

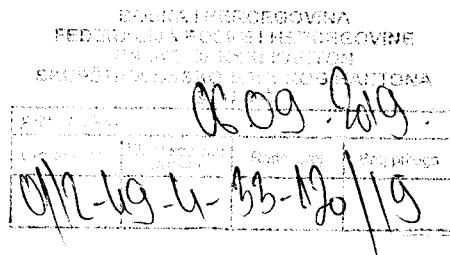
BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
VLADA UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
THE UNA - SANA CANTON  
UNA-SANA CANTON GOVERNMENT

Broj: 03-017-810/2019  
Dana; 28.08.2019. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona,  
dostavlja se;-

Na osnovu člana 109. i 111. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni  
glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Nacrt Zakona o  
javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, uz sljedeće:

#### O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 28.08.2019. godine  
razmatrala i utvrdila Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona,  
obrađivača Ministarstva privrede i isti vam dostavljamo u dalju proceduru.

S poštovanjem,

Prilog: - Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona (6x)

Dostavljeno:  
1.Naslovu  
2.a/a





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva privrede, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 28.08.2019. godine, d o n o s i

## ZAKLJUČAK

### I

Utvrđuje se Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, predлагаča Ministarstva privrede, s tim da se isti uskladi sa sugestijom iznijetom na sjednici Vlade Kantona i to:

- da se u članu 33. stav 3. briše,  
a potom uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-810/2019  
Bihać; 28.08.2019. godine

PREMIJER KANTONA  
mr.sci. Mustafa Ružnić

## **N A C R T**

Na osnovu člana 11. tačka b) poglavlje V odjeljak A i člana I. poglavlje IV Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćen tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na \_\_\_\_\_ redovnoj sjednici, održanoj dana \_\_\_\_\_ 2019. godine donosi:

### **ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

#### **POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE**

##### **Član 1.**

(Predmet zakona)

(1) Ovim Zakonom propisuju se: opće odredbe, dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu, provedba Zakona, pravna zaštita, kaznene odredbe prelazne i završne odredbe, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo iz nadležnosti Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) i jedinica lokalne samouprave (gradova i općina, u daljem tekstu: JLS), sa područja Kantona.

(2) Na pitanja koja nisu uredena ovim Zakonom, primjenjivat će se posebni zakoni, zavisno od javne usluge koja je predmet javno-privatnog partnerstva.

##### **Član 2.**

(Gramatička terminologija)

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

##### **Član 3.**

(Definicija Javno-privatnog partnerstva)

Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP) je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera u svrhu pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom znanja i iskustva između javnog i privatnog partnera.

##### **Član 4.**

(Cilj zakona)

Cilj ovog Zakona je da postavi jasan, nediskriminirajući i učinkovit pravni okvir za provedbu projekata JPP kojim će se kroz učešće privatnog sektora unaprijedivati standard javnih usluga iz nadležnosti Kantona i JLS sa područja Kantona, a ujedno i pospješiti uslovi za dalji ekonomski rast i razvoj na području Kantona i JLS sa područja Kantona.

## Član 5. (Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju slijedeća značenja:

- a) *Projekat JPP* je skup međusobno povezanih aktivnosti koje se pokreću, pripremaju, ugovaraju i provode na način propisan ovim Zakonom;
- b) *Javno tijelo* je organ uprave i upravna organizacija Kantona i JLS sa područja Kantona, javna ustanova i javno preduzeće čiji je osnivač i većinski vlasnik Kanton ili JLS, nadležan za pružanje predmetne javne usluge;
- c) *Nadležni organ* javnog tijela je osnivač ili većinski vlasnik javnog tijela odnosno grad ili općina, resorno ministarstvo ili Skupština Kantona;
- d) *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom sklapa ugovor o JPP;
- e) *Ponuđač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima učestvuje u javnom pozivu za odabir privatnog partnera u smislu ovog Zakona;
- f) *Zainteresovani ponuđač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima daje ponudu javnom tijelu za izradu i/ili dopunu prijedloga projekta JPP u smislu ovog Zakona;
- g) *Privatni partner* je društvo posebne namjene koje je osnovao izabrani ponuđač u skladu sa propisima u FBiH u svrhu zaključenja i implementacije ugovora o JPP;
- h) *Ugovor o JPP-u* je ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana;
- i) *Konsultant* je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, koji posjeduje specijalistička znanja nužna za identifikaciju, pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a;
- j) *Rizik raspoloživosti* je preuzeti rizik držanja javne građevine u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardom usluge;
- k) *Rizik potražnje* predstavlja preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluge;
- l) *Katalog potencijalnih projekata JPP* je zbirni pregled projekata iz srednjoročnih i godišnjih planova potencijalnih projekata JPP javnih tijela;
- m) *Strateško - planska dokumentacija* su zvanični dokumenti kojima su utvrđeni odnosno iskazani javni interesi, kao što je na primjer strategija razvoja, sektorska strategija, sektorski planovi, prostorno-planska dokumentacija, plan kapitalnih investicija i drugo;
- n) *Tehnička dokumentacija* je relevantan izvor podataka za osiguravanje dijela ulaznih podataka za izradu studije opravdanosti odnosno procjenu troškova građenja i/ili rekonstrukcije, procjenu troškova opreme, i troškova investicionog i redovnog održavanja. Tehnička dokumentacija je na primjer idejno rješenje, idejni projekat, elaborat, procjena vještaka, i drugi slični dokumenti.
- o) *Nominirani troškovi* predstavljaju direktnе troškove javnog tijela i/ili zainteresovanog ponuđača povezane sa pripremom prijedloga projekta JPP-a, kao što su npr. rad projektnog tima, angažman konsultanta, izrada tehničke dokumentacije i studije opravdanosti, i slično. Nominirani troškovi su refundirajući i obavezno se uključuju u ukupne životne troškove projekta JPP-a.

## Član 6. (Predmet projekta JPP)

- (1) Predmet projekta JPP-a je projektovanje, građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata s ciljem pružanja javne usluge iz nadležnosti javnog partnera.
- (2) Predmet projekta JPP-a, ne može biti samo održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata.
- (3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe kao niti isključivo koncesija za korištenje općeg ili drugog dobra u svrhu privrednih aktivnosti.
- (4) Javne usluge iz oblasti vodosnabdijevanja ne mogu biti predmet JPP-a po modelu iz člana 9. tačka b) ovog Zakona.

## Član 7. (Osnovna obilježja JPP)

Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

- a) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizik građenja i/ili rekonstrukcije i održavanja javne infrastrukture i/ili javnog infrastrukturnog objekta, preuzimajući pri tome najmanje jedan od slijedeća dva rizika: rizik raspoloživosti i rizik potražnje;
- b) privatnom partneru se dodjeljuju prava i ovlaštenja potrebna za provođenje projekta JPP, uključujući pravo gradenja i koncesije, u skladu sa ugovorom o JPP i posebnim propisom;
- c) javni partner može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti sa ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu, a ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovorenno, ono nije dopušteno;
- d) ugovori o JPP ne mogu biti osnov za promjenu vlasništva na postojećim niti budućim javnim ili općim dobrima, odnosno javna imovina ostaje u javnom vlasništvu i nakon isteka ugovora o JPP.

