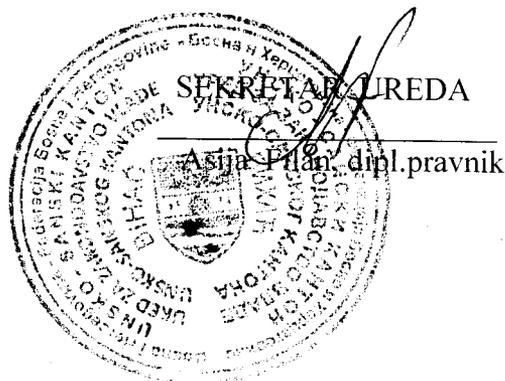
Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/11, 22/11 i 7/18), člana 26. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 26/12, 3/14, 11/14 i 20/19), Mišljenja Ureda za zakonodavstvo Unsko-sanskog kantona broj: 21-02-9458-3/19 od 05.09.2019.godine, izjašnjenja Ministarstva pravosuđa i uprave broj: 07-02-9458-5/19 od 10.09.2019.godine, Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje

KONAČNO MIŠLJENJE na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon analize pismenog izjašnjenja Ministarstva pravosuđa i uprave broj: 07-02-9458-5/19 od 10.09.2019.godine, ostaje pri stavu datom u Mišljenju Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona broj: 21-02-9458-3/2019 od 05.09.2019.godine, na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu a koji se odnosi na sugestije koje obrađivač nije prihvatio.

S poštovanjem!

Dostavljeno:
1. Naslovu
2. a/a





Broj: 07-02 4495 - 3/19
Bihać, 28.08.2019.godine

SIGMA-Direkcija za europske integracije
Doke Mazalića 5
Sarajevo

Savez općina i gradova u Federaciji BiH
Musala 5/I
Sarajevo

Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika
u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama
Sindikalna organizacija kantonalnih organa vlasti, službi i tijela uprave Bihać
n/r predsjednika Edin Mašić

PREDMET: Prijedlozi i sugestije na nacrt izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu, traže se.-

Poštovani,

Ministarstvo pravosuđa i uprave Unsko-sanskog kantona utvrdilo je nacrt izmjena i dopuna Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj 14/17).

Izrada teksta propisa provešće se propisanim procedurama, no u cilju što kvalitetnijeg zakonskog rješenja molimo za vaše primjedbe, prijedloge i sugestije na ovaj nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Osnovni tekst Zakona o državnoj službi dostupan je internet stranici Vlade Unsko-sanskog kantona- www.vladausk.ba u sekciji preuzimanja, stavka Ministarstvo pravosuđa i uprave.

Molimo da traženo dostavite u roku od 5 dana od dana prijema ovog akta.

Prilog: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Unsko-sanskom kantonu.

Dostavljeno:
-Naslovu (x3)
-a/a



MINISTAR

Asim Dizdarević, dipl.pravnik