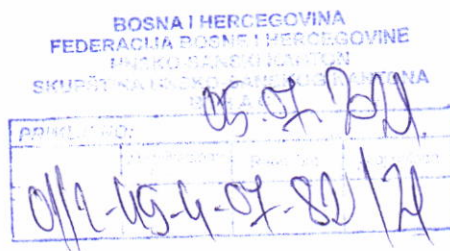




Broj: 03-017-3235/2021
Bihać, 28.06.2021. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima,
dostavlja se;-

Na osnovu člana 109. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu vam dostavljamo Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, uz sljedeće:

O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na sjednici održanoj dana 28.06.2021. godine razmatrala i utvrdila Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti vam se dostavlja u dalju proceduru.

S poštovanjem,

Prilog: - Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima (6x)

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08), na prijedlog Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 28.06.2021. godine, d o n o s i

ZAKLJUČAK

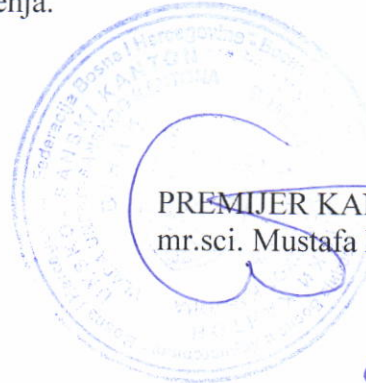
I

Utvrđuje se Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u dalju proceduru.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-3235/2021
Bihać, 28.06.2021. godine



PREMIJER KANTONA
mr.sci. Mustafa Ružnić

Na osnovu člana 11b) odjeljka A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona-Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona na _____sjednici održanoj dana _____ donosi:

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

Član 1.

U Zakonu o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/11, 11/11, 13/12 i 14/17) riječi „općina“ zamjenjuje se s riječi „jedinica lokalne samouprave“ u odgovarajućem padežu.

Član 2.

U članu 2. riječ „izgradnja“ briše se.

Član 3.

- (1) U članu 4. stav (2) tačka b) i i) mijenjaju se i sada glase:
- „b) odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina, održavanje uređaja za odvodnju atmosferskih i drugih voda sa javnih površina i uličnih slivnika;
 - i) upravljanje i održavanje mezarja-grobalja i stratišta;“
- (2) Dodaje se tačka j) koja glasi:
- „j) održavanje grobalja-mezarja kulturno-historijskog značaja.“

Član 4.

- (1) U članu 5. tačka m) i t) mijenja se i sada glasi:
- „m) Pod odvodnjom atmosferskih i drugih voda sa javnih površina, održavanje uređaja za odvodnju atmosferskih voda i uličnih slivnika podrazumijeva se odvođenje atmosferskih voda sa javno prometnih površina uređenom kanalskom mrežom i održavanje uređaja i uličnih slivnika.
 - t) Pod upravljanjem i održavanjem grobalja-mezarja i stratišta podrazumijeva se upravljanje i održavanje grobalja- mezarja i stratišta, kao i svi drugi poslovi upravljanja i održavanja ovih i sličnih objekata;
- (2) Dodaje se tačka u) koja glasi:

„u) Pod održavanjem grobalja – mezarja kulturno – historijskog značaja podrazumjeva se održavanje grobalja-mezarja u kojima su sahranjene značajne historijske osobe i koji su kao takvi od kulturno – historijskog značaja, grobovi-grobnice i mezarje koje su proglašeni spomenicima kulture, šehidska obilježja, grobnice antifašističkih boraca poginulih u II svjetskom ratu kao i ostalih sličnih objekata“.

Član 5.

U članu 8 stav (1) i (2) mijenjaju se i glase:

„(1) U cilju ostvarivanja javnog interesa u javnim službama komunalnih djelatnostina području kantona, kanton donosi Strategiju razvoja komunalnih djelatnosti na području kantona , kao sektorsku strategiju usklađenu sa strategijom razvoja kantona .

