



Broj: 06- 02-3171-10/22
Bihać: 26.4.2022. godine

EKONOMSKO SOCIJALNO VIJEĆE
- o v d j e -

PREDMET: Mišljenje na nacrt Zakona o koncesijama, traži se;-

Obrađivači nacrta i prijedloga propisa odnosno drugog općeg akta, prije upućivanja Vladi Kantona, u skladu sa odredbom člana 17. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj: 21/21), obavezni su pribaviti mišljenje Ekonomsko - socijalnog vijeća Unsko - sanskog kantona kada su u pitanju propisi koji se odnose na oblast ekonomske, socijalne i razvojne politike i ekonomskih i socijalnih prava i interesa zaposlenika i poslodavaca. Rok za dostavljanje mišljenja ESV USK je 8 dana. Ako se u navedenom roku traženo mišljenje ne dostavi smatrat će se da je mišljenje pozitivno,

Shodno navedenom u prilogu dostavljamo nacrt Zakona o koncesijama radi davanja mišljenja na isti.

S poštovanjem!

Prilog:

- Nacrt Zakona o koncesijama



MINISTRICA
scr. Samra Mehrić

Dostavljeno:

- Naslovu;
- ⓪ a/a

Na osnovu člana 11. tačka b) poglavlje V odjeljak A Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona kantona“ br. 1/04 i 11/04), Skupština Unsko-sanskog kantona, na _____ sjednici, održanoj dana _____ 2022. godine donosi:

ZAKON O KONCESIJAMA

POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Zakonom o koncesijama (u daljem tekstu: Zakon) utvrđuju se opće odredbe. Agencija za koncesije Unsko-sanskog kantona, postupak koji prethodi dodjeli koncesije, postupak dodjele koncesije, ugovor o koncesiji, nadzor nad provođenjem zakona, prekršajne odredbe, prijelazne i završne odredbe i druga pitanja u vezi s koncesijama iz nadležnosti Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) i jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona (u daljem tekstu: JLS).

Član 2.

(Cilj Zakona)

Cilj ovog zakona je stvaranje transparentnog, efikasnog i učinkovitog pravnog okvira za dodjelu koncesija radi strateškog i održivog upravljanja općim i javnim dobrima, kao i dobrima od općeg interesa i poticanja ekonomskog razvoja Kantona.

Član 3.

(Gramatička terminologija)

Izrazi koji su radi preglednosti dati isključivo u jednom gramatičkom rodu u ovom zakonu i propisima donesenim na osnovu ovog zakona bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Član 4.

(Načela)

Načela koja se primjenjuju u provođenju ovog zakona su:

- a) **načelo odgovornog upravljanja** znači da nadležne institucije Kantona i JLS na području Kantona odgovorno odlučuju o načinu upravljanja općim i javnim dobrima, kao i dobrima od općeg interesa, izvođenju javnih radova ili pružanju javnih usluga.
- b) **načelo ravnopravnog postupanja, nediskriminacije i transparentnosti** znači da Koncesor postupa ravnopravno, bez diskriminacije i transparentno shodno čemu se zabranjuje svaki vid direktne ili indirektno diskriminacije na osnovu spola, uznemiravanja, seksualnog uznemiravanja, nasilja na osnovu spola i viktimizacije prilikom obavljanja radnji na osnovu ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona;
- c) **načelo zaštite okoliša** znači da se koncesija dodjeljuje i realizuje uz poštivanje propisa iz oblasti zaštite okoliša i propisa koji se odnose na predmet koncesije;
- d) **načelo održivog razvojnog planiranja koncesija** znači da se planiranje koncesija provodi radi ekonomske, društvene, okolišne, prostorne i institucionalne transformacije i poboljšanja kvaliteta i standarda života građana;
- e) **načelo efikasnosti** znači da se postupak pokretanja, dodjele, te postupak zaključenja ugovora o koncesiji provodi u rokovima i na način propisan ovim zakonom, uz optimalne troškove.

Član 5.

(Značenje pojmova)

U smislu ovog zakona termini koji se u njemu koriste imaju slijedeća značenja:

- a) **Koncesionar** je pravno lice osnovano u skladu sa propisima Bosne i Hercegovine s kojim je Koncesor zaključio ugovor o koncesiji;
- b) **koncesija** je pravo koje se stiče ugovorom radi obavljanja privredne djelatnosti i/ili za provođenje ugovora o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: JPP);
- c) **Koncesor** je nadležno ministarstvo koje odredi Vlada Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona) za koncesije iz nadležnosti Kantona, odnosno gradsko/općinsko vijeće za koncesije iz nadležnosti JLS;
- d) **pravno lice** je društvo, odnosno javno preduzeće upisano u sudski registar;
- e) **ponuđač** je pravno lice koje je dostavilo ponudu u postupku dodjele koncesije u skladu sa odredbama ovog zakona;
- f) **registar koncesija** je javna elektronska evidencija o koncesijama dodijeljenim na području Kantona.

Član 6.

