



Broj: 03-017-3382/2021
Bihać, 05.08.2021. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA

13.08.2021.

PRIMLJENO:			
Opis predmeta	Klasifikacija	Redni broj	Datum prijema
03-017-3382/2021		4-9/4/21	

PREDMET: Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom,
dostavlja se;-

Na osnovu člana 120. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom, uz sljedeće:

O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 05.08.2021. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-3382/2021 utvrdila Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i predlaže se Skupštini Unsko-sanskog kantona da se isti u skladu sa članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona, pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

S poštovanjem,

Prilog: - Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom (6x)

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 05.08.2021. godine, donosi

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, s tim da se isti uputi Skupštini Unsko-sanskog kantona i predloži pretresanje po skraćenom postupku, bez nacрта.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-3382/2021
Bihać, 05.08.2021. godine



Na osnovu člana 11.b) odjeljka A. poglavlja V i člana 3.c) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 01/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na _____ sjednici održanoj dana _____ godine, d o n o s i:

ZAKON O STAVLJANJU VAN SNAGE ZAKONA O UPRAVLJANJU OTPADOM

Član 1. (Predmet Zakona)

Zakon o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12 i 8/14) stavlja se van snage.

Član 2. (Važenje podzakonskih propisa)

Provedbeni propisi doneseni na osnovu Zakona o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12 i 8/14) prestaju da važe danom stupanja na snagu ovog Zakona.

Član 3. (Primjena zakona)

Upravni postupci pokrenuti na osnovu Zakona o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12 i 8/14) okončaće se po odredbama tog Zakona.

Član 4. (Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“

Broj: _____
Bihać, _____ 2021. godine

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona

Razim Halkić

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O STAVLJANJU VAN SNAGE ZAKONA O UPRAVLJANJU OTPADOM

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u odredbi člana 11.b) odjeljka A, poglavlja V i člana 3.c) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 01/04 i 11/04), kojom je regulirano da Skupština Kantona donosi zakone kantona i da su Kanton i federalna vlast ovlašteni za politiku zaštite čovjekove okoline.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA

Skupština Unsko-sansko kantona na 18. sjednici održanoj dana 19.01.2012. godine donijela je Zakona o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12), a na 47. sjednici održanoj dana 16.04.2014. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12 i 8/14).

Materija koja je tretirana Zakonom o upravljanju otpadom USK-a uređena je i federalnim Zakonom o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije BiH“, broj 33/03, 72/09 i 92/17), te je pored toga federalnim Zakonom tretirana i materija koja nije u nadležnosti kantona (opasni otpad, posebne vrste otpada, prekogranični promet otpada, informacijski sistem i sl.).

Shodno Zakonu o upravljanju otpadom F BiH federalna nadležnost je izrada strategija, planova, zakona i propisa o upravljanju otpadom iz nadležnosti FBiH, aktivnosti vezane za prekogranično kretanje otpada, sve aktivnosti upravljanja otpadom (uključujući postrojenja za tretman) koje su locirane ili obuhvataju dva ili više kantona Federacije, te kontrola sistema produžene odgovornosti proizvođača i izdavanje dozvole operaterima za posebne kategorije otpada i vođenje baze podataka navedenih operatera, dok su kantoni nadležni za upravljanje komunalnim otpadom i utvrđivanje lokacija za izgradnju infrastrukture za upravljanje otpadom za izradu kantonalnih strategija i planova za upravljanje otpadom, izradu propisa u kantonalnoj nadležnosti, te izdavanje dozvola za aktivnosti upravljanja otpadom.

Prilikom primjene Zakona o upravljanju otpadom USK-a uočeno je da je nesvrshodno postojanje ovakvog Zakona s obzirom da se svakodnevna primjena ovog Zakona svodi na primjenu odredbi koje su jednako uređene i u jednom i drugom zakonu, dok je postupanje sa opasnim otpadom, posebnim kategorijama otpada, prekogranični promet otpada, informacijski sistem i sl. u federalnoj nadležnosti, te je kao takav taj dio oblasti uređen Zakonom o upravljanju otpadom F BiH i podzakonskim propisima donešenim na osnovu federalnog zakona.

Dalje, radi se o zahtjevnoj i problematičnoj oblasti koja mora biti usklađena sa propisima EU, te u tom smislu Federalno ministarstvo okoliša i turizma kao nadležno radi na usklađivanju propisa sa propisima EU i donošenjem pozakonskih akata.