(2) U cilju ostvarivanja javnog interesa u javnim službama komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave,jedinice lokalne samouprave donose:

a)strategije razvoja jedinica lokalne samouprave usklađenu sa strategijom razvoja i sektorskom strategijom kantona.;

b)trogodišnji plan rada na osnovu kojih se radi godišnji program rada, godišnji izvještaj o radu izrađen na osnovu godišnjeg plana rada.“

Član 6.

Član 15. mijenja se i glasi.

„U cilju ostvarivanja javnog interesa u komunalnoj oblasti, jedinice lokalne samouprave mogu osnivati javne ustanove.“

Član 7.

U članu 25. stav (2) briše se.

Član 8.

Član 43. mjenja se i glasi:

„ (1)Obveznici plaćanja komunalne naknade su fizička i pravna lica vlasnici, odnosno korisnici prostora ukoliko je vlasnik ugovorom tu obavezu prenio na korisnika :

- a) Stambeni prostor;
- b) Poslovni prostor;
- c) Proizvodni prostor;
- d) Garažni i drugi zatvoreni pomoćni prostor ;
- e) Otvoreni prostor koji se koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti;

(2) Pod stambenim prostorom u smislu stava (1) tačka a) ovog člana podrazumjeva se stambeni prostor koji se koristi isključivo u svrhu stanovanja.

(3) Pod poslovnim prostorom u smislu stava (1) tačka b) ovog člana podrazumjeva se prostor koji služi za obavljanje registrovane djelatnosti bez obzira da li je za obavljanje te djelatnosti potrebna pretvorba stambenog u poslovnu djelatnost.

(4) Pod proizvodnim prostorom u smislu stava (1) tačka c) ovog člana podrazumjeva se prostor namjenjen za obavljanje proizvodne djelatnosti.

(5) Pod garažnim i drugim zatvorenim pomoćnim prostorom iz stava (1) tačka d) ovog člana podrazumijevaju se garaže, zatvorena parkirališta i drugi zatvoreni pomoćni prostori koji služe u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti.

(6) Pod otvorenim prostorom iz stava (1) tačka d) ovog člana podrazumijevaju se natkriveni i otvoreni prostori koji služe u svrhu obavljanja poslovne i proizvodne djelatnosti.

(7) Komunalna naknada se plaća za nekrenine iz stava (1) ovog člana u naseljenim mjestima na području jedinice lokalne samouprave koja su opremljena sa objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje i na kojima se obavlja najmanje jedna komunalna djelatnost zajedničke komunalne potrošnje, u skladu sa Programom obavljanja komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.“

Član 9.

Iza člana 43. dodaje se član 43a. koji glasi:

„Član 43a.

(Nastanak i prestanak obaveze plaćanja komunalne naknade)

Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje prvog dana u mjesecu koji slijedi nakon mjeseca u kojem je počelo korištenje prostora iz člana 43. stav (1) tačke a), b), c), d) i e) , a prestaje danom prestanka korištenja istog.

Član 10.

U članu 44. u tački b) briše se riječ „građevinsko“ , „građevinskog“ i briše se tačka c).

Član 11.

Član 46. stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Visina komunalne naknade utvrđuje se u mjesečnom iznosu, a obračunava na godišnjem nivou, za tu kalendarsku godinu.“

Član 12.

Iza člana 46. dodaje se član 46a. koji glasi:

„Član 46a.

(Zabrana uvođenja dodatnih osnova i/ili mjerila za obračun iznosa komunalne naknade)

„Iznos komunalne naknade utvrđuje se na način propisan odredbama ovog Zakona i isti se ne može uvaćavati uvođenjem dodatnih osnova i/ili mjerila u Odluci o komunalnoj naknadi jedinica lokalne samouprave.“

Član 13.

U članu 48. stav (2), tačka f) mijenja se i glasi:

„f) koeficijent namjene u zavisnosti od namjene prostora“.