(Vrste, predmet i područje koncesije)

- (1) Vrste koncesija su:
 - a) koncesija za privredno korištenje općeg i javnog dobra i dobra od općeg interesa;
 - b) koncesija za javne radove;
 - c) koncesija za javne usluge.
- (2) Predmet koncesije, u smislu ovog zakona su opća i javna dobra i dobra od općeg interesa, definisana Zakonom o stvarnim pravima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 66/13 i 100/13), te javni radovi i javne usluge iz nadležnosti Koncesora, koji su predviđeni za korištenje u privredne svrhe.
- (3) Područja koncesije koja mogu biti predmetom koncesije su:
 - a) korištenje pitke i tehničke vode za privredne djelatnosti (proizvodno-prerađivačke, poljoprivredne, turističke, uslužne djelatnosti, i dr.);
 - b) korištenje mineralno-termalne vode za turističku i zdravstvenu djelatnost (bazeni, lječilišta, i dr.);
 - c) korištenje, sanacija/rekonstrukcija i upotreba kulturno-istorijskih i drugih građevina za turističke i ugostiteljske djelatnosti;
 - d) korištenje i održavanje vodotoka i riječne obale za sportsko-rekreativne (ribolov, rafting, i sl.) i turističko-ugostiteljske djelatnosti (restorani, smještaj, splavovi, i sl.);
 - e) korištenje, sanacija i održavanje javnih površina za turističku, ugostiteljsku, uslužnu i dr. djelatnost (parking, bašta, prodajno mjesto, i dr.);
 - f) korištenje zemljišta za turističku i sportsko-rekreativnu djelatnost, poljoprivrednu i prehrambenu djelatnost, proizvodnju energije iz obnovljivih izvora (postavljanje solarnih i/ili vjetro-elektrana, i sl.), eksploataciju mineralnih sirovina, i dr.
 - g) druga područja koja mogu biti predmet koncesije.
- (4) Predmet koncesije iz stava (2) ovog člana ne može biti:
 - a) korištenje pitke vode za potrebe domaćinstava;
 - b) korištenje vodotoka za proizvodnju električne energije.

Član 7.

(Izuzeca od primjene zakona)

Odredbe ovog zakona ne primjenjuju se :

- a) na opća i javna dobra i dobra od općeg interesa, javne radove i javne usluge, iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine;
- b) na opća i javna dobra i dobra od općeg interesa, javne radove i javne usluge koja su posebnim propisima izuzeta od dodjele kao koncesija;

- c) za dodjelu i ugovaranje koncesije za javne radove, odnosno koncesije za javne usluge čije je trajanje duže od deset godina i koje za cilj pored privrednog korištenja, imaju i pružanje i/ili unapređenje javne usluge iz nadležnosti Koncesora, i/ili za koje se ne može osigurati održivost isključivo iz poslovanja Koncesionara, i ista se dodjeljuju u skladu sa Zakonom o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 15/20).

Član 8.

(Koncesiona naknada)

- (1) Koncesiona naknada je naknada koju u novcu plaća Koncesionar.
- (2) Koncesione naknade iz stava (1) ovog člana su:
 - a) jednokratna koncesiona naknada;
 - b) godišnja koncesiona naknada.
- (3) Jednokratna koncesiona naknada predstavlja naknadu za dodijeljeno pravo korištenja općeg i javnog dobra i dobra od općeg interesa.
- (4) Jednokratna koncesiona naknada se plaća prije zaključivanja ugovora o koncesiji.
- (5) Godišnja koncesiona naknada predstavlja naknadu za korištenje predmeta koncesije.
- (6) Naknade iz stava (2) ovog člana utvrđuju se odlukom o pokretanju postupka dodjele koncesije, na osnovu studije opravdanosti.
- (7) U slučaju iz člana 10. ovog zakona naknade iz stava (2) ovog člana utvrđuju se odlukom o dodjeli koncesije, a nakon okončanih pregovora iz člana 10. stav (5) ovog člana.
- (8) Prilikom utvrđivanja visine godišnje koncesione naknade uzima se u obzir: predmet koncesije, procijenjena vrijednost koncesije, period trajanja koncesije, troškove koje Koncesionar preuzima, obim djelatnosti koncesije i dr.
- (9) Jednokratna koncesiona naknada je isključivo prihod Budžeta Kantona, odnosno Budžeta JLS.
- (10) Godišnja koncesiona naknada je prihod Budžeta Kantona, odnosno Budžeta JLS i raspoređuje se u omjeru 50:50.
- (11) Vlada Kantona, odnosno gradsko/općinsko vijeće utvrdit će kriterije i način korištenja sredstava prikupljenih po osnovu koncesionih naknada iz stava (2) ovog člana.

Član 9.

(Rok za dodjelu koncesija)

- (1) Rok na koji se daje koncesija ne može biti kraći od pet godina niti duži od 30 godina.
- (2) Rok na koji se daje koncesija računa se od dana potpisivanja ugovora o koncesiji.
- (3) Ugovor o koncesiji može se produžiti za period koji ne može biti duži od polovine prvobitno ugovorenog roka pod uslovima potpunog ispunjenja ugovorenih koncesionih obaveza.

Član 10.