## Član 8. (Načela)

Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog Zakona, provodi se u skladu sa sljedećim načelima:

- a) zaštita javnog interesa - podrazumijeva najučinkovitije korištenje javnih sredstava u vezi sa realizacijom projekta JPP-a i njegovom svrhom;
- b) jednak i pravedan tretman - podrazumijeva izbjegavanje diskriminacije po bilo kojem osnovu;
- c) efikasnost - obuhvata obavezu da se postupak izbora privatnog partnera i zaključenja ugovora sprovodi u rokovima i na način propisan ovim Zakonom, sa što manje troškova vezanih za postupak i za javnog i za privatnog partnera;
- d) transparentnost - podrazumijeva visok stepen dostupnosti informacija o cijelokupnom životnom ciklusu projekta JPP;
- e) zaštita prirodne sredine i promocija održivog razvoja - podrazumijeva obavezu

- pokretanja i dizajniranja projekata JPP na način koji neće imati negativne posljedice na prirodne resurse:
- f) slobodno tržišno nadmetanje - podrazumijeva podsticanje najvećeg mogućeg učešća zainteresovanih ponuđača.

Član 9.  
(Modeli JPP)

JPP se u smislu ovog Zakona provodi po jednom od slijedećih modela:

- a) **osnovni model** je model po kojem privatni partner preuzima rizik raspoloživosti predmetne javne usluge u skladu sa ugovorenim standardima i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši iz budžeta;
- b) **posebni model** je model po kojem privatni partner preuzima rizik potražnje, i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši od krajnjeg korisnika.

Član 10.  
(Društvo posebne namjene)

- (1) Društvo posebne namjene (u daljem tekstu: DPN) je privredno društvo koje osniva odabrani ponuđač u svrhu sklapanja ugovora o JPP i provedbe projekta JPP.
- (2) DPN obavlja isključivo djelatnost koja ima za cilj provedbu projekta JPP za koji je osnovan.
- (3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 11.  
(Nadležnost za projekte JPP)

Postupak pripreme, ugovaranja, provedbe i nadzora nad provedbom ugovora JPP provodi javno tijelo iz člana 5. tačka b) ovog Zakona.

**POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM  
PARTNERSTVU**

Član 12.  
(Postupak dodjele ugovora o JPP)

Postupak dodjele ugovora JPP sastoji se iz slijedećih faza:

- a) Identifikacija projekta JPP,
- b) Priprema prijedloga projekta JPP,
- c) Odabir privatnog partnera,
- d) Ugovaranje JPP.

**Član 13.**  
(Identifikacija projekata JPP)

- (1) Javno tijelo koje ima namjeru razmatrati model JPP, kao jedan od mogućih modela provođenja javnog projekta s ciljem unapređenja javne usluge iz svoje nadležnosti, dužno je izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a na način propisan ovim Zakonom;
- (2) Srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa dokumentom okvirnog budžeta, odnosno finansijskim planom javnog tijela;
- (3) Godišnji plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa godišnjim budžetom odnosno finansijskim planom javnog tijela;
- (4) Prilikom izrade srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP, javno tijelo može organizovati javne konsultacije radi osiguravanja širokog učešća zainteresiranih strana (građani, civilno društvo, privatni sektor, akademska i stručna zajednica);
- (5) Projekat se može uvrstiti u srednjoročni i godišnji plan potencijalnih projekata JPP, ukoliko minimalno ispunjava sljedeće uslove:
  - a) Javna usluga, koja je predmet potencijalnog projekta JPP, je u nadležnosti javnog tijela;
  - b) Unapređenje javne usluge, koja je svrha potencijalnog projekta JPP, planirano je važećom strateško-planskom dokumentacijom.
- (6) Javno tijelo dužno je u roku od 15 dana od dana usvajanja planova iz stavova (2) i (3) ovog člana, iste objaviti na svojoj web-stranici i dostaviti Ministarstvu privrede;
- (7) Ministarstvo privrede, na osnovu dostavljenih godišnjih i srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP, a u svrhu dodatne promocije projekata, priprema i objavljuje na svojoj web stranici Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona;
- (8) Vlada Kantona će donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP, kojom će bliže urediti kriterije za odabir potencijalnog projekta JPP, postupak i sadržaj obrazaca na kojima se pripremaju godišnji i srednjoročni planovi potencijalnih projekata JPP, obrazac za kratak opis potencijalnog projekta JPP, postupak i minimalne kriterije za učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta JPP, postupak objavljivanja i minimalni sadržaj javnog poziva za odabir zainteresiranog ponuđača, postupak i minimalne kriterije za izbor projektnog tima i konsultanta, prava i obaveze članova projektnog tima, minimalni sadržaj studije opravdanosti projekta JPP, postupak i minimalne kriterije za izbor privatnog partnera, dodatni sadržaj ugovora o JPP, postupak imenovanja, sastav i način rada Komisije za drugostepeno upravno rješavanje Vlade USK, postupak registrovanja ugovora o JPP, nadzor i izještavanje o provođenju ugovora JPP, te godišnji izvještaj o provedbi Zakona.

**Član 14.**  
(Prijedlog projekta JPP)

- (1) Za svaki od potencijalnih projekata JPP iz godišnjeg plana, priprema se prijedlog projekta JPP, koji sadrži:
  - a) Kratak opis projekta;

- b) Tehničku dokumentaciju;
  - c) Studiju opravdanosti.
- (2) Prijedlog projekta priprema javno tijelo.
- (3) Na osnovu prijedloga projekta JPP, javno tijelo podnosi nadležnom organu javnog tijela prijedlog Odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP.
- (4) Radi smanjenja rizika koji se mogu javiti u toku pripreme i implementacije projekta JPP, javno tijelo može regulisati odnose sa drugim javnim tijelima koja su povezana sa pružanjem predmetne javne usluge na samom početku pripreme prijedloga projekta JPP.
- (5) Medusobna prava i obaveze, kao što su na primjer međusobna plaćanja, plaćanja prema budućem privatnom partneru, način izvještavanja, kontrole i nadzora isporuke ugovorenog standarda javne usluge, javna tijela iz stava (3) ovog člana regulišu posebnim ugovorom.
- (6) Javno tijelo dostavlja Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP Ministarstvu privrede u roku od sedam dana od dana donošenja.

Član 15.  
(Projektni tim)

- (1) Javno tijelo formira projektni tim za pripremu prijedloga projekta JPP i provođenje postupka dodjele ugovora JPP za svaki potencijalni projekat JPP iz godišnjeg plana.
- (2) Na prijedlog javnog tijela, projektni tim iz stava (1) ovog člana za projekte JPP iz nadležnosti Kantona imenuje Vlada Kantona, a za projekte JPP iz nadležnosti JLS imenuje gradonačelnik/općinski načelnik.
- (3) Javno tijelo može angažovati konsultanta koji će pružati podršku provedbi aktivnosti projektnog tima iz stava (1) ovog člana.
- (4) Javno tijelo može po potrebi mijenjati i/ili dopunjavati sastav projektnog tima.
- (5) Postupak i kriterije za izbor članova projektnog tima i konsultanata, njihova prava i obaveze, sadržani su u Uredbi iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 16.  
(Kratak opis projekta)

Kratak opis projekta JPP iz člana 14. stav (1) tačka a) priprema se prema obrascu čiji je sadržaj i forma propisan Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 17.  
(Tehnička dokumentacija)

Tehnička dokumentacija se priprema u skladu sa posebnim propisima u zavisnosti od predmeta projekta JPP.