Član 14.

U članu 49. dodaju se stavovi (3), (4) i (5) koji glase:

„(3) Rješenje o obavezi plaćanja komunalne naknade donosi se najkasnije do kraja tekuće godine za obavezu nastalu u toj godini.

(4) Dispozitiv rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade obavezno sadrži: ime, prezime, adresu obveznika komunalne naknade, odnosno puni naziv i sjedište ukoliko je obveznik naknade pravno lice, naznaku o kojem prostoru iz člana stav (1) se radi (stambeni, poslovni ili drugi), adresu prostora za koji se utvrđuje komunalna naknada, obračunski period za koju se naknada odnosi i utvrđeni iznos komunalne naknade izražen u mjesečnom i godišnjem iznosu.

(5) Nadležni organ iz člana 49. ovog Zakona može pored elemenata iz stava (4) ovog člana u dispozitivu rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade navesti i druge bitne elemente u skladu sa Odlukom o komunalnoj naknadi.“

Član 15.

Iza člana 50. dodaje se član 50a. koji glasi:

„Član 50a.

(Primjena Zakona)

U postupku donošenja rješenja o utvrđivanju obaveze plaćanja komunalne naknade, postupku oslobođanja od obaveze plaćanja komunalne naknade, kao i u postupku rješavanja po žalbi na rješenje, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ br. 2/98 i 48/99).“

Član 16.

Član 53. mijenja se i glasi:

„Član 53

(Strategija razvoja komunalnih djelatnosti Kantona)

(1) Politika razvoja, upravljanja i obavljanja komunalnih djelatnosti na području Kantona utvrđuje se sektorskom strategijom razvoja komunalnih djelatnosti kantona iz člana 8. ovog Zakona.

(2)Strategija iz stava (1) ovog člana donosi se na period od 7 godina.

(3)Strategija iz stava (1) ovog člana mora biti usklađena sa Strategijom razvoja kantona.“

Član 17.

Član 54. mijenja se i glasi:

„Član 54.

(Razvoj komunalnih djelatnosti općine)

Politika razvoja, upravljanja i obavljanja komunalnih djelatnosti na području jedinica lokalne samouprave mora biti usklađena sa Strategijom razvoja kantona i sektorskom strategijom razvoja komunalnih djelatnosti.“

Član 18.

U članu 60. stav (2) riječi „ može“ zamijenjuju se riječima „će“.

Član 19.

(1) U članu 68. stav (1) riječ „aktima“ zamijenjuje se sa riječi „odlukama“.

(2) Brišu se riječi „i odredbama Odluke o komunalnom redu iz člana 67. ovog Zakona“.

Član 20.

U članu 70. stav (1) tačka h) mijenja se i sada glasi:

„i ostalim oblastima u skladu sa Općinskim odlukama donešenim na osnovu ovog Zakona.“

Član 21.

(1) U članu 71. stav (1) tačka b) i tačka e) brišu se.

(2) U tački f) i g) riječi „općinske Odluke o komunalnom redu“ zamijenjuju se riječima „odlukama jedinica lokalne samouprave donesenih na osnovu ovog Zakona“.

(3) Tačke c), d), f), g) i h) sada postaju tačke b), c), d), e) i f).

Član 22.

(1) U članu 72. stav (1) riječi „općinske Odluke o komunalnom redu“ zamijenjuju se riječima „odlukama jedinica lokalne samouprave donesenih na osnovu ovog Zakona“.

(2) U stavu (2) riječi „sa prijedlogom mjera“ brišu se, a iza riječi „inspektoru“ dodaje se interpunkcijski znak tačka.

Član 23.

Član 76. mijenja se i glasi:

„Član 76.

