



Broj: 03-017-3281/2021
Bihać, 07.07.2021. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA
B I H A C

PRIMLJENO: 12.07.2021.

Organizacija	Klasifikaciona oznaka	Radni broj	Datum prijema
017-19-4-07-86			12

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

PREDMET: Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, dostavlja se;-

Na osnovu člana 120. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, uz sljedeće:

Obrazloženje

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 07.07.2021. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-3281/2021 utvrdila Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, obrađivača Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta i predlaže se Skupštini Unsko-sanskog kantona da se isti u skladu sa članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona, pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.

S poštovanjem,

Prilog: - Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju (6x)

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 07.07.2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, obrađivača Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

II

Predlaže se Skupštini Unsko-sanskog kantona da se Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, u skladu sa članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.

III

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-3281/2021
Bihać, 07.07.2021. godine



Na osnovu člana 11. b) odjeljka A poglavlja V i člana 2. b) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona - Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04), člana 63. Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“: broj: 57/09, 59/09), i člana 11. stava (1) tačke (b) Zakona o visokom obrazovanju -Prečišćeni tekst- („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 24/17) Skupština Unsko-sanskog kantona na _____ sjednici održanoj dana _____ donijela je:

PRIJEDLOG

ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O VISOKOM OBRAZOVANJU

Član 1.

U Zakonu o visokom obrazovanju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 24/17-Prečišćen tekst i 15/20) u članu 13. stav (1) dodaje se nova tačka (u) i glasi:

(u) donosi Pravilnik o ekvivalenciji ranije stečenih akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja.

Član 2.

U članu 98. stav (2) dodaje se nova tačka (n) i glasi:

(n) daje mišljenje na Pravilnik o ekvivalenciji ranije stečenih akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja.

Član 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona.

**Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona**

Broj:
Datum:



Obrazloženje Prijedloga Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju

Usvajanjem Zakona o visokom obrazovanju („Službeni glasnik USK“ broj: 24/17-prečišćen tekst i 15/20) stvoreni su uvjeti za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, regulisano je pitanje osnivanja, organizacije i finansiranja ustanova visokog obrazovanja, upravljanje ustanovama visokog obrazovanja, djelatnost i uvjeti za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na teritoriji Unsko-sanskog kantona.

Stupanjem na snagu Okvirnog zakona o visokom obrazovanju ("Sl. glasnik BiH", br. 59/2007 i 59/2009), u članu 56. stav (1) i (2) propisano je: *“ Osobe koje su stekle određena naučna i stručna zvanja zadržavaju pravo njihovog korištenja u skladu s propisima prema kojima su ih stekli. Osobe iz stava 1. ovog člana mogu tražiti od visokoškolske ustanove na kojoj su stekli ta zvanja da im u postupku i pod uvjetima predviđenim statutom visokoškolske ustanove izda dokument (potvrdu ili diplomu) o ekvivalenciji prije stečenog akademskog naziva s novim akademskim nazivima.*

Primjena Bolonjskog procesa na Univerzitetu u Bihaću počela je akademske 2006./2007. godine, usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o univerzitetu u Bihaću (“Službeni glasnik USK”, broj: 8/2006), što je predstavljalo osnov za uvođenje bolonjskih kriterija u sticanju kvalifikacija prvog, drugog i trećeg ciklusa studija, dok je Univerzitet bio u obavezi osigurati svim studentima završetak studija po nastavnom planu i program po kojem su i započeli svoj studij.

U postupku ekvivalencije ranije stečenih akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja (prije Bolonje) na visokoškolskim ustanovama s područja Unsko-sanskog kantona, cijeneći ogroman interes akademske zajednice, ali i tržišta rada, prvenstveno je potrebno stvoriti zakonski osnov za donošenje propisa iz predmetne oblasti, a zatim je potrebno donijeti podzakonske propise koji će detaljno regulisati, kako osnovne pojmove, tako i postupak i kriterije za ekvivalenciju.

Iz tog razloga, ovo ministarstvo se odlučilo na dopune Zakona o visokom obrazovanju kojim će se stvoriti zakonski osnov za donošenje provedbenog propisa- **Pravilnika o ekvivalenciji ranije stečenih akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja na Univerzitetu u Bihaću**, kojima se utvrđuje postupak ekvivalencije ranije stečenog zvanja (zvanje koje je stečeno završetkom studija prema predbolonjskom modelu studija na Univerzitetu u kojem nisu gradirane cjeline bolonjskog modela studija, odnosno zvanje stečeno završetkom studija prema prpisima koji

cikluse studija nisu vrednovali sa ECTS studijskim bodovima) sa novim zvanjem na način utvrđen pozitivnim propisima o korištenju akademskih titula, te stjecanju naučnih i stručnih zvanja.