Član 18.  
(Studija opravdanosti)

Javno tijelo priprema studiju opravdanosti projekta čiji je minimalni sadržaj propisan Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

**Član 19.**  
(Učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta)

- (1) Izuzetno od odredbe iz člana 14. stav (2), javno tijelo može pripremiti prijedlog projekta JPP i uz učešće privatnog sektora.
- (2) Javno tijelo se opredjeljuje za ovu mogućnost u toku pripreme srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP.
- (3) Odabir zainteresovanog ponuđača vrši se javnim pozivom.
- (4) Uzajamna prava i obaveze javnog tijela i zainteresovanog ponuđača, kao i odgovarajući dio nominiranih troškova, regulišu se ugovorom između javnog tijela i zainteresiranog ponuđača.
- (5) Zainteresovani ponuđač mora učestvovati u postupku odabira privatnog partnera na način propisan ovim Zakonom i Uredbom iz člana 13. stav (8).
- (6) Ukoliko zainteresovani ponuđač iz stava (5) ovog člana ne bude izabran za privatnog partnera, ima pravo na povrat uloženih sredstava za izradu prijedloga projekta JPP u iznosu utvrđenom ugovorom iz stava (4) ovog člana:
  - a) od strane odabranog privatnog partnera, na ime otkupa projektne dokumentacije, ili,
  - b) od strane javnog tijela, ukoliko se studijom opravdanosti dokaže da primjena JPP modela nije u najboljem javnom interesu ili u slučaju da javno tijelo ne pokrene postupak izbora privatnog partnera u rokovima definisanim ugovorom iz stava (4) ovog člana.
- (7) Postupak objavljivanja i minimalni sadržaj javnog poziva iz stava (3) ovog člana propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

**Član 20.**  
(Odabir privatnog partnera)

- (1) Javno tijelo bira privatnog partnera putem javnog poziva koji ne može biti kraći od 45 dana.
- (2) Minimum kriterija za izbor privatnog partnera propisani su Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (3) Javno tijelo donosi konačnu Odluku o izboru privatnog partnera u roku od 30 dana od dana isteka roka za podnošenje prijava na javni poziv.
- (4) Javno tijelo dostavlja Odluku o izboru privatnog partnera ponuđačima i Ministarstvu privrede najkasnije sedam dana od dana donošenja.

**Član 21.**  
(Ugovaranje JPP)

Postupak ugovaranja projekta JPP sa izabranim ponuđačem vrši se u tri faze:

- a) Priprema nacrta ugovora JPP,
- b) Pregovaranje o elementima iz nacrta ugovora o JPP,
- c) Sklapanje ugovora o JPP.

**Član 22.**  
(Nacrt ugovora o JPP)

- (1) Nacrt ugovora o JPP priprema projektni tim iz člana 15. ovog Zakona.
- (2) Obavezni dio ugovora o JPP definisan je zakonom.
- (3) Dodatni sadržaj ugovora o JPP propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

**Član 23.**  
(Pregovaranje o elementima nacrt-a ugovora o JPP)

- (1) Obavezuje se javno tijelo da u roku od 7 dana od dana pravosnažnosti Odluke o izboru privatnog partnera dostavi nacrt ugovora o JPP izabranom ponuđaču.
- (2) Ponuđač je dužan u roku od 30 dana od dana prijema nacrt-a ugovora o JPP pismeno se izjasniti o dostavljenom nacrtu ugovora o JPP-u.
- (3) Ugovorne strane mogu, u zavisnosti od sadržaja odgovora izabranog ponuđača, nastaviti pregovaranje do konačnog usaglašavanja volje obiju strana.
- (4) Postupak pregovaranja iz stava (3) ovog člana ne može trajati duže od 90 dana od dana prijema nacrt-a ugovora o JPP.
- (5) U slučaju neuspješnog postupka pregovaranja sa izabranim ponuđačem, javno tijelo dostavlja nacrt ugovora o JPP iz člana 22., sljedeće rangiranom ponuđaču.

**Član 24.**  
(Sklapanje ugovora o JPP-u)

- (1) Konačni tekst ugovora o JPP i svakog naknadno potpisanih aneksa ugovora javno tijelo dostavlja na mišljenje nadležnom Pravobranilaštvu.
- (2) Saglasnost na konačni tekst ugovora o JPP iz stava (1) ovog člana za projekte JPP-a iz nadležnosti kantona daje Vlada kantona, a za projekte JPP-a iz nadležnosti JLS daje gradsko/općinsko vijeće.
- (3) Nakon pribavljenih saglasnosti iz stava (2) ovog člana javno tijelo i ponuđač zaključuju ugovor o JPP na određeno vrijeme koje ne može biti kraće od 10 godina, niti duže od 40 godina, osim ako posebnim zakonom nisu propisani drugačiji rokovi.
- (4) Javni partner dužan je registrirati ugovor o JPP i svaki aneks na ugovor kod Ministarstva privrede na način propisan Pravilnikom o uspostavljanju i vođenju registra JPP ugovora.

**Član 25.**  
(Izmjene i dopune ugovora o JPP)

- (1) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u, javni partner dostavlja prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna na mišljenje nadležnom tijelu iz člana 24. stav (1) i na saglasnost nadležnom tijelu iz člana 24. stav (2).
- (2) Prije izdavanja saglasnosti, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona, može zatražiti i očitovanja od drugih javnih tijela.
- (3) Ako predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno ne mijenjaju osnovni ugovor o JPP, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona izdaje saglasnost javnom partneru na izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u roku od 30 dana od dana

zapriimanja prijedloga iz stava (1) ovoga člana.

- (4) U slučaju da predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno mijenjaju osnovni ugovor o JPP i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora, javni partner obavezan je pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a.
- (5) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stava (4) ovoga člana su izmjene i/ili dopune koje:
  - (a) uvode uslove koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda, od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili
  - (b) znatno proširjuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili
  - (c) mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.
- (6) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovog člana su ništavne.

### **POGLAVLJE III – PROVOĐENJE, PRAĆENJE, NADZOR I EVALUACIJA ZAKONA**

#### **Član 26.**

(Provodenje Zakona)

- (1) Ministarstvo privrede je organ nadležan za provodenje ovog Zakona i vrši sljedeće poslove:
  - a) Priprema i podnosi Vladi godišnji plan aktivnosti i godišnji izvještaj o provedbi Zakona;
  - b) Uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP i obezbeđuje da Registar bude javno dostupan;
  - c) Priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona;
  - d) Prati i pruža stručnu podršku u postupku izrade planova iz člana 13. Zakona;
  - e) Na godišnjem nivou priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projektnih ideja JPP (Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona);
  - f) Daje mišljenje o osnovanosti inicijativa za izmjene i dopune ovog Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu;
  - g) U saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike;
  - h) Saradjuje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene Zakona;
  - i) Promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu sarađuje s domaćim i inostranim javnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za JPP, u skladu sa zakonom.