Iz navedenih razloga drugi kantoni u Federaciji BiH nisu uređivali oblast upravljanja otpadom na nivou kantona (osim SBK-a), odnosno donosili kantonalne propise iz te oblasti, a što je svakako još jedan razlog za stavljanje van snage Zakona o upravljanju otpadom USK-a.

U skladu sa odredbama Metodologije izrade Programa integrisanja Bosne i Hercegovine u EU u toku je izrada lista prioriternih propisa EU i lista preporuka EK za Poglavlje 27. Zaštita okoliša.

U skladu sa naprijed navedenim izrađen je prijedlog Finalne liste propisa EU, odnosno propisa iz oblasti zaštite okoliša sa kojima će se svi nivoi vlasti u Bosni i Hercegovini (u skladu sa svojim nadležnostima) morati uskladiti. Tačnije radi se analiza svih direktiva u oblasti zaštite okoliša Evropske unije koje će Bosna i Hercegovina morati preuzeti u narednom periodu.

Finalna lista propisa je u završnoj fazi te se očekuje uskoro usvajanje iste od strane Vijeća Ministara BiH i podrazumijeva preuzimanje 342 Direktive iz oblasti zaštite okoliša od kojih se velika većina odnosi na oblast upravljanja otpadom.

Lista propisa koja je predložena od strane radne grupe za Poglavlje 27, je prioritet i usvajanje iste obavezuje sve organe uprave na aktivnosti koje će biti potrebno dalje provoditi.

Po usvajanju Finalne liste propisa EU, obaveza Unsko-sanskog kantona bi bila donošenje novog Zakon o upravljanju otpadom (Sl. glasnik USK. br. 4/12 i 8/14) koji mora biti usklađen sa direktivama EU. Trenutni zakon na osnovu toga se u cijelosti mora mjenjati i dopunjavati, budući da je isti prevaziđen u svom sadašnjem kontekstu. Vršiti Izmjene i dopune ovakavog teksta Zakona nije pravno opravdano budući da bi primjena ovakvog propisa bila otežana i teška za primjenu, te iz naprijed navedenih razloga predlažemo stavljanje van snage istog.

Ovo Ministarstvo aktivno učestvuje u izradi propisa i pravilnika iz oblasti zaštite okoliša na federalnom nivou, te će kao takvo biti uključeno u donošenje i usklađivanje propisa iz oblasti upravljanja otpadom i na federalnom nivou sa pravnom stečevinom EU.

Odredbe Zakona o upravljanju otpadom (Sl. glasnik USK. br. 4/12 i 8/14) se suštinski podudaraju sa odredbama federalnog Zakona o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije BiH“, broj 33/03, 72/09 i 92/17). Prioritet u postupku Programa integrisanja BiH u EU je usklađivanje propisa na višim nivoima vlasti što znači da će se u prvensteno usklađivati Zakon o upravljanju otpadom („Službene novine Federacije BiH“, broj 33/03, 72/09 i 92/17) i podzakonski akti koji proizilaze iz istog.

Također, bitno je istaknuti da UNDP kancelarija u Bosni i Hercegovini u okviru projekta „Okolinski prihvatljivo upravljanje postojećim organskim zagađujućim materijama (POPs) u industrijskom sektoru i sektoru upravljanja opasnim otpadom(POPs projekat), uz finansijsku podršku Švedske vlade implementira niz aktivnosti. Projekat ima za cilj smanjivanje rizika po ljudsko zdravlje i okoliš kroz prevenciju nastanka nenamjerno ispuštenih POPs (U-POPs), prelazak na hemikalije koje ne sadrže POPs supstance u industriji plastike i okolinski prihvatljivo uništavanje najmanje 50 tona otpada koji sadrži POPs.

Jedna od komponenti projekta je i „Izrada zakonodavnih akata i obuka za primjenu Štokholmske konvencije u Bosni i Hercegovini“ čija implementacija ima za cilj izradu novih i unapređenje postojećih propisa u BiH u skladu sa zahtjevima Štokholmske konvencije i EU *acquis* iz oblasti hemikalija i opasnog otpada.