(Obavljanje poslova od strane inspektora)

(1) U vršenju inspekcijskog nadzora kantonalni komunalni inspektor:

a) obavlja poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 10. stav (1) ovog Zakona;

b) vrši nadzor nad provođenjem ovog Zakona i podzakonskih propisa ovog Ministarstva donešenih temeljem ovog Zakona;

c) kontroliše postupanje u skladu sa rješenjima ovog Ministarstva donešenih na osnovu ovog Zakona i pozakonskih propisa iz ove oblasti;

d) vrši nadzor nad radom općinskih inspektora, saraduje i pruža stručnu pomoć u primjeni odredbi ovog Zakona,

e) nalaže poduzimanje mjera općinskom inspektor u provođenju odredbi ovog Zakona.

(2) U vršenju inaspekcijskog nadzora općinski komunalni inspektor vrši nadzor nad poslovima iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 4. ovog Zakona i općinskih odluka donešenih na osnovu ovog Zakona.“

Član 24.

U članu 78. dodaju se tačke koje glase:

„j) utvrditi identitet subjekta nadzora i drugih lica od značaja za inspekcijski nadzor;

k) utvrditi da li subjekt nadzora ima odgovarajuće odobrenje za obavljanje djelatnosti;

l) vršiti uvid službenu dokumentaciju od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora;

lj) saslušavati stranke, svjedoke i druga lica čije izjave su od značaja za utvrđivanje činjenica u vršenju inspekcijskog nadzora;

m) narediti da mu subjekt nadzora dostavi u roku tražene podatke i dokumentaciju, odnosno odazove pozivu da dođe lično u službene prostorije inspekcijskog organa radi davanja podataka u vezi sa izvršenim inspekcijskim nadzorom;

n) obavljati i druge službene radnje u svrhu inspekcijskog nadzora.“

Član 25.

U članu 80 stav (2) iza riječi „odgovarajuću višu,“ dodaju se riječi „, ili srednju „,

Član 26.

Član 89. mijenja se i glasi:

„Član 89.

(1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 10.000,00 KM kazniće se pravno lice ako:

a) onemogućava vršenje inspekcijskog nadzora;

- b) sprečava i otežava inspektorima vršenje nadzora;
 - c) ne postupi po rješenju inspektora i ne izvrši upravnu mjeru koja mu je rješenjem naložena u roku utvrđenom u rješenju;
 - d) u ostavljenom roku ne izvijesti inspektora o izvršenju upravne mjere;
 - e) spriječi da se izvršenje rješenja inspektora;
 - f) odbija saradnju sa inspektorom u postupku poduzimanja preventivnih mjera i radnji i ne postupi po rješenju inspektora u postupku poduzimanja preventivnih mjera;
 - g) ne da na uvid dokumentaciju potrebnu za pravilno utvrđivanje svih činjenica i okolnosti u vršenju nadzora odmah na licu mjesta;
 - h) u roku ne dostavi tražene podatke i dokumentaciju, odnosno odazove pozivu da dođe lično u službene prostorije inspeksijskog organa radi davanja podataka u vezi sa izvršenim inspeksijskim nadzorom.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 1.500,00 KM kazniće se i odgovorno lice pravnog lica za prekršaj iz stava (1) ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM kazniće se fizičko lice za prekršaj iz stava (1) ovog člana.“

Član 27.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona”.

Broj:
Bihać, _____ . godine

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
Razim Halkić

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Unsko-sanskog kantona je član 11b) odjeljka A poglavlja V Ustava Unsko-sanskog kantona-Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o komunalnim djelatnostima („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/11, 11/11, 13/12 i 14/17)- dalje u tekstu- Zakon, usvojen je 2011. godine od kad su izvršene tri izmjene.

Koncept Zakona ostaje isti ali se ukazala potreba da se izmjene odnosno dopune postojeće odredbe koje su se u praksi pokazale manjkavim.