**Član 27.**  
(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrši Ministarstvo privrede.

**Član 28.**  
(Evaluacija)

- (1) Ministarstvo privrede dužno je svake tri godine provesti eksternu evaluaciju Zakona i podzakonskih propisa iz oblasti javno-privatnog partnerstva.
- (2) Ministarstvo privrede dužno je, u roku od 60 dana od dana zaprimanja izvještaja o evaluaciji, predložiti relevantne izmjene i dopune Vladi Kantona Zakona i relevantnih podzakonskih propisa.

**Član 29.**  
(Sredstva za provođenje Zakona)

Sredstva za provođenje poslova iz člana 26. osiguravaju se u budžetu Kantona na posebnoj budžetskoj poziciji u okviru Ministarstva privrede, u skladu sa planom Budžeta USK za tekuću godinu.

**POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA**

**Član 30.**  
(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

- (1) Na odluku o izboru privatnog partnera može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odluke.
- (2) Žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS podnosi se Ministarstvu privrede, a žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti kantona podnosi se Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje Vlade USK.
- (3) Postupak imenovanja, sastav i način rada, Komisije za drugostepeno rješavanje iz stava (2) ovog člana propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (4) Žalbeni postupak provodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

**POGLAVLJE V - KAZNENE ODREDBE**

**Član 31.**  
(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Ministarstvo privrede ili drugo nadležno javno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog Zakona, podnosi suđu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima.

**Član 32.**  
(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 konvertibilnih maraka (KM) kaznit će se za prekršaj javno tijelo ako postupi suprotno članu 20. i članu 24. stav (3) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo odnosno javni partner ako ne postupi u skladu sa članom 13. stav (6), članom 14. stavovima (2), (3), (4) i (5), članom 23. stav (1) i članom 24. stavovima (1) i (4), ovog zakona
- (3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privatni partner i/ili ponuđač ako ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku ili na propisani način dokument iz člana 23. stav (2).
- (4) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice javnog tijela odnosno javnog partnera za prekršaje iz stavova (1), (2) i (6) ovog člana.
- (5) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice privatnog partnera i/ili ponuđača za prekršaj iz stava (3) ovog člana.
- (6) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner ako ne postupi po članu 11. stav (2) ovog Zakona.

**POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 33.**  
(Donošenje podzakonskih i drugih akata)

- (1) Vlada će, na prijedlog Ministarstva privrede, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (2) Ministarstvo privrede će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora JPP.

**Član 34.**  
(Primjena zakona na postupke koji nisu pravosnažno okončani)

Svi slučajevi, odnosno postupci koji do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravosnažno okončani, završit će se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

**Član 35.**  
(Prestanak primjene)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o javno-privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 19/12), Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/13), Uredba o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/13) i Uredba o nadzoru provedbe projekata

javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/13).

Član 36.  
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:  
Bihać:

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

Agan Bunić

## **OBRAZLOŽENJE**

### Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu

#### **I USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona sadržan je u odredbi člana 1. pogavlja IV i člana 11. tačka b) poglavље V odjeljak A Ustava Unsko-sanskog kantona - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04). Zakonski osnov za donošenje propisa sadržan je u članu 10. stav (1) tačka j) Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik USK“ broj: 9/13, 11/14 i 8/15 i 16/17).

#### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE**

Oblast javno-privatnog partnerstva na području Unsko-sanskog kantona trenutno je regulisana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 19/12). Ovim Zakonom nadležnost je bila na nivou Unsko-sanskog kantona, a postupak je provodila Komisija za javno-privatno partnerstvo. Međutim, Zakon o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona iako je donesen 2012. godine, a podzakonski akti 2013. godine, nije doživio primjenu, odnosno od njegovog donošenja nije sklopljen niti jedan ugovor o javno-privatnom partnerstvu. Zaинтересiranih privatnih partnera jeste bilo, međutim zbog rigidnosti pojedinih odredbi, te nejasnoća vezano za procedure dodjeljivanja ugovora postojeći Zakon nije bio provodiv. Također, jedan od problema sa kojima se suočavalo resorno Ministarstvo privrede da bi se Zakon uopće počeo implementirati, jeste bio u nepostojećim finansijskim i ljudskim kapacitetima kako u istome, tako i u drugim javnim tijelima. Nadalje, uočeno je da određeni koncepti postojećeg Zakona su kontradiktorni postojećim zakonima u Federaciji BiH, a posebno sa procedurama Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14). U tom smislu, ukazala se potreba za usklajivanjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa odredbom člana 10. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH, kojom se ugovori o javno-privatnom partnerstvu izuzimaju iz postupka javne nabavke, te dodjeljuju u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu. Također, s obzirom da postojeći Zakon o javno-privatnom partnerstvu omogućava kantonalnom tijelu (Komisija za javno-privatno partnerstvo) da donosi odluke o projektima iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, postoji potreba da se Zakon o javno-privatnom partnerstvu uskladi sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985), kao i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06).

Imajući u vidu veliki potencijal modela javno-privatnog partnerstva u društveno-ekonomskom razvoju Unsko-sanskog kantona, te uzimajući u obzir Inicijativu za donošenje novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu poslanika u Skupštini Unsko-sanskog kantona, Vlada Unsko-sanskog kantona je 25.4.2019. godine imenovala interresornu Radnu grupu za pripremu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Uspostavljena je saradnja sa UNDP-om BiH koji su u okviru implementacije MEG projekta (Projekat okolišnog i ekonomskog upravljanja) Unsko-sanskom kantonu obezbijedili tehničku podršku za izradu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Nadalje, u okviru istog projekta predstavnicima Radne grupe omogućena je razmjena iskustva i praksa predstavnika Tuzlanskog i Zeničko-dobojskog kantona, koji su također u poslijednje tri godine donijeli novi Zakon o javno-privatnom partnerstvu i na osnovu kojega su potpisani brojni ugovori o javno-privatnom partnerstvu.

Donošenje novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu ujedno predstavlja realizaciju opredjeljenja Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona za stvaranje ambijenta koji će potaknuti saradnju javnog i privatnog sektora na realizaciji zajedničkih projekata, a što će za cilj imati unapređenje kvalitete života stanovnika Unsko-sanskog kantona i doprinos cijelokupnom privrednom razvoju, te doprinos ispunjavanju ciljeva iz Integrirane strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2014.-2020. („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 13/14).

Uvažavajući potrebu pojednostavljenja procesa realizacije projekata javno-privatnog partnerstva, kao i uvažavajući prethodno navedeno, pristupilo se donošenju novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

### **III USKLAĐENOST ZAKONA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Prilikom izrade Nacrtta Zakona o javno-privatnom partnerstvu obradivač je imao u vidu potrebu usklađivanja Zakona sa propisima Evropske unije. U tom smislu Zakon je usklađen sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985) kao i sa evropskom praksom u primjeni modela javno-privatnog partnerstva reflektovanoj u Zelenoj knjizi Evropske unije o javno-privatnom partnerstvu (Europska Unija COM/2004/327).