(Samoinicijativna ponuda)

- (1) Samoinicijativnu ponudu za dodjelu koncesije Agenciji, odnosno nadležnoj službi JLS može podnijeti pravno lice u slučajevima:
 - a) kada je vlasnik nekretnine koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije pod uslovom da je registrovan za obavljanje djelatnosti za koju je potrebna koncesija;
 - b) kada je ista predviđena studijom opravdanosti za JPP, odnosno ako je potrebna radi provođenja ugovora o JPP,
 - c) ako je poslovanje pravnog lica vezano za određenu lokaciju koja predstavlja neodvojivu tehnološku ili funkcionalnu cjelinu, te koja bi mogla biti predmetom koncesije, a obavlja se u okviru registrovane djelatnosti.
- (2) Pravno lice iz stava (1) ovog člana uz samoinicijativnu ponudu podnosi i studiju opravdanosti koja sadrži elemente iz člana 19. ovog zakona.

- (3) Agencija u saradnji sa resornim ministarstvom, odnosno nadležna služba JLS u saradnji sa gradonačelnikom/načelnikom procjenjuje da li postoji javni interes za dodjelu koncesije na osnovu samonicijativne ponude.
- (4) Agencija, odnosno gradonačelnik/načelnik predlaže Vladi Kantona, odnosno gradskom/općinskom vijeću donošenje odluke o utvrđivanju javnog interesa i ovlaštenju za vođenje pregovora o usklađivanju studije opravdanosti i elemenata ugovora o koncesiji, ukoliko u postupku iz stava (3) ovog člana utvrdi postojanje javnog interesa za dodjelu koncesije.
- (5) Agencija u saradnji sa resornim ministarstvom, odnosno nadležna služba JLS na osnovu odluke iz stava (4) ovog člana sa pravnim licem provodi postupak pregovaranja oko usklađivanja studije opravdanosti i elemenata ugovora o koncesiji.
- (6) Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, odnosno gradsko/općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika/načelnika nakon provedenog postupka iz stava (5) ovog člana, donosi odluku o dodjeli koncesije i saglasnosti na tekst ugovora o koncesiji.

Član 11.

(Operativni rizik)

- (1) Koncesionar preuzima operativni rizik, odnosno rizik izloženosti tržišnim uslovima na način da Koncesor Koncesionaru ne garantuje da će posredno ili neposredno, ostvariti profit na tržištu, povrat uložениh sredstava ili troškova nastalih u realizaciji koncesije.
- (2) Dodjela koncesije uključuje i prenos operativnog rizika na Koncesionara u realizaciji koncesije i predstavlja bitan element ugovora o koncesiji.

Član 12.

(Dokument koncesija)

- (1) Agencija za koncesije Unsko-sanskog kantona u saradnji sa nadležnim ministarstvima Kantona izrađuje prijedlog Dokumenta koncesija.
- (2) Vlada Kantona, na prijedlog Agencije za koncesije Unsko-sanskog kantona, donosi Dokument koncesija iz stava (1) ovog člana iz nadležnosti Kantona za period od tri godine.
- (3) Gradsko/općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika/načelnika, donosi Dokument koncesija iz nadležnosti JLS za period od tri godine i dostavlja Agenciji za koncesije Unsko-sanskog kantona radi informisanja.
- (4) Dokument iz st. (1) i (2) ovog člana sadrži:
 - a) pregled vrste, predmeta, područja i obima djelatnosti koncesije;
 - b) pregled postojećih dodijeljenih koncesija, i
 - c) ciljeve dodjele koncesije.
- (5) Dokument iz st. (1) i (2) ovog člana usklađen je sa strateškim dokumentima Kantona, odnosno JLS.

POGLAVLJE II. AGENCIJA ZA KONCESIJE UNSKO-SANSKOG KANTONA

Član 13.

(Osnivanje Agencije za koncesije)

- (1) U cilju obavljanja poslova i provođenja mjera predviđenih ovim zakonom, osniva se Agencija za koncesije Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Agencija) kao samostalna upravna organizacija.
- (2) Agencija ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima utvrđenim Zakonom.
- (3) Sjedište Agencije je u Bihaću.
- (4) Sredstva potrebna za rad Agencije osiguravaju se u Budžetu Kantona.
- (5) Agencijom rukovodi i upravlja direktor Agencije (u daljem tekstu: direktor).

Član 14.
(Direktor Agencije)

- (1) Vlada Kantona imenuje direktora Agencije u skladu sa odredbama propisa o državnoj službi.
- (2) Direktor je rukovodeći državni službenik.
- (3) Direktor Agencije kao rukovodilac samostalne upravne organizacije rukovodi Agencijom i odgovoran je za obavljanje svih poslova iz nadležnosti Agencije.