U postupku utvrđivanja ekvivalencije, primjenjivat će se prvenstveno *Odluka o usvajanju osnova kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini* ("Službeni glasnik BiH", broj: 31/11), koju je *Vijeće ministara BiH donijelo 2011. godine*, a koja se temelji se na obrazovnoj tradiciji i sadašnjem stanju u obrazovanju u Bosni i Hercegovini, te potrebama razvoja ekonomije, pojedinca i društva u cjelosti, uz uvažavanje odrednica Europskoga kvalifikacijskog okvira (EKO) i odgovarajućih europskih i međunarodnih propisa, ali i relevantni propisi i spisak akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja utvrđenih Pravilnikom o korištenju akademskih titula i sticanju naučnih i stručnih zvanja na visokoškolskim ustanovama u Unsko-sanskom kantonu ("Službeni glasnik USK", broj: 7/19).

U skladu sa članom 25. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, ovo ministarstvo je zatražilo mišljenje od Ureda za zakonodavstvo u pogledu usklađenosti sa Ustavom Kantona i pravnim sistemom i metodološkim jedinstvom u izradi propisa, Ministarstva pravosuđa i uprave u pogledu usklađenosti s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, Ministarstva finansija u pogledu finansijskih sredstava potrebnih za izvršenje propisa.

S tim u vezi Ured za zakonodavstvo je dostavio Mišljenje na prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju broj: 21-02-7046-3/21 od 05.07.2021. godine u kojem je navedeno da „Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona nema primjedbi na dostavljeni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju“.

Ministarstvo finansija je dostavilo Mišljenje broj: 04-11-7045-2/21 od 06.07.2021.godine u kojem se navodi da je Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta USK kao obrađivač akta postupilo u skladu sa članom 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, te što se tiče fiskalne procjene, Ministarstvo finansija daje svoje pozitivno mišljenje.

Ministarstvo pravosuđa i uprave je dostavilo mišljenje broj: 07-02-7046-2/21 od 02.07.2021. godine na prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju u kojem je navedeno da predloženi materijal ne sadrži odredbe koje reguliraju materiju iz člana 25.stav 1 alineja 2 Poslovnika o radu Vlade USK, u kojem je utvrđeno da Ministarstvo pravosuđa i uprave daje mišljenje na nacрте i prijedloge propisa u pogledu njihove usklađenosti s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, organizacije pravosuđa, organizacije organa uprave i upravnih organizacija i odredaba o sankcijama.

S obzirom da se radi o dopunama Zakona koje nisu obimne, a ni složene, predlažemo Vladi Unsko-sanskog kantona da utvrdi tekst prijedloga Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, te predlažemo da se isti uputi u Skupštinsku proceduru i da se razmatra u formi

prijedloga i pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona, a shodno odredbama člana 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17).

MINISTAR

Almin Hopovac, prof.





Obrazloženje za postupanje po članu 133 Poslovnika Skupštine USK („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17),-

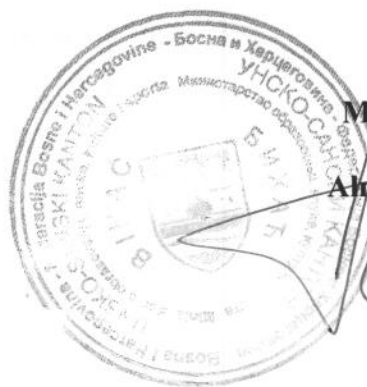
Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta USK pristupilo je izradi dopune Zakona o visokom obrazovanju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 24/17- Prečišćen tekst i 15/20) kojim će se stvoriti zakonski osnov za donošenje provedbenog propisa- **Pravilnika o ekvivalenciji ranije stečenih akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja na Univerzitetu u Bihaću**, kojima se utvrđuje postupak ekvivalencije ranije stečenog zvanja (zvanje koje je stečeno završetkom studija prema predbolonjskom modelu studija na Univerzitetu u kojem nisu gradirane cjeline bolonjskog modela studija, odnosno zvanje stečeno završetkom studija prema propisima koji cikluse studija nisu vrednovali sa ECTS studijskim bodovima) sa novim zvanjem na način utvrđen pozitivnim propisima o korištenju akademskih titula, te stjecanju naučnih i stručnih zvanja.