### **IV PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA**

U svrhu obezbeđenja prvedbenog mehanizma i osiguranja poštivanja i provedbe Zakona planira se formirat posebna organizaciona jedinica pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivosti i implementacije Zakona, što ne podrazumijeva nova, dodatna zapošljavanja, već samo reorganizaciju već uposlenih službenika u Ministarstvu. Isti će obavljati poslove vezane za javno-privatno partnerstvo, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva i obuke za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, pripremu objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

## V OPIS KONSULTACIJA U PROCESU IZRADE ZAKONA

U svrhu obezbjeđenja konsultacija pri izradi ovog Zakona, konsultovane su sve jedinice lokalne samouprave na području Unsko-sanskog kantona, Savez općina i gradova, Kantonalno pravobranilaštvo i Gender centar Vlade Federacije BiH, te pribavljena mišljenja Ministarstva pravosuđa i uprave, Ministarstva finansija i Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona.

Pozitivno mišljenje na nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu dali su Ministarstvo pravosuđa i uprave i Ministarstvo finansija. Obradivač nacrtu Zakona temeljem Konačnog mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, prihvatio je i uskladio nacrt Zakona sa predloženim primjedbama, izuzev primjedbe koja se odnosi na:

- Tačka 3. Mišljenja: upotreba rodova, član 2. predmetnog nacrtu Zakona: Obradivač nacrtu Zakona, u tekstu nacrtu Zakona zadržao je odredbu koja se odnosi na gramatičku terminologiju član 2. nacrtu Zakona iz razloga kako slijedi:  
*U skladu sa članom 9. tačka e) Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH”, broj: 32/10), diskriminacija u jeziku postoji kada se koristi isključivo jedan gramatički rod kao generički pojam. Prema odredbi člana 44a. Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH” broj: 58/14), nosioци normativnih poslova dužni su u uvodnim odredbama propisa navesti sljedeću definiciju "Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene";* Obradivač nacrtu po navedenom pitanju izvršio je konsultacije i sa Agencijom za ravnopravnost spolova i Gender centrom Vlade Federacije BiH.

Na osnovu člana 39. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj: 26/12, 3/14, 11/14 i 20/19) nacrt Zakona o Javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona dostavljen je Ekonomsko-socijalnom vijeću Unsko-sanskog kantona radi davanja mišljenja na isti.

U skladu sa odredbama Odluke o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH”, broj: 75/16 i 02/18), nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, zajedno s popunjениm instrumentima za usklađivanje, tabelu usklađenosti i izjavu o usklađenosti nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona sa odredbama Evropske direktive o javnim nabavkama (2014/24/EU) i Evropske direktive o koncesijskim ugovorima (2014/23/EU) na provjeru i potvrdu usklađenosti, dostavio je na mišljenje Direkciji za evropske integracije. Imajući u vidu obimnost Direktiva odnosno tabela usklađenosti (caa 400 str.) koje je obrađivač dostavio Direkciji za Evropske integracije, te rokove za dobijanje mišljenja Direkcije, po primitku mišljenja isto će se priložit u narednim fazama donošenja propisa.

Kako se radi o Zakona koji će u budućnosti biti osnov za zaključivanje i potpisivanje

ugovora iz člana 14. Zakona o pravobranilaštvu (u postupku donošenja akata kojima se uređuju imovinsko-pravni odnosi ili raspolaže imovinom Kantona, odnosno opštine, i u postupku zaključivanja određenih ugovora imovinsko-pravne prirode, obavezno se pribavlja pravno miljenje nadležnog pravobranilaštva).

nacrt Zakon dostavljen je i Kantonalmu pravobranilaštvu radi mišljenja na isti, kako bi u konačnici pripremili što kvalitetniji Zakon o javno-privatnom partnerstvu.

## **VI PROCJENE EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA ZAKONA**

Većina studija i ekonomskih analiza ukazale su na činjenicu da privatnom isporukom jednostavnijih javnih usluga lokalni i kantonalni javni sektor stvara dodanu vrijednost koja se najviše ogleda u smanjenju javnih troškova i u većoj kvaliteti javne usluge. Isto tako očito da je većina tradicionalno organiziranih isporuka javnih usluge neučinkovita zbog neinventivnosti lokalnoga i kantonalnog javnoga menadžmenta, neosposobljenosti u procesima identifikacije i kvantifikacije poslovnih rizika i zbog postojanja principa negativne selekcije kadrova. Navedenom analizom utvrđeno je da je javno-privatno partnerstvo, kao organizacijski model isporuke javne usluge u kojem se javni partner udružuje s privatnim u zajedničkoj isporuci javne usluge, stvara dodanu vrijednost, kako za lokalnog i kantonalnog javnoga partnera (u obliku smanjenja javnih troškova, veće kvalitete javne usluge, mogućnosti da se u kraćem periodu isporuči više javnih usluga i prevladavanja dužničkih restrikcija), tako i za privatnoga partnera (ostvarivanje planirane stope povrata, smanjenje troškova podinvestiranosti, smanjenje agencijskih troškova i izbjegavanje rizika prezaduženosti matične firme). Može se očekivati da će razumijevanje ekonomije javno-privatnoga partnerstva doprinijeti kvalitetnijem razvoju ovoga specifičnoga tržišta u Unsko-sanskom kantonu, a to za konačni cilj ima isporuku kvalitetnije, učinkovitije i efektivnije javne usluge i unapredjenja kvalitete življjenja kako građana u jedinicama lokalane samouprave, tako Unsko-sanskog kantona u cjelini.

## **VII OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA FINANSIJSKI EFEKTI ZAKONA**

Za provođenje Zakona prilikom planiranja Budžeta Unsko-sanskog kantona od 2020. godine potrebno je planirati sredstva na budžetskom razdjelu 15 Ministarstva privrede, a koja se odnose na implementaciju članova 26. i 29. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

Ministarstvo privrede obavljati će poslove vezane za javno-privatno partnerstvo, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva i obuke za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, pripremu objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu. Planirano je izdvajanje sredstava u iznosu od 100.000 KM (10.000 KM ugovorene usluge i 90.000 KM kapitalni izdaci) a sredstva bi služila za pripremu prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Također lokalne zajednice mogu planirati potrebna sredstva u svojim budžetima, kao i ostala javna tijela koja identifikuju projekte javno-privatnog partnerstva u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

## **VII RASPORED EVENTUALNOG PONOVNOG PREISPITIVANJA DONESENOG ZAKONA**

Ministarstvo privrede dužno je svake tri godine provesti eksternu evaluaciju Zakona i podzakonskih propisa iz oblasti javno-privatnog partnerstva.  
Ministarstvo privrede dužno je, u roku od 60 dana od dana zaprimanja izvještaja o evaluaciji, predložiti relevantne izmjene i dopune Vladi Kantona Zakona i relevantnih podzakonskih propisa

## **IX OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA**

Nacrt Zakon o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona koncipiran je u šest poglavља:

### **POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE (članovi od 1. – 11.)**

U ovom poglavljtu koje sadrži opće odredbe, utvrđuje se predmet Zakona, gramatička terminologija, definicija javno-privatnog partnerstva, cilj Zakona, osnovni pojmovi, predmet projekta javno-privatnog partnerstva, osnovna obilježja javno-privatnog partnerstva, načela, modeli javno-privatnog partnerstva, društva posebne namjene, nadležnost za projekte javno-privatnog partnerstva.