Član 15.
(Poslovi Agencije)

- (1) Agencija vrši stručne i druge poslove, i to:
 - a) izrada Dokumenta koncesija Kantona;
 - b) utvrđivanje i iniciranje rješavanja vlasničko-pravnih odnosa nad nekretninom koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije;
 - c) utvrđivanje statusa nekretnine koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije u prostorno-planskoj dokumentaciji;
 - d) izrada nacrt studije opravdanosti za svaki koncesiju;
 - e) izrada dokumentacije za nadmetanje, javnog poziva i provođenje postupka po javnom pozivu za izbor Koncesionara, na osnovu odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije;
 - f) procjena postojanja javnog interesa i predlaganja odluke o utvrđivanju javnog interesa u slučajevima samoinicijativne ponude;
 - g) provođenje postupka pregovaranja o elementima studije opravdanosti i ugovora o koncesiji u slučajevima samoinicijativne ponude;
 - h) pribavljanja mišljenja Kantonalnog pravobranilaštva na ugovor o koncesiji i izmjene ugovora o koncesiji;
 - i) uspostavljanja, vođenja i ažuriranja Registra koncesija;
 - j) i druge poslove povezane sa koncesijama.
- (2) Gradsko/općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika/načelnika može donijeti odluku kojom se Agenciji povjerava obavljanje poslova iz nadležnosti JLS u oblasti koncesija.
- (3) U slučaju iz stava (2) ovog člana JLS u Budžetu planira potrebna finansijska sredstva.

POGLAVLJE III. POSTUPAK KOJI PRETHODI DODJELI KONCESIJE

Član 16.
(Pripremne radnje)

Pripremne radnje za dodjelu koncesije su:

- a) utvrđivanje i iniciranje rješavanja vlasničko-pravnih odnosa nad nekretninom koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije;
- b) utvrđivanje statusa nekretnine koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije u prostorno-planskoj dokumentaciji;
- c) izrada studije opravdanosti dodjele koncesije.

Član 17.
(Vlasničko-pravni odnosi)

- (1) Utvrđivanje i iniciranje rješavanja vlasničko-pravnih odnosa nad nekretninom koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije podrazumijeva uvid u katastarsku i zemljišno-knjižnu evidenciju.
- (2) Agencija, odnosno nadležna služba JLS po službenoj dužnosti pribavlja podatke iz stava (1) ovog člana.
- (3) Kada je nekretnina iz stava (1) ovog člana u privatnom vlasništvu, Agencija, odnosno nadležna služba JLS inicira uređenje vlasničko-pravnih odnosa za potrebe provođenja koncesije.

- (4) U slučaju da je nekretnina koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije u privatnom vlasništvu, Agencija, odnosno nadležna služba JLS dužna je u dokumentaciji za nadmetanje navesti da je najpovoljniji izabrani ponuđač odnosno pravno lice u slučaju iz člana 10. ovog Zakona dužan u propisanom roku prije potpisivanja ugovora o koncesiji dostaviti dokaze o uređenim vlasničko-pravnim odnosima.
- (5) U slučaju da izabrani ponuđač ne dostavi dokaz o uređenim vlasničko-pravnim odnosima Koncesor donosi odluku o izboru slijedećeg rangiranog ponuđača ili se postupak dodjele koncesije obustavlja.

Član 18.

(Prostorno-planska dokumentacija)

- (1) Utvrđivanje statusa nekretnine koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije podrazumijeva uvid u važeću prostorno-plansku dokumentaciju.
- (2) Agencija odnosno nadležna služba JLS po službenoj dužnosti pribavlja podatke iz stava (1) ovog člana.
- (3) U slučaju nepostojanja dokumentacije iz stava (1) ovog člana, Agencija, odnosno nadležna služba JLS pribavlja od nadležnog organa informaciju o namjeni nekretnine koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije i informaciju u pogledu mogućnosti izdavanja potrebnih saglasnosti, ukoliko su iste potrebne za koncesiju.
- (4) U slučaju da nadležni organ iz stava (3) ovog člana dostavi informaciju da namjena nekretnine ne odgovara potrebama koncesije dalji postupak dodjele koncesije se obustavlja.
- (5) Agencija odnosno nadležna služba JLS, inicirati će pokretanje postupka za izmjenu/dopunu prostorno-planske dokumentaciju, u slučaju kada nekretnina koja je u neposrednoj vezi sa predmetom koncesije ili je neophodna za realizaciju koncesije nije uvrštena u važeću prostorno-plansku dokumentaciju.

Član 19.

(Studija opravdanosti)

- (1) Agencija, za koncesije iz nadležnosti Kantona izrađuje nacrt studije opravdanosti i dostavlja je resornom ministarstvu radi razmatranja i donošenja.
- (2) Nadležna služba JLS za koncesije iz nadležnosti JLS izrađuje nacrt studije opravdanosti i dostavlja je gradonačelniku/načelniku radi razmatranja i donošenja.
- (3) Studija opravdanosti iz st. (1) i (2) ovog člana sadrži:
 - a) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - b) opis provedenih pripremnih radnji;
 - c) ocjenu uticaja na okoliš, zaštitu prirodnih i kulturnih dobara;
 - d) procijenu vrijednosti koncesije;
 - e) iznos koncesionih naknada i slučajeve za izmjenu iznosa i/ili načina obračuna koncesionih naknada iz člana 8. stav (2) ovog zakona;
 - f) finansijski učinak koncesije na Budžet Koncesora.
- (4) Pored sadržaja iz stava (3) ovog člana studija opravdanosti može sadržavati i druge elemente zavisno od predmeta koncesije.
- (5) Procjena vrijednosti koncesije izražava se kao procenat ukupno očekivanog prihoda djelatnosti za koju se dodjeljuje koncesija (bez poreza na dodanu vrijednost) za ukupno planirano vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

POGLAVLJE IV. POSTUPAK DODJELE KONCESIJE

Član 20.