U okviru ovog projekta u kojem aktivno učestvuju predstavnici ovog Ministarstva kao članovi radne grupe, predviđena je izmjena određenih zakonskih i podzakonskih propisa između ostalog i Zakona o upravljanju otpadom Federacije BiH, i to u dijelu izrade novih provedbenih propisa u skladu sa čl. 18a. Zakona o upravljanju otpadom koji definiše posebne kategorije otpada, među kojima otpad koji sadrži PCB, potom i Izmjena i dopuna i izrada provedbenog propisa u cilju propisivanja graničnih vrijednosti u procjednim vodama opasnog ili otpada nepoznatog sastava, a koji se odlaže na deponijama.

Shodno svemu navedenom, Zakon o upravljanju otpadom USK-a se u cijelosti mora mijenjati i dopunjavati, budući da je isti prevaziđen u svom sadašnjem kontekstu. Vršiti izmjene i dopune ovakvog teksta Zakona nije pravno opravdano budući da bi primjena ovakvog propisa bila otežana i teška za primjenu, te da cjelokupna materija upravljanja otpadom nije u nadležnosti kantona.

Trenutno je u toku izrada i Strategije i akcionog plana okoliša BiH (BiH ESAP 2030+). U okviru BiH ESAP 2030+ projekta, uspostavljeno je ukupno 28 radnih grupa, sedam tematskih grupa (Voda, Otpad; Biodiverzitet i očuvanje prirode; Kvalitet zraka, klimatske promjene i energija; Sigurnost hemikalija i buka; Upravljanje resursima i Upravljanje okolišem) za svaki nivo vlasti u BiH. Svaka grupa ima predsjedavajućeg iz relevantne državne institucije. Osim toga, svaka grupa ima do-predsjedavajućeg odnosno voditelja radne grupe, sa funkcijom vodećeg eksperta za određenu tematsku oblast i facilitatora radne grupe.

Kao članovi navedenih Radnih grupa, aktivno učestvuju i predstavnici ovog Ministarstva u svakoj od 7 oblasti.

Uloga radnih grupa i njihovih članova u ovom projektu je kako slijedi: doprinos procjeni trenutnog stanja okoliša, prepoznavanje ključnih izazova i nedostataka za svaku tematsku oblast, na osnovu postojećih i dostupnih podataka i informacija, doprinos u razvoju i postavljanju prioriteta tematskih ciljeva, pod-ciljeva te određenih mjera i akcija za svaku tematsku oblast, osigurati neophodne informacije/dokumentaciju i dijeliti znanje, čitati sažete izvještaje u svrhu pripreme za sastanke, aktivno učestvovati na sastancima i javnim događajima, pregledati i komentarisati nacрте ESAP dokumenata za određenu tematsku grupu.

Navedenom Stretegijom će se, pored ostalih oblasti, odrediti i strateški ciljevi u oblasti upravljanja otpadom na nivou BiH kao npr. uspostavljanje pouzdanog sistemema izvještavanja i monitoringa o otpadu, unaprijeđenje finansijskih mehanizama za održivo upravljanje čvrstim otpadom, stvaranje uslova za adekvatno zbrinjavanje komunalnog otpada, smanjenje ukupne količine proizvedenog komunalnog otpada, stvaranje sistema za odvojeno sakupljanje otpada, smanjenje količine komunalnog otpada na odlagalištima, rad na uklanjanju divljih odlagališta, izrada i usvajanje Akcionih Planova implementacije direktiva iz sektora upravljanja otpadom u skladu sa dinamikom četverogodišnjeg Programa integrisanja BiH i Planovima implementacije, a što će biti i osnov za izradu ostalih strateških dokumenata.

Prioritet u postupku Programa integrisanja BIH u EU je usklađivanje propisa na višim nivoima vlasti što znači da će se u prvensvteno usklađivati Zakon o upravljanju otpadom

(„Službene novine Federacije BiH“, broj 33/03, 72/09 i 92/17) i podzakonski akti koji proizilaze iz istog.

Dalje, kao primjer prevaziđenosti ovog Zakona ističemo i činjenicu da je ovo Ministarstvo nakon donošenja Zakona o upravljanju otpadom donijelo Pravilnik o načinu vođenja registra i sadržaja i forme izvještaja o otpadu kojim je propisan način vođenja registra podataka o proizvodnji otpada, upravljanju i postupanju sa otpadom, te sadržaj i forma izvještaja o otpadu, te Pravilnik o vođenju evidencije o otpadu kojim je propisan oblik, sadržaj i način popunjavanja evidencije djelovodnika otpada sa podacima o porijeklu otpada, upravljanju i postupanju sa otpadom, kao i lokacija odlaganja otpada, količini i vrsti otpada u skladu sa katalogom otpada utvrđenim odredbama Pravilnika o kategorijama otpada sa listama („Službene novine FBiH“, broj: 9/05) i obrasca o transportu otpada.