S obzirom da je javno-privatno partnerstvo relativno nova i nepoznata oblast, a za koju je u praksi prisutan veliki broj neispravnih tumačenja osnovnih pojmoveva, što direktno dalje onemogućava pravilnu primjenu u praksi, Poglavlje I je posvećeno što jasnijem postavljanju osnovnih pojmoveva vezanih za javno-privatno partnerstvo, a u kontekstu Unsko-sanskog kantona i Bosne i Hercegovine.

Tako se, npr. članom 3. naglašava da je svrha javno-privatnog partnerstva – pružanje javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera, a ne, kao što se rašireno smatra – izvor finansiranja infrastrukture ili podjela dobiti između javnog i privatnog partnera. Polazeći od svrhe i predmeta javno-privatnog partnerstva, novim Zakonom se ukida samoinicijativna ponuda jer je identifikacija prioritetnih javnih usluga, koje će se pružati prema dva modela javno-privatnog partnerstva, isključiva nadležnost javnog, a nikako privatnog partnera. Takođe je ukinut tzv. institucionalni model javno-privatnog partnerstva, jer predstavlja konflikt interesa u smislu javno-privatnog partnerstva (javni partner se pojavljuje kao interesna strana i kao naručioc, koji nadzire izvršenje ugovora).

Član 4. definiše cilj Zakona koji je usklađen sa razvojnim ciljevima iz Integrirane strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2014. – 2020., a to su razviti konkurentnu privredu i dostići nivo prosjeka ekonomskog razvoja Federacije BiH, izgraditi infrastrukturu za poboljšanje kvalitete života stanovnika, unaprijediti zaštitu okoliša i

očuvanje prirode, razviti ljudske resurse i unaprijediti tržište rada, osigurati visok nivo socijalne sigurnosti i zaštitu, kao i unaprijijediti upravljanje razvojem.

Članom 5. navedeni su pojedini pojmovi koji se spominju kroz odredbe Zakona i njihovo značenje.

U članu 6. također radi veće jasnoće razumijevanja predmeta javno-privatnog partnerstva, dodat je novi stav (2) kojim se jasno naglašava da je održavanje obavezan dio svakog javno-privatnog partnerstva projekta. U istom članu, a radi usaglašavanja sa Evropskom direktivom o koncesijskim ugovorima (2014/23/EU), dodat je stav (4), kojim se projekti vodosnabdjevanja izuzimaju od primjene posebnog modela javno-privatnog partnerstva iz člana 9. tačka b) Zakona.

Članom 7. definisana su osnovna obilježja javno-privatnog partnerstva vezano za rizike, pravo građenja i koncesije, komercijalne djelatnosti kao i promjenu vlasništva na postojećim ili budućim javnim ili općim dobrima.

Članom 8. propisuju se načela Zakona, na način ne samo da ih navodi već ih i pojašjava. Član 9. koji opisuje modele javno-privatnog partnerstva, je suštinski ostao isti, samo je preformulisan radi boljeg razumijevanja i olakšane primjene.

U članu 10. posebno se objašnjava šta je i koja je svrha Društva posebne namjene, kako bi se izbjegle nedoumice u smislu tumačenja Zakona o privrednim društvima, a koje su se pojavile uz pokušaje implementacije postojećeg Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Članom 11. naveden je postupak pripreme, ugovaranja, provedbe i nadzor nad provedbom ugovora javno-privatnog partnerstva.

## POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU (članovi od 12. – 25.)

Poglavlјem II uređuje se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, identifikacija i prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva, projektni tim, kratak opis projekta, način pripreme tehničke dokumentacije i studije opravdanosti. Također se utvrđuje način učešća privatnog sektora u pripremi projekta, odabir, privatnog partnera, ugovaranje, te elementi nacrta ugovora i pregovaranje o elementima nacrta ugovora, sklanjanje ugovora, kao i postupak izmjena i dopuna ugovora o javno-privatnom partnerstvom.

S obzirom da je Zakon o javno-privatnom partnersvu procesni zakon, ovo poglavlje samo utvrđuje osnove postupka, dok će se detalji postupka razraditi Uredbom o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju projekata javno-privatnog partnerstva iz člana 13. stav (8). Svrha ovog poglavlja je da jasno izloži faze i korake od ideje javno-privatnog partnerstva do ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kako bi se javnim tijelima olakšalo razumijevanje, a time i primjena Zakona. Tako, npr. javno tijelo koje želi da primjeni model javno-privatnog partnerstva na neku od javnih usluga iz svoje nadležnosti, prvo identificira potencijalne projekte na osnovu strateško-planske dokumentacije, a onda osigurava ljudske i finansijske resurse za pripremu prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva. Projektni tim, koje javno tijelo osniva, radi na pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, samostalno ili uz pomoć konsultanata, kako bi se jasno utvrdilo šta javno tijelo želi postići ovim projektom i eventualno kako. S obzirom da se ovim prijedlogom ukida samoinicijativna ponuda iz razloga navedenih gore, ali uvažavajući nedostatak finansijskih i ljudskih resursa javnih

tijela za pripremu prijedloga javno-privatnog partnerstva projekta, članom 19. omogućava se učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, nakon što javno tijelo objavi javno-privatno partnersku plansku dokumentaciju na svojoj web stranici i utvrdi izlazne specifikacije očekivane javne usluge koja je predmet projekta javno-privatnog partnerstva. Učešće privatnog partnera u pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva reguliše se posebnim ugovorom u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima.

#### POGLAVLJE III - PROVEDBA ZAKONA (članovi 26. – 29.)

U članovima ovog poglavlja utvrđene su obaveze Ministarstva privrede u provedbi Zakona, uspostavi i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu i druge obaveze, upravni nadzor, evaluacija i sredstva za provođenje Zakona. Upravni nadzor nad provođenjem Zakona vrši Ministarstvo privrede, kao i evaluaciju svake tri godine.

#### POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA (član 30.)

U članu 30. ovog poglavlja utvrđen je način ostvarivanja pravne zaštite u postupku izbora privatnog partnera.

#### POGLAVLJE V - KAZNENE ODREDBE (članovi od 31. - 32.)

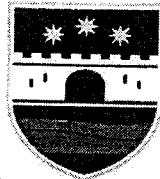
Ovim članovima definisan je organ koji pokreće prekršajni postupak, kao i odredbe o zaprijećenim novčanim kaznama.

#### POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (članovi od 33.– 37.)

U članovima ovog poglavlja regulirano je donošenje podzakonskih akata a to su: Uredba o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 13. stav (8) ovog Zakona i Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora javno-privatnog partnerstva, te potreba formiranja organizacione jedinice pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivosti i implementacije Zakona. Također određeno je da svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravosnažno okončani, završit će se po odredbama Zakona koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka. Regulisano da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakona koji je na snazi i na osnovu njega doneseni podzakonski akti, kao i stupanje na snagu novog Zakona.

Shodno svemu navedenom, predlažemo Skupštini Unsko-sanskog kantona da predloženi tekst Nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu uzme u razmatranje.





Broj: 07-49-3223-<sup>9</sup>/19  
Bihać, 17.07.2019.godine

Ante 22.07.2019  
Birka 29.07.2019

**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
- o v d j e -

**PREDMET:** Mišljenje, dostavlja se,-

**Veza:** Vaš akt broj: 06-49-3223-6/19 od 12.07.2019. godine

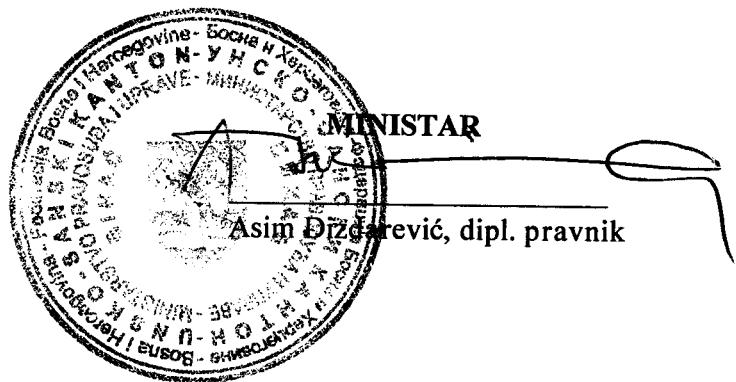
Na osnovu člana 25. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 26/12, 3/14 i 11/14), o dostavljenom nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo pravosuđa i uprave daje slijedeće:

**MIŠLJENJE**

Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, u skladu je sa propisima iz člana 25. stav (1) alineja 2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, u kojem je utvrđeno da ovo Ministarstvo *daje mišljenje na prednacrte odnosno nacrte propisa u pogledu njihove usklađenosti s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, organizacije pravosuđa, organizacije organa uprave i upravnih organizacija i odredaba o sankcijama.*

**Dostavljeno:**

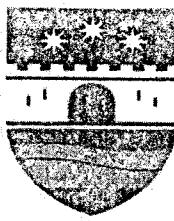
1. naslovu
2. a/a



06 3537

Anlo 22.07.2019.

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
THE UNA SANA CANTON  
LEGISLATION OFFICE OF UNA SANA GOVERMENT

Broj : 21-49-3223-8/19  
Datum: 15.07.2019. godine

## MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: Mišljenjena nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu, dostavlja se; -

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

### M I Š L J E N J E na nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu

#### Osnov za donošenje

Ustavni osnov za donošenje Zakona iz djelokruga Skupštine Kantona sadržan je u odredbi člana 1. poglavlja IV i člana 11.tačka b) poglavlja V odjeljak A. Ustava Unsko-sanskog kantona – Precišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04).

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon izvršene analize teksta nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu, stava je:

- tekst predmetnog Zakona urađen je u skladu sa metodološkim jedinstvom za izradu propisa;
- tekst predmetnog Zakona potrebno je uskladiti sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 71/14);
- u tekstu predmetnog Zakona upotreba rodova je u skladu sa članom 45. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da se riječi u propisu upotrebljavaju samo u jednom rodu (muškom, ženskom ili srednjem), pa je u članu 1. predmetnog Zakona nepotrebno navoditi da je predmet zakona propisivanje gramatičke terminologije, te je član 2. predmetnog Zakona nepotreban;
- u članu 15. Stav (3) predmetnog Zakona, neprecizno je propisano angažovanje konsultanta, odnosno da li se radi o specijaliziranoj ustanovi, stručnjaku iz određene oblasti za koje mora posjedovati stručna zvanja i iskustva za predmetnu oblast;
- u članu 26. stav (2) predmetnog zakona propisano je da će poslove iz stava (1) istog člana obavljati posebna organizaciona jedinica za JPP unutar Ministarstva privrede, te se u obrazloženju dostavljenom uz predmetni zakon navodi da to ne podrazumjeva nova zapošljavanja, već samo reorganizaciju već uposlenih službenika u Ministarstvu

U članu 32. stav (3) se propisuje formiranje organizacione jedinice.

Član 26. stav (2) i član 32. stav (3) potrebno uskladiti sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05) i sa Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i

upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/13, 11/14, 8/15 i 16/17), kojim je propisano između ostalog, da se djelokrug kantonalnih organa uprave i kantonalnih upravnih organizacija utvrđuje kantonalnim zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, a u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine;

- u članu 28. stav (2), nejasno je o kojoj Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje Vlade, Unsko-sanskog kantona se radi;
- član 31. i naziv istog člana, nejasan, te je nejasno normiranje istog u tekstu predmetnog Zakona, navedeno krivično djelo, odnosno obilježja krivičnog djela tretirano je Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine /XIX - GLAVA DEVETNAESTA - KRIVIČNA DJELA KORUPCIJE I KRIVIČNA DJELA PROTIV SLUŽBENE I DRUGE ODGOVORNE FUNKCIJE ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 3/2003, 32/2003 - ispr., 37/2003, 54/2004, 61/2004, 30/2005, 53/2006, 55/2006, 8/2010, 47/2014, 22/2015, 40/2015 i 35/2018);
- član 33. predmetnog zakona potrebno je uskladiti sa članom 18. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine;
- član 35. predmetnog zakona potrebno je uskladiti sa članom 20. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine;
- iz Obrazloženja teksta predmetnog Nacrta Zakona ne može se utvrditi da li je u postupku izrade istog provedena konsultacija putem Saveza općina i gradova kako u proceduri donošenja Zakona ne bi došlo do kršenja Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 49/06 i 51/09);
- u Obrazloženju navodite da ste uskladili predmetni Zakon sa propisima Evropske unije a niste dostavili u prilogu tabelu usklađenosti i izjavu o usklađenosti u skladu sa Odlukom o postupku usklađivanja zakonodavstva Bosne i Hercegovine s pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, br. 75/16 i 02/18) kao ni mišljenje Direkcije za evropske integracije;
- Obrazloženje uz predmetni Zakon potrebno je dostaviti u skladu sa Poglavljem II. Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine - Struktura i sadržaj propisa kojim je između ostalog propisan i sadržaj obrazloženja koji obrađivač dostavlja kao poseban dodatak.

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da predmetni Nacrt Zakona uskladi sa predloženim primjedbama, a potom uputi Vladi Kantona na razmatranje.