(Postupak dodjele koncesije)

Postupak dodjele koncesije odvija se kroz slijedeće faze:

- a) izrada i donošenje odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije;
- b) izrada i odobravanje dokumentacije za nadmetanje;
- c) izrada i objava javnog poziva;
- d) provođenje postupka po javnom pozivu;
- e) izrada i donošenje odluke o dodjeli koncesije;
- f) zaključivanje ugovora o koncesiji.

Član 21.

(Odluka o pokretanju postupka dodjele koncesije)

- (1) Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva nakon pribavljene saglasnosti gradskog/općinskog vijeća na čijem području se nalazi predmet koncesije, odnosno gradsko/općinsko vijeće na prijedlog gradonačelnika/načelnika donosi odluku o pokretanju postupka dodjele koncesije.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana sadrži:
 - a) pravni osnov;
 - b) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - c) puni naziv ministarstva za projekte iz nadležnosti Kantona, odnosno JLS za projekte iz nadležnosti JLS (u svrhu sticanja statusa Koncesora);
 - d) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - e) procijenjenu vrijednost koncesije;
 - f) iznos koncesionih naknada;
 - g) uslove koje mora ispunjavati pravno lice;
 - h) vrstu i vrijednost garancije za ozbiljnost ponude;
 - i) kriterij za odabir ponude.
- (3) Pored sadržaja iz stava (2) ovog člana odluka o pokretanju postupka dodjele koncesije može sadržavati i druge elemente zavisno od predmeta koncesije.
- (4) Odluka iz stava (1) ovog člana objavljuje se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona", odnosno službenom glasniku JLS i na web-stranici.

Član 22.

(Dokumentacija za nadmetanje)

- (1) Agencija, odnosno nadležna služba JLS izrađuje dokumentaciju za nadmetanje u skladu sa odredbama ovog zakona u roku ne dužem od 60 dana od dana donošenja odluke iz člana 21. ovog zakona i dostavlja je Koncesoru radi odobrenja.
- (2) Dokumentacija iz stava (1) ovog člana sadrži:
 - a) opće podatke o Koncesoru;
 - b) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - c) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - d) procijenjena vrijednost koncesije;
 - e) uslove koje mora ispunjavati Koncesionar;
 - f) oblik, sadržaj i rok valjanosti ponude;
 - g) kriteriji i način ocjene ponuda;
 - h) vrstu i vrijednost garancije za ozbiljnost ponude;
 - i) obavezu dostavljanju dokaza o uređenim vlasničko-pravnim odnosima iz člana 17. stav (4) ovog zakona;
 - j) ostale podatke i obrasce vezane za postupak dodjele koncesije;
 - k) nacrt ugovora o koncesiji.
- (3) Dokumentacija iz stava (1) ovog člana izrađuje se na način koji omogućava poređenje ponuda za dodjelu koncesije.

Član 23.

(Javni poziv)

- (1) Agencija, odnosno nadležna služba JLS izrađuje javni poziv, koji sadrži:
 - a) opće podatke o Koncesoru;
 - b) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - c) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - d) procijenjena vrijednost koncesije;
 - e) iznos i način plaćanja koncesionih naknada;
 - f) iznos i način plaćanja administrativnih taksi;
 - g) uslove koje mora ispunjavati ponuđač;
 - h) potrebna dokumentacija o ispunjenosti uslova;
 - i) naznaka operativnog rizika;
 - j) rok za dostavu ponuda;
 - k) postupanje sa nepotpunim i neblagovremenim ponudama;
 - l) adresu za dostavu ponude;
 - m) mjesto i vrijeme otvaranja ponuda;
 - n) razloge isključenja ponuđača;
 - o) način preuzimanja dokumentacije za nadmetanje;
 - p) nacrt ugovora o koncesiji (prilog).
- (2) Ukoliko su vršeni istražni radovi javni poziv obavezno sadrži vrijednost radova i jasnu naznaku da će u postupku dodjele koncesije biti vrjednovani resursi uloženi u istražne radove.
- (3) U slučaju iz člana 17. stav (4) ovog zakona javni poziv sadrži napomenu o obavezi dostavljanja dokaza o uređenim vlasničko-pravnim odnosima.
- (4) Pored sadržaja iz st. (1), (2) i (3) ovog člana javni poziv može sadržavati i druge elemente.
- (5) Javni poziv objavljuje se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona", odnosno službenom glasniku JLS i na web-stranici, a neizmijenjenog sadržaja može biti objavljen i u ostalim sredstvima javnog informisanja.

Član 24.

(Ponuda)

- (1) Pri izradi ponude ponuđač se mora pridržavati javnog poziva i dokumentacije za nadmetanje.
- (2) Ponuda je obavezujuća do isteka roka valjanosti ponude.
- (3) Ponuđač može odustati od ponude isključivo unutar roka za dostavu ponude.

Član 25.