Zaključkom Vlade USK je utvrđen prijedlog Zakona o dopunama Zakona o visokom obrazovanju, obrađivača Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta, te se isti upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na usvajanje prema proceduri propisanoj članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), odnosno da se dopuna Zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju vrši se dopuna Zakona o visokom obrazovanju na način da se ustanovljavaju nadležnosti Ministarstva i Senata u pogledu postupka donošenja i provođenja ekvivalencije ranije stečenih akademskih titula, naučnih i stručnih zvanja.

Budući da će čitav postupak biti regulisan posebni provedbenim aktom- pravilnikom, u čijoj izradi će učestvovati Komisija sastavljena od predstavnika Ministarstva i Univerziteta u Bihaću, a kako je predviđeno da će na konačni tekst pravilnika svoje mišljenje dati Senat Univerziteta u Bihaću, smatramo da će u provođenju tog postupka sve zainteresirane strane u dovoljnoj mjeri biti uključene.

S obzirom da se ne radi o obimnom i složenom materijalu, već o dopunama Zakona koji stvaraju zakonski osnov za provođenje procedure u koju će biti uključene relevantne institucije, predlažemo da se isti razmatra po skraćenom postupku.



MINISTAR

Amir Hopovac, prof.

Sl. gl. 24/17



15. decembar tekst i 15/2020

snagu navedenog propisa i njegove izmjene ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/10, 4/11, 6/13, 13/14, 11/15 i 6/17),

**ZAKON
O VISOKOM OBRAZOVANJU
-PREČIŠĆENI TEKST-
DIO PRVI – OPĆE ODREDBE**

**Član 1.
(Predmet Zakona)**

- (1) Ovim Zakonom uređuje se: obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, pitanja osnivanja, organizacije i finansiranja ustanova visokog obrazovanja, upravljanje ustanovama visokog obrazovanja, djelatnost i uvjeti za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na teritoriji Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).
- (2) Ovaj Zakon ustanovljava principe i standarde stjecanja visokog obrazovanja na Unsko-sanskom kantonu, u skladu sa relevantnim odredbama i principima međunarodno pravnih propisa čija je država ugovornica Bosna i Hercegovina.

**Član 2.
(Razvoj djelatnosti visokog obrazovanja)**

- (1) Razvoj djelatnosti visokog obrazovanja vrši se u skladu sa strategijom razvoja visokog obrazovanja (u daljem tekstu: strategija razvoja) koju donosi Skupština Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona).
- (2) Strategijom razvoja utvrđuje se obim, broj i vrsta potreba za obrazovanjem određenih profila kadrova, čije obrazovanje finansira Kanton.

**Član 3.
(Ciljevi visokog obrazovanja)**

Visoko obrazovanje je djelatnost od posebnog interesa za Kanton i njegovi ciljevi su:

- a) ustanovljavati, razvijati, štiti i prenositi znanja i sposobnosti kroz nastavu i nastavno istraživački rad i time doprinosti razvoju sposobnosti pojedinca i društva,
- b) pružiti mogućnost građanima da u skladu sa propisima uživaju korist visokog obrazovanja,
- c) razvoj nauke i unaprjeđivanje umjetničkog stvaralaštva.

**Član 4.
(Principi u visokom obrazovanju)**

Visoko obrazovanje zasniva se na:

- a) akademskim slobodama, akademskoj samoupravi i autonomiji visokoškolskih ustanova,
- b) otvorenosti visokoškolskih ustanova prema javnosti,
- c) nedjeljivosti nastavnog rada i naučnog istraživanja, odnosno umjetničkog stvaralaštva,
- d) uvažavanju evropskih humanističkih i demokratskih vrijednosti, te usklađivanju s evropskim sistemom visokog obrazovanja,
- e) poštivanju ljudskih prava i građanskih sloboda, uključujući zabranu svih oblika diskriminacije,
- f) konceptu cjeloživotnog učenja i
- g) interakciji sa društvenom zajednicom i obavezi visokoškolskih ustanova da razvija društvenu odgovornost studenata i drugih članova akademske zajednice.

**Član 5.
(Definicije)**

U smislu ovog Zakona:

- a) "akreditacija" je niz postupaka koje treba provesti odnosno uslove osigurati koji su propisani zakonom i drugim propisima kako bi visokoškolska ustanova mogla početi izvršavati funkciju zbog koje je osnovana,
- b) "evaluacija" je ocjenjivanje i određivanje dostignutog stepena kvaliteta obrazovnog procesa