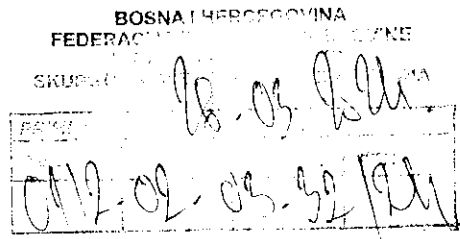


Broj: 03-02-4158- 5 /2024

Dana, 26.3.2024. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, dostavlja se

Na osnovu člana 120. i 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17 i 11/21), u prilogu akta dostavljamo vam Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, uz sljedeće

### Obrazloženje

Vlada Unsko-sanskog kantona je na svojoj 36. sjednici, održanoj dana 26.3.2024. godine, razmatrala i Zaključkom broj: 03-02-51-431/2024 utvrdila Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i predlaže se Skupštini Unsko-sanskog kantona da se isti, u skladu sa članom 133. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona, pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

S poštovanjem.

Prilog:

- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a

Po ovlaštenju premijera Kantona  
ministar Ministarstva pravosuđa i uprave  
Dragan Polinjanac, dipl.pravnik

Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona”, broj 5/08), na prijedlog Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, Vlada Unsko-sanskog kantona na 36. sjednici, održanoj dana 26.3.2024. godine, donosi

## ZAKLJUČAK

### I

Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, obrađivača Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša i isti se upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona u daljnju proceduru po skraćenom postupku.

### II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-02-51-431/2024  
Bihać; 26.3.2024. godine

Po ovlaštenju premijera Kantona  
ministar Ministarstva pravosuđa i uprave  
Dragan Poljanac, dipl. pravnik

- PRIJEDLOG -

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU**

Bihać, mart 2024. godine

U skladu sa odredbama V. A. 11.b) Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 01/04 i 11/04), po skraćenom postupku, na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ godine. Skupština Unsko-sanskog kantona donosi:

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU**

### **Član 1.**

U Zakonu o prostornom uređenju i građenju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 12/13 – prečišćeni tekst, 3/16, 15/20, 10/22, 23/23 i 7/24), iza člana 62., dodaje se novi Odjeljak Aa - Sistem za elektronsko izdavanje odobrenja u oblasti prostornog uređenja i građenja i članovi 62a., 62b., 62c. i 62d. koji glase:

### **“Odjeljak Aa - Sistem za elektronsko izdavanje odobrenja u oblasti prostornog uređenja i građenja**

#### **Član 62a.**

#### **(Elektronsko izdavanje odobrenja)**

(1) Sistem za elektronsko izdavanje odobrenja u oblasti prostornog uređenja i građenja podrazumijeva podnošenje zahtjeva, dopune zahtjeva i primanje akata od strane organa uprave u elektronskoj formi putem sistema za elektronsko izdavanje dozvola u oblasti prostornog uređenja i građenja.

(2) Elektronsko izdavanje odobrenja u oblasti prostornog uređenja i građenja vodi se u skladu sa odredbama ovog Zakona.

#### **Član 62b.**

#### **(Elektronsko podnošenje zahtjeva)**

(1) Investitor podnosi zahtjeve, dopune zahtjeva i prima upravne i druge akte od strane organa uprave, javnih preduzeća, privrednih društava, komunalnih i vodovodnih preduzeća, agencija, ustanova i drugih institucija u upravnom postupku za dobijanje akata o građenju, u papirnoj i/ili elektronskoj formi putem sistema za elektronsko izdavanje dozvola u oblasti prostornog uređenja i građenja.

(2) Investitor kao podnosilac zahtjeva, dokaze propisane ovim Zakonom dostavlja Ministarstvu, odnosno gradskom/općinskom organu uprave nadležnom za poslove prostornog uređenja i građenja, uz obrazac zahtjeva dostupan na internet adresi Ministarstva, odnosno nadležnog gradskog/općinskog organa uprave.