(Otvaranje i ocjena ponuda)

- (1) Agencija, odnosno nadležna služba JLS, za otvaranje i ocjenu ponuda formira radno tijelo.
- (2) Radno tijelo iz stava (1) ovog člana otvara ponude na mjestu i u vrijeme naznačeno u javnom pozivu.
- (3) Pravo sudjelovanja na otvaranju ponuda imaju samo ovlašteni predstavnici ponuđača.
- (4) Radno tijelo iz stava (1) ovog člana o otvaranju ponuda sastavlja zapisnik koji se dostavlja svim ponuđačima odmah ili najkasnije u roku od tri dana od dana otvaranja ponuda.
- (5) Radno tijelo iz stava (1) ovog člana ocjenjuje ponude na osnovu uslova i kriterija iz javnog poziva.
- (6) Radno tijelo iz stava (1) ovog člana sačinjava zapisnik o ocjeni ponuda sa rang listom ponuđača i preporukom.
- (7) Zapisnik o ocjeni ponuda dostavlja se svim ponuđačima odmah ili najkasnije u roku od tri dana od dana sačinjavanja zapisnika.
- (8) Agenciji, odnosno nadležnoj službi JLS, ponuđač može podnijeti prigovor na zapisnik o ocjeni ponuda najkasnije u roku od pet dana od dana prijema zapisnika.
- (9) Agencija, odnosno nadležna služba JLS nakon rješavanja po izjavljenim prigovorima sačinjava konačan zapisnik o ocjeni ponuda i rang listu ponuđača i dostavlja ih Koncesoru radi donošenja odluke o dodjeli koncesije.

- (10) Agencija, odnosno nadležna služba JLS obavezni su isključiti ponuđača iz postupka dodjele koncesije u trenutku ocjene ponuda zbog razloga utvrđenih propisima o javnim nabavkama u Bosni i Hercegovini.
- (11) Agencija, odnosno nadležna služba JLS poništava javni poziv ukoliko nije dostavljena nijedna ponuda u određenom roku ili nijedna ponuda nije prihvatljiva.

Član 26.

(Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača)

- (1) Koncesor, donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, na osnovu rang liste ponuđača.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana dostavlja se svim ponuđačima najkasnije u roku od tri dana od dana donošenja iste.
- (3) Odluka iz stava (1) ovog člana sadrži:
 - a) opće podatke o Koncesoru;
 - b) opće podatke o najpovoljnijem ponuđaču;
 - c) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - d) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - e) iznos i način plaćanja koncesionih naknada;
 - f) rok u kojem je najpovoljniji ponuđač obavezan potpisati ugovor o koncesiji s Koncesorom;
 - g) pouku o pravnom lijeku.
- (4) Protiv odluke Koncesora iz stava (1) ovog člana nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Kantonalnim sudom u Bihaću.

Član 27.

(Odluka o dodjeli koncesije)

- (1) Vlada Kantona, odnosno gradsko/općinsko vijeće na prijedlog Koncesora donosi odluku o dodjeli koncesije.
- (2) Odluka iz stava (1) ovog člana sadrži:
 - a) opće podatke o Koncesoru;
 - b) opće podatke o Koncesionaru;
 - c) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - d) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - e) iznos i način plaćanja koncesionih naknada.
- (3) Pored sadržaja iz stava (1) ovog člana, odluka može sadržavati i druge elemente.
- (4) Odluka o dodjeli koncesije dostavlja se Koncesionaru i objavljuje se u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona", odnosno službenom glasniku JLS i na web stranici.

Član 28.

(Sukob interesa)

Državni službenici i namještenici Koncesora, te druga lica uključena u postupak dodjele koncesije i/ili koja mogu uticati na ishod postupka dodjele koncesije, ne smiju imati direktnih i/ili indirektnih ličnih interesa u postupku dodjele koncesije, a koji bi doveli do sukoba interesa sa njihovim dužnostima.

POGLAVLJE V. UGOVOR O KONCESIJI

Član 29.

(Elementi ugovora o koncesiji)

- (1) Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obaveze Koncesora i Koncesionara na osnovu odluke iz člana 27. ovog zakona.
- (2) Ugovor o koncesiji sadrži:
 - a) ugovorne strane;

- b) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - c) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - d) uslove i način korištenja koncesije;
 - e) prava i obaveze ugovornih strana;
 - f) iznos i način plaćanja godišnje koncesione naknade i slučajevi izmjene iznosa i/ili načina izračuna godišnje koncesione naknade;
 - g) radnje za pribavljanje potrebnih odobrenja neophodnih za realizaciju ugovora o koncesiji;
 - h) uslove za investiranje;
 - i) postupanje Koncesionara u oblasti zaštite okoliša, postupanje sa predmetima nađenim u toku korištenja predmeta koncesije koji predstavljaju vrijednost prirodnog, istorijskog, i/ili istorijsko-kulturnog i/ili graditeljskog naslijeđa BiH;
 - j) postupanje Koncesionara ukoliko u toku realizacije koncesije dođe do ugrožavanja nalazišta koja predstavljaju vrijednost prirodnog, istorijskog, i/ili istorijsko-kulturnog i/ili graditeljskog naslijeđa BiH;
 - k) obavezu revitalizacije obnovljivog prirodnog bogtstva, odnosno rekultivacije neobnovljivog prirodnog bogatstva;
 - l) uslove za produženje ugovora o koncesiji;
 - m) postupanja u slučaju za neuredno ispunjavanje obaveza i/ili neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
 - n) prestanak ugovora, postupak u slučaju prestanka ugovora i posljedice prestanka ugovora;
 - o) način rješavanja sporova;
 - p) viša sila;
 - q) slučajevne izmjene ugovora.
 - r) ostale elemente bitne za predmet koncesije.
- (3) Pored elemenata iz stava (2) ovog člana, ugovor može sadržavati i druge elemente zavisno od predmeta koncesije.
- (4) Vlada Kantona, odnosno gradsko/općinsko vijeće na prijedlog Koncesora daje saglasnost na ugovor o koncesiji, odnosno saglasnost za izmjene ugovora o koncesiji (aneks) iz razloga predviđenih osnovnim ugovorom o koncesiji.
- (5) Agencija, odnosno nadležna služba JLS za potrebe zaključenja odnosno izmjene ugovora o koncesiji, pribavlja mišljenje nadležnog pravobranilaštva i dostavlja ga Koncesoru.

