



TROGODIŠNJI PLAN RADA UREDA ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA ZA PERIOD 2023. – 2025. GODINA

1) Uvod

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Ured za zakonodavstvo) je samostalna stručna služba Vlade Unsko-sanskog kantona koja obavlja studijsko-analitičke, stručno-operativne i informaciono-dokumentacione poslove kojima se osigurava usklađenost prijedloga propisa iz nadležnosti Unsko-sanskog kantona sa zakonima i Ustavom Federacije, zakonima i Ustavom Unsko-sanskog kantona. Osim toga, kroz obavljanje poslova iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo osigurava se metodološko jedinstvo prilikom izrade propisa koje donose zakonodavni i izvršni organi Unsko-sanskog kantona, organi uprave i upravne organizacije, te dosljedna primjena Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine. Pružanjem stručne pomoći kantonalnim organima uprave u izradi zakona i drugih propisa sudjeluje u aktivnostima koje proizlaze iz procesa evropskih integracija u skladu sa njegovom dinamikom.

Djelokrug Ureda za zakonodavstvo, položaj, ovlaštenja i odgovornosti sekretara Ureda za zakonodavstvo i druga pitanja od značaja za njegovo organiziranje i funkcioniranje uređen je Uredbom o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/11, 22/11 i 7/18).

Trogodišnji plan rada Ureda Vlade za period 2023.-2025. godina predstavlja implementacioni dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere iz relevantnih strateških dokumenata, aktivnosti iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo, osnovu za izradu dokumenta okvirnog budžeta (DOB-a). Trogodišnji plan rada izrađuje se svake godine u godini prije početka perioda na koji se odnosi. Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/19 i 2/21).

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona je u toku 2021. godine vršio analizu prijedloga propisa dostavljenih od strane predlagača, odnosno obrađivača općih pravnih akata u postupka njihovog donošenja. U skladu sa djelokrugom rada Ureda za zakonodavstvo, nakon analize teksta propisa, obrađivačima je dostavljeno

mišljenje o pravnom osnovu, metodološkom jedinstvu, usklađenost sa pravnim poretkom i usklađenost propisa sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 71/14). U slučajevima kada određeni stavovi izneseni u mišljenju Ureda za zakonodavstvo nisu prihvaćeni od strane obrađivača, Ured je vršio izradu Konačnog mišljenja o predloženom tekstu propisa uzimajući u obzir stavove i mišljenja obrađivača i usklađenost propisa sa višim pravnim aktima. Kontinuirano je vršeno praćenje stanja u procesima donošenja propisa i pružena stručna pomoć obrađivačima sudjelujući u radnim tijelima Vlade Unsko-sanskog kantona i u pojedinačnim slučajevima iniciranim od strane obrađivača.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja trogodišnjeg plana rada i provedenog procesa konsultacija

Ključno usmjerenje trogodišnjeg plana rada Ureda za zakonodavstvo će biti kontinuirano, blagovremeno i zakonito pružanje podrške u ukupnom procesu donošenja zakonskih i podzakonskih akata. Podrška se sastoji u izdavanju stručnih mišljenja o prijedlozima pomenutih akata sa naglaskom na ustavnost, zakonitost i ispravnu pravno-tehničku formu i sadržaj predloženih propisa. Sadržaj predloženih akata u određenoj mjeri podliježe analizi i ocjeni Ureda za zakonodavstvo, gdje se također sugerije regulisanje određenih pitanja koja su imperativ pravnog poretka, ali i EU pravne stečevine.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

Poslovi i zadaci iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo obavljaju se u okviru Ureda. Ključni nedostatak koji može utjecati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period je nedovoljna kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Ured za zakonodavstvo obavlja u okviru svojih nadležnosti. U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ureda za zakonodavstvo Vlade sistematizirani su poslovi za 8 izvršilaca uključujući sekretara Ureda kao rukovodećeg državnog službenika s tim da trenutno nije angažovano 4 izvršilaca prema navedenom Pravilniku. Nepopunjenost ovih radnih mjesta umanjuje efikasnost sa stanovišta blagovremenosti izvršavanja povjerenih poslova i zadataka. Nedostatak je također i nedovoljan i neadekvatan kancelarijski prostor koji je dislociran.