Shodno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom („Službene novine F BiH“, broj: 92/17) Vlada FBiH je na prijedlog Federalnog ministarstva okoliša i turizma donijela Uredbu o informacionom sistemu upravljanja otpadom („Službene novine F BiH“, broj: 97/18) kojom je na cijelom području Federacije BiH uspostavljen zajednički informacioni sistem upravljanja otpadom, sa obavezom primjene za sve kantone.

Sastavni dio Uredbe su opšti registracijski obrazac, izvještajni obrazac subjekta čija je primarna djelatnost vezana za aktivnost upravljanja otpadom, izvještajni obrazac subjekta koji u sklopu svoje osnovne djelatnosti produkuje otpad ili neiskoristive nusproizvode u proizvodnom procesu, koji služe u svrhu prikupljanja podataka o otpadu.

Stupanjem na snagu navedene Uredbe o informacionom sistemu upravljanja otpadom („Službene novine F BiH“, broj: 97/18) donešeni Pravilnik o načinu vođenja registra i sadržaja i forme izvještaja o otpadu i Pravilnik o vođenju evidencije o otpadu su postali prevaziđeni i nepotrebni.

Pored navedenog, Federalno ministarstvo okoliša i turizma je shodno Zakonu o upravljanju otpadom F BiH u obavezi donijeti niz podzakonskih propisa od kojih je postupak donošenja u toku, te koji će biti obavezni u primjeni i od strane kantona.

Svi podzakonski propise koji se donesu moraju biti usklađeni sa propisima EU i postoji obaveza poštivanja i primjene od strane kantona.

Dakle, shodno navedenom zastupljen je sistem unificiranih propisa na području, strateških ciljeva i jednake prakse u Federaciji BiH u oblasti upravljanja otpadom.

Također, treba napomenuti da Zakonom o upravljanju otpadom F BiH nije propisana obaveza donošenja kantonalnih zakona o upravljanju otpadom, već da je istim definisano da je sakupljanje i tretiranje komunalnog otpada u nadležnosti kantona, a što će se urediti posebnim propisom o komunalnim djelatnostima.

Dakle, shodno navedenom kantoni su nadležni samo za komunalni otpad, a koji se tretira zakonima o komunalnim djelatnostima.

S obzirom na sve navedeno, smatramo da se predmetni Zakon o upravljanju otpadom USK-a pokazao nesvrhsihodnim i prevaziđenim, te da je njegovo postojanje samo formalno-pravno, a iziskuje kontinuirane izmjene i usklađivanje sa zakonskim i podzakonskim propisima višeg ranga i propisima EU.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Obrazloženje za člana 1.

Članom 1. propisano je da se stavlja van snage Zakon o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12 i 8/14) .

Obrazloženje za člana 2.

Članom 2. definisano je da provedbeni propisi prestaju da važe danom stupanja na snagu ovog Zakona. Naime, riječ je o tri propisa: Uredbi o finansijskim i drugim garancijama za pokrivanje troškova rizika od mogućih šteta, sanacije i postupaka nakon zatvaranja deponije („Službeni glasnik USK-a“ broj: 23/12), Pravilniku o načinu vođenja registra i sadržaja i forme izvještaja o otpadu („Službeni glasnik USK-a“ broj: 30/12), i Pravilniku o vođenju evidencije o otpadu („Službeni glasnik USK-a“ broj: 20/12).

Shodno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom („Službene novine F BiH“, broj: 92/17) Vlada FBiH je na prijedlog Federalnog ministarstva okoliša i turizma donijela Uredbu o informacionom sistemu upravljanja otpadom („Službene novine F BiH“, broj: 97/18) kojom je na cijelom području Federacije BiH uspostavljen zajednički informacioni sistem upravljanja otpadom, sa obavezom primjene za sve kantone. Stupanjem na snagu navedene Uredbe o informacionom sistemu upravljanja otpadom („Službene novine F BiH“, broj: 97/18) donešeni Pravilnik o načinu vođenja registra i sadržaja i forme izvještaja o otpadu i Pravilnik o vođenju evidencije o otpadu su postali prevaziđeni i nepotrebnii.