Član 30.

(Ugovor o koncesiji)

- (1) Ugovor o koncesiji zaključuje se najkasnije u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu odluke iz člana 27. ovog zakona.
- (2) Koncesionar je obavezan izvršiti uplatu jednokratne koncesione naknade i Koncesionaru dostaviti dokaz o uplati iste, prije zaključenja ugovora o koncesiji.
- (3) Ukoliko Koncesionar ne izvrši obavezu iz stava (2) ovog člana, smatrat će se da je odustao od zaključenja ugovora o koncesiji.
- (4) Vlada Kantona, gradsko/općinsko vijeće, odnosno Koncesor u slučaju iz stava (3) ovog člana poništava odluku o dodjeli koncesije, odnosno odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača i donosi novu odluku o dodjeli koncesije, odnosno novu odluku o izboru slijedeće rangiranog ponuđača.
- (5) U svrhu praćenja realizacije ugovora o koncesiji, po jedan primjerak istog zadržava Koncesionar i Koncesor, a po jedan primjerak zadržava Agencija, odnosno nadležna služba JLS, a jedan primjerak se dostavlja Kantonalnoj upravi za inspeksijske poslove Kantona.

Član 31.

(Prenos koncesije)

- (1) Ugovor o koncesiji realizuje se u skladu sa ugovorenim pravima i obavezama Koncesora i Koncesionara.

- (2) Koncesija se može prenijeti na drugog Koncesionara na osnovu zajedničkog zahtjeva Koncesionara i pravnog lica potencijalnog Koncesionara.
- (3) U slučaju iz stava (2) ovog člana Agencija, odnosno nadležna služba JLS utvrđuje ispunjenost uslova koje potencijalni Koncesionar mora ispunjavati.
- (4) Ukoliko Agencija, odnosno nadležna služba JLS utvrdi ispunjenost uslova potencijalnog Koncesionara i opravdanost prenosa koncesije pribavlja saglasnost gradskog/općinskog vijeća.
- (5) Vlada Kantona, odnosno gradsko/općinsko vijeće nakon pribavljene saglasnosti iz stava (4) ovog člana, donosi odluku o saglasnosti za promjenu Koncesionara i ovlaštenju za zaključivanje ugovora o koncesiji sa novim Koncesionarom.
- (6) U slučajevima iz stava (5) ovog člana za postupak zaključenja ugovora o koncesiji primjenjuju se odredbe člana 29. st. (4) i (5).
- (7) Elementi novog ugovora o koncesiji u potpunosti odgovaraju elementima ugovora o koncesiji po kojem osnovu se vrši promjena Koncesionara.

Član 32.

(Registar koncesija)

- (1) Agencija uspostavlja, vodi i redovno ažurira registar koncesija (u daljem tekstu: Registar) iz nadležnosti Kantona i JLS.
- (2) JLS su u obavezi dostavljati Agenciji podatke neophodne za vođenje Registra.
- (3) Registar iz stava (1) ovog člana sadrži:
 - a) opće podatke o Koncesoru;
 - b) opće podatke o Koncesionaru;
 - c) vrstu, predmet, područje i obim djelatnosti koncesije;
 - d) iznos koncesionih naknada;
 - e) rok na koji se dodjeljuje koncesija;
 - f) datum zaključenja ugovora o koncesiji;
 - g) datum isteka koncesije;
 - h) dodatne napomene.
- (4) Registar iz stava (1) ovog člana je javan i dostupan je na web stranici Agencije.

Član 33.

(Prestanak koncesije)

- (1) Koncesija prestaje:
 - a) brisanjem Koncesionara iz sudskog registra poslovnog subjekta;
 - b) istekom roka na koji je koncesija dodijeljena, osim u slučaju iz člana 9. stav (3), ovog zakona;
 - c) raskidom ugovora;
 - d) pravosnažnom sudskom odlukom.

Član 34.