Za Ured za zakonodavstvo potrebno je omogućiti edukacije, seminare, savjetovanja i obuke za državne službenike na temu:

- 1) Usklađenost kantonalnih propisa (zakona i podzakonskih akata) sa propisima EU;
- 2) Identifikacija i analiza propisa koji svojim odredbama otvaraju mogućnost korupcije.

Ured za zakonodavstvo može biti organizator seminara i edukacija i konsultacija za kantonalne organe uprave koji obavljaju poslove izrade nacрта i prijedloga kantonalnih zakona i propisa.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju trogodišnjeg plana rada

Ako analiziramo probleme sa kojima se susrećemo, bez obzira na stručan, efikasan, blagovremen i odgovoran rad zaposlenih u Uredu za zakonodavstvo, jedan od glavnih problema u realizaciji ovog plana je nedovoljna opremljenost Ureda savremenom i kompletnom informatičkom opremom i nedostatak adekvatnih kancelarijskih prostorija sa normalnim uslovima za rad koje su dislocirane.

Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
		Izvori	2023.	2024.	2025.
Stručno i efikasno obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	n/a	Budžetska sredstva	140.732	140.732	140.732
		Kreditna sredstva	0	0	0
		Sredstva EU	0	0	0
		Ostale donacije	0	0	0
		Ostala sredstva	0	0	0
		Ukupno	140.732	140.732	140.732

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2023.	2024.	2025.
1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo	n/a	Broj datih stručnih mišljenja na propise	87 (2021.)	100	120	120
		Broj obrađenih predmeta iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespondencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.)	316 (2021.)	320	320	320
2. Administracija	n/a	Procent izvršenja godišnjeg plana rada	90% (2021.)	92%	92%	92%
		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupni budžet	5% (2021.)	4,26%	4,26%	4,26%

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):									
1. Podrška za osiguranje stručnog i efikasnog obavljanja poslova iz nadležnosti Ureda za zakonodavstvo									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2023.	2024.	2025.
1.1. Davati mišljenja na nacрте, prijedloge propisa i drugih akata	Kontinuirano	100% pripremljena mišljenja u odnosu na zahtjev obrađivača	Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Budžetska sredstva	100.000	100.000	100.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	100.000	100.000	100.000
1.2. Rješavati predmete iz djelokruga Ureda za zakonodavstvo (korespodencija, izjašnjenja, upravljanje ljudskim resursima i dr.)	Kontinuirano	320 obrađenih predmeta	Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Budžetska sredstva	34.732	34.732	34.732
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	34.732	34.732	34.732
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	134.732	134.732	134.732
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	134.732	134.732	134.732

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):									
2. Administracija									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program: -									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJI ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
						Izvori	2023.	2024.	2025.
1.1. Izraditi trogodišnjeg i godišnjeg plana rada, te godišnjeg izvještaja o radu Ureda	Kontinuirano	- Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg i godišnjeg plana rada te Izvještaj o radu za prethodnu godinu	Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Budžetska sredstva	1.500	1.500	1.500
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.500	1.500	1.500
1.2. Izraditi prijedloga za DOB i Budžet Ureda	II i III kvartal 2023., 2024. i 2025.	- Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama za izradu DOB-a i Budžeta	Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Budžetska sredstva	1.500	1.500	1.500
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.500	1.500	1.500
1.3. Provođenje aktivnosti na borbi protiv korupcije	Kontinuirano	- Izrađen 1 Plan integriteta Ureda - Sačinjena 1 mapa procesa i procjene rizika	Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Budžetska sredstva	1.000	1.000	1.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.000	1.000	1.000
1.4. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH		- Imenovan koordinator za FUK ispred Ureda	Ured za zakonodavstvo			Budžetska sredstva	1.000	1.000	1.000
						Kreditna sredstva	0	0	0

	Kontinuirano	- Izrađen Godišnji izvještaj o funkcioniranju sistema	Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.000	1.000	1.000
1.5. Jačanje materijalno-tehničkih kapaciteta Ureda	IV kvartal 2023., 2024. i 2025.	- 100% realizirana sredstva planirana za materijalno-tehničko opremanje Ureda	Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona	-	Ne	Budžetska sredstva	1.000	1.000	1.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	1.000	1.000	1.000
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	6.000	6.000	6.000
						Kreditna sredstva	0	0	0
						Sredstva EU	0	0	0
						Ostale donacije	0	0	0
						Ostala sredstva	0	0	0
						Ukupno	6.000	6.000	6.000

Sekretar:

Asija Filan, dipl. pravnik