S poštovanjem,

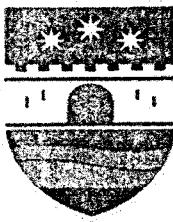
Obrađivač akta: Azmin Fejzić

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
UNSKO-SANSKI KANTON  
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
THE UNA SANA CANTON  
LEGISLATION OFFICE OF UNA SANA GOVERMENT

Broj : 21-49-3223-13/19  
Datum: 31.07.2019. godine

### MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: : Konačno Mišljenjena nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj: 9/11, 22/11 i 7/18), člana 26. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona (“Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj: 26/12, 3/14 i 11/14), Mišljenja Ureda za zakonodavstvo Unsko-sanskog kantona broj: 21-49-3223-8/19 od 15.07.2019.godine, Odgovora, odnosno ponovno dostavljenog teksta „revidirane“ verzije nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa novim tekstrom obrazloženja u prilogu broj: 06-49-3223-14/19 od 26.07.2019.godine, a koji nije dostavljen u formi Izjašnjenja shodno članu 26. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje

### K O N A Č N O M I Š L J E N J E na nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon analize dostavljenog teksta „revidirane“ verzije nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa novim tekstrom obrazloženja u prilogu broj: 06-49-3223-14/19 od 26.07.2019.godine, ostaje u cijelosti pri stavu datom u Mišljenju Ureda za zakonodavstvo Unsko-sanskog kantona na nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu broj: 21-49-3223-8/19 od 15.07.2019.godine.

Članom 26. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, između ostalog propisan je postupak dostavljanja izjašnjenja o primjedbama ili sugestijama koje obradivač ne može prihvati, te dostavljanje Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona teksta „revidirane“ verzije nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa novim tekstrom obrazloženja

u prilogu broj: 06-49-3223-14/19 od 26.07.2019.godine, radi davanja konačnog mišljenja nije u skladu sa navedenim članom Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona.

Također, ovim putem želimo vam ukazati da ste uz pismeno mišljenje/ izjašnjenje dostavili novi tekst Nacrtu Zakona a koji se razlikuje od teksta na koji je Ured za zakonodavstvo prvobitno dao Mišljenje, a uočene razlike ne odnose se samo na usklađivanje teksta predmetnog Zakona sa prihvaćenim primjedbama Ureda, nego se odnosi i na dopunjavanje teksta Zakona sa novim poglavljem i članovima.

Slijedom navedenog Ured za zakonodavstvo ostaje pri stavu datom u Mišljenju Ureda za zakonodavstvo Unsko-sanskog kantona broj: 21-49-3223-8/19 od 15.07.2019.godine na nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

S poštovanjem,

Obradivač akta: Azmira Fežić

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

SEKRETAR UREDA

Asija Filjan, dipl.pravnik





OP  
3859  
Broj: 04-49-3223-18 /19  
Bihać, 02.08.2019. godine

Dato 02.08.2019.  
Eminira OP.08.2019.

- Ministarstvo privrede

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;  
Veza, Vaš akt broj : 06-49-3223-15/19 od 26.07.2019. godine

Shodno članu 25. Stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12,3/14 i 11/14 ), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. stav (2 ) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovnikom o radu Vlade. Sljedom gore navedenog dajemo sljedeće:

### ***Mišljenje***

Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona je Ministarstvu finansija, svojim aktom broj i datum gornji, dostavilo, Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, te Obrazac Izjave o fiskalnoj procjeni (ovjeren i potpisana od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-DA). Obrađivač akta je u Obrazcu IFP-DA, naveo da: " Za provođenje, odnosno implementaciju članova 26. i 27. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona sredstva će se planirati u okviru iznosa odobrenog limita za Ministarstvo privrede, izведенog iz Dokumenta okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona za period 2020. - 2022. godina. Zakonom je definisano da će se formirati posebna organizaciona jedinica pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivosti i implementacije Zakona, što ne podrazumijeva nova, dodatna zapošljavanja, već samo reorganizaciju već uposlenih službenika u Ministarstvu. Isti će obavljati poslove vezane za javno-privatno partnerstvo, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva i obuke za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, pripremu objavljuvanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu. Planirano je izdvajanje sredstava u iznosu od 100.000 KM (10.000 KM ugovorene usluge i 90.000 KM kapitalni izdaci) a sredstva bi služila za pripremu prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o javno-privatnom partnerstvu. Takoder lokalne zajednice mogu planirati potrebna sredstva u svojim budžetima, kao i ostala javna tijela koja identificiraju projekte javno-privatnog partnerstva u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu".

Sljedom gore navedenog, predlagač akta je postupio u skladu sa članom 6. i 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, tj. pribavio mišljenje od gradova i općina Unsko-sanskog kantona koji su saglasni sa predloženim Načrtom zakona.

Što se tiče fiskalne procjene sa stanovišta Budžeta Unsko-sanskog kantona, za provođenje ovog Zakona sredstva se planiraju u okviru iznosa odobrenog limita za Ministarstvo privrede, izведенog iz Dokumenta okvirnog budžeta Unsko-sanskog kantona za period 2020. - 2022. godina, te ovaj organ može dati pozitivno mišljenje.

S poštovanjem,

Obrađivač akta:

Pomoćnica ministra za budžet: Aida Salihagić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist.finansija
3. a/a





Zakonom je definisano da će se formirati posebna organizaciona jedinica pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivog partnerstva, obuhvateći razvojne i implementacijske funkcije u oblasti javno-pravnog partnerstva. Planirano je izdavanje pravilnika o javno-pravnom partnerstvu, obuhvatajući razvojne i implementacijske funkcije u oblasti javno-pravnog partnerstva. Planirano je izdavanje pravilnika o javno-pravnom partnerstvu, obuhvatajući razvojne i implementacijske funkcije u oblasti javno-pravnog partnerstva. Planirano je izdavanje pravilnika o javno-pravnom partnerstvu, obuhvatajući razvojne i implementacijske funkcije u oblasti javno-pravnog partnerstva. Planirano je izdavanje pravilnika o javno-pravnom partnerstvu, obuhvatajući razvojne i implementacijske funkcije u oblasti javno-pravnog partnerstva.

## D.4. Promjena broja zaposlenih

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO PRORAČUNOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO			
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	
Rukovodeći službenici i Savjetnici													
Službenici i Namještени													
Volonteri													
UKUPNO	0	0	4	0	0	6	0	0	4	0	0	4	
Obrazloženje													
<b>5. Potencijalne obaveze za proračun</b>													
NAZIV													
Garancije													
Ostalo													
<b>E 6. Fiskalni efekt na druge razine vlasti</b>													
NAZIV	Načrt Zakon o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona												
Proračun BiH, izvanproračunski fondovi i korisnici													
Proračun Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni izvanproračunski fondovi i korisnici													
Proračun kantona, izvanbudžetski fondovi i korisnici													
Proračun Brčko distrikta Bosne i Hercegovine													
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	Po doноšењу Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona jedinice lokalne samouprave Unsko-sanskog kantona i druga javna tijela imat će mogućnost da ukoliko žele da implementiraju projekte javno-privatnog partnerstva iz svoje nadležnosti, da planiraju izdvajanje sredstava za sufinansiranje pripreme projektnie dokumentacije od 2020. godine u iznosu za koji smatraju da će biti dovoljan za pripremu prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu.												
<b>F 7. Pečat i potpis odgovornog lica obrađivača propisa</b>	MINISTAR Nijaz Kadić	<i>A. Kadić</i>		Mjesto i datum	Bihać, 26.7.2019. godine								