(Raskid ugovora o koncesiji)

- (1) Ugovor o koncesiji raskida se u slijedećim slučajevima:
 - a) ako je Koncesionar nesolventan ili ako bankrotira;
 - b) pokretanja stečajnog ili likvidacionog postupka nad Koncesionarom;
 - c) promjene ranije utvrđenog javnog interesa za dodjelu koncesije;
 - d) više sile;
 - e) ne plaćanja godišnje koncesione naknade u roku utvrđenom ugovorom o koncesiji;
 - f) ne izvršavanja obaveza Koncesionara iz ugovora o koncesiji u pogledu postupanja u oblasti zaštite okoliša, postupanja sa predmetima nađenim u toku korištenja premeta koncesije koji predstavljaju vrijednost prirodnog, istorijskog, i/ili istorijsko-kulturnog i/ili graditeljskog naslijeđa Bosne i Hercegovine;

- g) ne izvršavanja obaveze Koncesionara iz ugovora o koncesiji ukoliko u toku realizacije koncesije dođe do ugrožavanja nalazišta koja predstavljaju vrijednost prirodnog, istorijskog, i/ili istorijsko-kulturnog i/ili graditeljskog naslijeđa Bosne i Hercegovine;
 - h) kada Koncesionar svojom krivnjom ne započne provođenje radnji za pribavljanje potrebnih odobrenja u roku i na način definisan u ugovoru o koncesiji;
 - i) kada Koncesionar obavlja i druge radnje u suprotnosti sa ugovorom o koncesiji ili svjesno propušta obaviti radnje utvrđene ugovorom o koncesiji;
 - j) kada je Koncesionar neovlašteno ustupio trećoj osobi svoja prava iz ugovora o koncesiji, i
 - k) u drugim slučajevima u skladu sa odredbama ugovora o koncesiji.
- (2) U slučaju raskida ugovora o koncesiji iz stava (1) tačka c) ovog člana, Koncesionar ima pravo na naknadu štete od strane Koncesora i/ili donosioca akta.
- (3) Ugovor o koncesiji može se i sporazumno raskinuti.

Član 35.

(Nadzor nad praćenjem realizacije ugovora o koncesiji)

- (1) Agencija, odnosno nadležna služba JLS u saradnji sa Koncesorom prati realizaciju ugovora o koncesiji.
- (2) Praćenje realizacije ugovora o koncesiji uključuje:
- a) kontinuiran nadzor nad izvršavanjem ugovornih obaveza Koncesionara;
 - b) praćenje i poduzimanje radnji u pogledu naplate godišnje koncesione naknade,
 - c) kontinuirano praćenje izvršavanja upravnih akata nadležne Kantonalne uprave za inspeksijske poslove.

POGLAVLJE VI. NADZOR NAD PROVOĐENJEM ZAKONA

Član 36.

(Upravni nadzor)

- (1) Nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona obavlja Ministarstvo privrede.
- (2) Inspeksijski nadzor nad provedbom ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, te posebnih propisa vezanih za predmet koncesije, vrši Kantonalna uprava za inspeksijske poslove.
- (3) U provođenju inspeksijskog nadzora, nadležni inspektor će odmah rješenjem zabraniti obavljanje djelatnosti pravnom licu u slijedećim slučajevima:
- a) obavljanja djelatnosti koncesije bez zaključenog ugovora o koncesiji;
 - b) obavljanja djelatnosti izvan obima i predmeta koncesije određenog ugovorom o koncesiji.

POGLAVLJE VII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 37.

(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 20.000,00 KM do 200.000,00 KM kaznit će pravno lice ili Koncesionar koji:
- a) obavljanja djelatnosti koncesije bez zaključenog ugovora o koncesiji;
 - b) obavljanja djelatnosti izvan obima i predmeta koncesije određenog ugovorom o koncesiji.
 - c) kada je Koncesionar neovlašteno ustupio trećoj osobi svoja prava iz ugovora o koncesiji (član 34. stav (1), tačka j);
- (2) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 100.000,00 KM kaznit će Koncesionar koji ne plaća godišnju koncesionu naknadu iz člana 8. stav (2) tačka b).
- (3) Za prekršaj iz st. (1) i (2) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 20.000,00 KM.

POGLAVLJE VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 38.

(Komisija za koncesije)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje sa radom Komisija za koncesije osnovana Zakonom o koncesijama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 10/03, 7/09, 19/13 i 18/19).
- (2) Dokumentaciju, arhivu, sredstva za rad, kao i zaposlenike Komisije za koncesije preuzima Agencija u roku od šest mjeseci.

Član 39.

(Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona)

- (1) Postupci dodjele koncesije koji su započeli prije stupanja na snagu ovog zakona člana prekidaju se do uspostavljanja Agencije nakon čega će se dovršiti prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme njihovog pokretanja.
- (2) Postupci nadzora koji su započeli prije stupanja na snagu ovog zakona dovršiti će se prema odredbama propisa koji su bili na snazi u vrijeme njihova pokretanja.

Član 40.

(Postojeći ugovori)

Ugovori o koncesiji zaključeni do stupanja na snagu ovog zakona ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni i dostavljaju se Agenciji radi praćenja njihove realizacije.

Član 41.

(Prestanak važenja propisa)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o koncesijama („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 10/03, 7/09, 19/13 i 18/19) i Pravila o radu Komisije za koncesije Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 4/11);
- (2) Dokument o politici dodjele koncesija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, br. 3/12, 14/12, 13/13 i 12/15) ostaje na snazi do okončanja postupaka započeti prije stupanja na snagu ovog zakona.

Član 42.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.