Kroz primjenu Zakona o komunalnim djelatnostima iskazala se potreba za detaljnijim definisanjem odredaba koje se odnose na oblast komunalne naknade. Pri tom posebno treba naglasiti definisanje obveznika plaćanja komunalne naknade a u vezi s tim definisanje šta se podrazumjeva pod korištenjem određenog prostora, budući da su se u praksi uočili nedostatci postojeće pravne norme, pri čemu je ostavljeno prostora za različito tumačenje koje vodi u pravnu nesigurnost. Pored iznesenog predloženim izmjenama i dopunama Zakona uređeno je pitanje nastanka i prestanka kao i obaveza plaćanja komunalne naknade i određivanje roka za donošenje rješenja o komunalnoj naknadi. Radi ujednačavanja pravne prakse propisani su obavezni elementi dispozitiva rješenja o određivanju obaveze plaćanja komunalne naknade. Predloženim izmjenama i dopunama Zakona utvrđena je zabrana propisivanja dodatnih osnova odnosno mjerila općinskim odlukama, a kojima je cilj uvećanje utvrđenog iznosa komunalne naknade po osnovima koji nisu opravdani i koji nemaju uticaj na zajedničku komunalnu potrošnju. Komunalna naknada se plaća za korištenje objekata i uređaja i pružanje usluga iz komunalnih djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i to je svrha iste. Komunalna naknada se ne može koristiti kao kazna za nepoštivanje obaveza proizašlih iz drugih zakona ili kao novčani teret zbog obavljanja određene djelatnosti.

Pored iznesenog Zakon je trebalo uskladiti sa odredbama Zakona o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosna i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 32/17) u dijelu strateškog planiranja i donošenja i usvajanja strateških dokumenata.

Pored iznesenog uređeno je pitanje koje uređuje poglavlje VIII Zakona. Komunalni red te su proširene odredbe koje se odnose na obavljanje poslova od strane komunalnog inspektora. Na prijedlog lokalnih zajednica koje su imale problema sa iznalaženjem stručnog kadra za obavljanje poslova komunalnih redara, uređena je i proširena i ova odredba.

Slijedom iznesenog iznjeli smo osnovne razloge za izmjene i dopune Zakona kojima smo se rukovodili pri izradi nacрта teksta, detaljna analiza pojedinih članova izvršena je u daljem tekstu.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Od momenta usvajanja Zakona do danas određene općine stekle su status gradova, slijedom čega se u cijelom tekstu Zakona, termin „općina“ zamjenjuje terminom „jedinice lokane samouprave“ u odgovarajućem padežu.

Odredbom člana 2. Zakona o komunalnim djelatnostima u definiciji komunalnih djelatnosti navedeno je da se podrazumijeva i izgradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Međutim, građenje objekata, pa i izgradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture uređen je posebnim propisom, odnosno Zakona o prostornom uređenju i građenju-prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 12/13 i 13/16), te se u tom smislu odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima treba tretirati samo korištenje, upravljanje i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, te pružanje komunalnih usluga u smislu ovog Zakona.

Odredbom člana 4 stav (2) tačka b) i t) važećeg Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da su komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje b) odvođenje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina i i) održavanje spomen obilježja, stratišta, mezaristana i groblja-mezarja kulturno-historijskog značaja.

Međutim, istim nije obuhvaćeno održavanje uređaja za odvodnju uličnih slivnika, a što se u praksi obavlja od strane jedinica lokalne samouprave odnosno pravnih lica kojima su jedinice lokalne samouprave povjerile izvršavanje ovih poslova.

U Zakonu je odvojeno u posebnu tačku j) pitanje održavanja groblja – mezarja kulturno historijskog značaja, budući da je upravljanje nekim od njih povjereno pravnom licu koje obavlja poslove zaštite kulturno - historijskog nasljeđa ali ne i obaveza redovnog održavanja.

U istom kontekstu u članu 5. ovim Zakonom mjenja se tačka m) kojim je data definicija odvodnje atmosferskih i drugih voda sa javnih površina i održavanja istih, potom i definicija odnosno obrazloženje tačke i) i j) iz člana 4. koje se odnosi na pitanje groblja i mezarja koje su u članu 5. označene pod tačkom t) i u), a što u važećem Zakonu nije bilo definisano.