Vezano za Uredbu o finansijskim i drugim garancijama za pokrivanje troškova rizika od mogućih šteta, sanacije i postupaka nakon zatvaranja deponije USK-a, ističemo da ista Uredba postoji na federalnom nivou- Uredba o finansijskim i drugim garancijama za pokrivanje troškova rizika od mogućih šteta, sanacije i postupaka nakon zatvaranja deponije („Službene novine F BiH“, broj. 39/06) i da istu primjenjuju i ostali kantoni u F BiH.

Obrazloženje člana 3.

U članu 3. ovog Zakona definisana je primjena Zakona o upravljanju otpadom, odnosno propisano da će se upravni postupci pokrenuti na osnovu Zakona o upravljanju otpadom („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/12 i 8/14) okončati po odredbama tog Zakona.

Obrazloženje člana 4.

U članu 4. definiran je rok za stupanje na snagu Zakona.

IV. MIŠLJENJA NA PRIJEDLOG ZAKONA

U skladu sa članom 25. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14, 11/14, 20/19 i 10/20) Ministarstvo je od Ministarstva pravosuđa i uprave i Ureda za zakonodavstvo pribavilo mišljenja na Prijedlog

Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom, te shodno članu 25. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14, 11/14, 20/19 i 10/20) i odredbi člana 7. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/16) mišljenje Ministarstva finansija na predmetni na Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom i izjavu o fiskalnoj procjeni.

Ministarstvo finansija i Ministarstvo pravosuđa i uprave su dali pozitivno mišljenje na Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom, dok je Ured za zakonodavstvo dao mišljenje da je predloženo pravno rješenje u suprotnosti sa ustavnim ovlaštenjima kantona, obzirom da se radi o podijeljenoj nadležnosti kantona i federalne vlasti, da je isto u suprotnosti sa odredbama člana 9., 10., 14., 26. i 28. federalnog Zakona o upravljanju otpadom i da iz predloženog pravnog rješenja nije moguće utvrditi dalje egzistiranje provedbenih propisa donijetih na osnovu trenutno važećeg Zakona o upravljanju otpadom, osnivačkih i drugih upravnih akata, te eventualno pokrenutih upravnih postupaka na osnovu važećeg Zakona.

Vezano za navedeno Mišljenje Ureda za zakonodavstvo, ovo Ministarstvo je prihvatilo primjedbe koje se odnose na dalje egzistiranje pravnih provedbenih propisa donijetih na osnovu važećeg Zakona o upravljanju otpadom USK-a i eventualno pokrenutih upravnih postupaka na osnovu važećeg Zakona i u skladu sa članom 25. stav (2) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14, 11/14, 20/19 i 10/20) i u tom smislu uskladilo Prijedlog Zakona o stavljanju van snage Zakona o upravljanju otpadom sa datim primjedbama, dok se ostale primjedbe, koje se odnose na navode da je ovakvo pravno rješenje u suprotnosti sa ustavnim ovlaštenjima kantona utvrđenih Ustavom Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst („Sl.glasnik USK-a“, broj: 1/04 i 11/04), obzirom da se radi o podijeljenoj nadležnosti između kantona i federalne vlasti i sa odredbama člana 9.,10., 14., 26. i 28. federalnog Zakona o upravljanju otpadom kojim je utvrđena obaveza kantona za donošenje propisa o upravljanju otpadom sa tačno utvrđenim oblastima koje se imaju urediti istim, kao što su osnivanje i rad komunalnih preduzeća, obaveza općina u pružanju komunalnih usluga i sl., da se iz predloženog pravnog rješenja, nije moguće utvrditi dalje egzistiranje osnivačkih i drugih upravnih akata, nije moglo prihvatiti iz slijedećih razloga:

Shodno članu 2. tačka c) poglavlja III Ustava Federacije BiH i članu 3 tačka c) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona-prečišćeni tekst („Sl.glasnik USK-a“, broj: 1/04 i 11/04) federalna vlast i kantoni nadležni su za politiku zaštite čovjekove okoline. Dakle, u konkretnom slučaju radi se o zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona u oblasti zaštite čovjekove okoline, a ne isključivoj nadležnosti kantona. U tom smislu na nivou Federacije BiH donesen je Zakon o upravljanju otpadom kojim je uređena oblast upravljanja otpadom i koji primjenjuju svi kantoni u F BiH. Naime, u F BiH jedino su SBK i USK donijeli kantonalni Zakon o upravljanju otpadom.