Članom 8 stav (1) i (2) važećeg Zakona definisano je da Kanton donosi Strategiju razvoja komunalnih djelatnosti na području Kantona, te da Općina donosi strategiju razvoja komunalnih djelatnosti na području općine, srednjoročne i godišnje programe i planove obavljanja i razvoja komunalnih djelatnosti, dok je članom 53. propisano da se Strategija

razvoja komunalnih djelatnosti Kantona donosi na period od 10 godina, a odredbe člana 54. odnose se na donošenje Općinske strategije razvoja komunalnih djelatnosti.

Izmijena navedenih članova 8. stav (1) i (2), 53. i 54. predložena je jer isti u pogledu donošenja sektorskih strategija i perioda na koji se iste donose, nisu usklađeni sa odredbama Zakona o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“, broj: 32/17), kojima se uređuju se ciljevi i principi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i jedinica lokalne samouprave, vrste strateških dokumenata, vrste dokumenata neophodnih u postupku implementacije strateških dokumenata kao i ostala pitanja koja se tiču razvojnog planiranja i upravljanja razvojem.

Naime, Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine predviđeno je donošenje strategija razvoja Federacije, strategija razvoja kantona, sektorski strategija kantona i strategija razvoja jedinica lokalne samouprave, kao i da se strateški dokumenti donose se na vremenski period usklađen sa ciklusom planiranja Evropske unije (7 godina).

U tom smislu izmjenom članova 8. stav (1) i (2), 53. i 54. Zakona o komunalnim djelatnostima isti su usklađeni sa odredbama Zakonom o razvojnom planiranju i upravljanjem razvojem Federacije Bosne i Hercegovine.

Izmjenom člana 15. važećeg Zakona definisano je da u cilju ostvarivanja javnog interesa u komunalnoj oblasti jedinice lokalne samouprave mogu osnivati javne ustanove.

Navedeno iz razloga jer ranija odredba da u okviru samoupravnog djelokruga općina može osnovati fond koji ima status javne ustanove“ ograničava jedinice lokalne samouprave na izbor javne ustanove.

U skladu sa Uredbom sa zakonskom snagom o ustanovama („Službeni list R BiH“, broj: 6/92, 8/93 i 13/94) ustanova se osniva za obavljanje djelatnosti obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture, zdravstva, dječije zaštite, socijalne zaštite, socijalne sigurnosti i drugih djelatnosti utvrđenih zakonom, ako cilj obavljanja djelatnosti nije sticanje dobiti. Shodno članu 3. navedene Uredbe za obavljanje javne službe osniva se javna ustanova.

Izmjenom člana 25. stav (2) propisana je obaveza zaključivanja Ugovora kojim se regulišu međusobna prava i obaveze između davaoca i korisnika komunalne usluge. Navedeno iz razloga jer je u važećem Zakonu o komunalnim djelatnostima definisano da je davalac komunalne usluge dužan ponuditi zaključenje ugovora o regulisanju međusobnih prava i obaveza davaocu usluge, ali nije propisana obaveza zaključenja takvog ugovora, odnosno obaveza korisnika komunalne usluge da zaključi ugovor za komunalnu uslugu koju koristi, a što se u praksi pokazalo neefikasnim i predstavlja problem za komunalna preduzeća kao davaoca usluge.

U članu 25. brisan je stav (2) kojim je definisano da je da je davalac komunalne usluge dužan ponuditi zaključenje ugovora fizičkim i pravnim licima koji su vlasnici, odnosno korisnici stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora.

Navedeno iz razloga jer je Općina Sanski Most predložila da se član 25. stav (2) preformuliše na način da se umjesto riječi „Davalac komunalne usluge dužan je ponuditi zaključenje ugovora...“ zamijeni riječima „Davalac komunalne usluge je dužan zaključiti