(3) Podnošenjem zahtjeva investitor ostvaruje svoje pravo uvida u tok postupka izdavanja akta putem internetske adrese Ministarstva, odnosno putem internetske adrese nadležnog gradskog/općinskog organa uprave, upotrebom korisničkog imena i koda.

(4) Korisničko ime i kod iz stava (3) ovoga člana određuje se automatski u slučaju predaje zahtjeva u elektronskoj formi, a u slučaju predaje zahtjeva u papirnoj formi, korisničko ime i kod određuje Ministarstvo, odnosno nadležni gradski/općinski organ uprave, na zahtjev podnosioca zahtjeva.

### **Član 62c.**

#### **(Vođenje upravnih postupaka u elektronskoj formi)**

(1) Vođenje upravnih postupaka za dobijanje akata o građenju u papirnoj i/ili elektronskoj formi vodit će se do prelaska vođenja postupka samo u elektronskoj formi, a kada se za to steknu zakonski i tehnički uvjeti kod svih učesnika u upravnom postupku.

(2) Učesnici u upravnom postupku koji se vodi u elektronskoj formi su:

- a) pošiljalac elektronskog dokumenta - organi uprave, javna preduzeća, privredna društava, komunalna i vodovodna preduzeća, agencije, ustanove i druge institucije, kao i druge fizičke i pravne osobe koje šalju elektronski dokument, a koja su na bilo koji način uključena u postupak izdavanja akata o građenju,
- b) primalac elektronskog dokumenta - svaka fizička i pravna osoba koja je podnositelj zahtjeva za dobijanje akata o građenju ili njihov zakonski zastupnik, kao i organ uprave koji vodi upravni postupak i svaka druga zainteresirana stranka u postupku.

### **Član 62d.**

#### **(Propis o elektronskom postupku)**

(1) Način provođenja elektronskog postupka razmjene i obrade dokumenata i podataka prilikom izdavanja lokacijske informacije, urbanističke suglasnosti, odobrenja za građenje, načelnog odobrenja za građenje, odobrenja za građenje za pripremljene radove, odobrenja za građenje za privremene građevine, odobrenja za uporabu, odobrenja za rekonstrukciju postojeće građevine i odobrenja za uklanjanje građevine vršit će se u skladu sa federalnim propisom kojim će se regulisati elektronski postupak razmjene i obrade dokumenata.

(2) Propisom iz stava (1) ovog člana detaljnije će se uređivati način provođenja elektronskog postupka razmjene i obrade dokumenata i podataka prilikom izdavanja akata o građenju kroz softver, a naročito će se precizirati korisnici softvera, način razmjene

dokumenata i podataka elektronskim putem, pribavljanje podataka po službenoj dužnosti, forma u kojoj se dostavljaju, odnosno razmjenjuju dokumenti i podaci, uključujući i tehničku dokumentaciju, način obračuna i plaćanja drugih naknada i taksa, kao i ostala pitanja od značaja za rad elektronskog postupka razmjene i obrade ovih dokumenata i podataka.

(3) U cilju provođenja elektronskog postupka razmjene i obrade dokumenata i podataka, koji će se detaljnije definirati propisom iz stava (1) ovog člana, nadležni organi prikupljaju, obrađuju i koriste podatke, uključujući i lične podatke, vode evidencije i obezbjeđuju zaštitu podataka i evidencija, u skladu sa propisima o zaštiti ličnih podataka, te propisima o informatičkoj sigurnosti.

(4) Svi subjekti sistema za elektronsko izdavanje akata o građenju na kantonalnom i gradskom, odnosno općinskom nivou moraju raditi u skladu sa propisom iz stava (1) ovog člana.”

## **Član 2.**

U članovima 64. stav (2), 71. stav (2), 109. stav (2), 118. stav (7), 130. stav (2), 142. stav (3) i 144. stav (3) iza riječi „zahtjev“ dodaju se riječi: „u papirnoj i/ili elektronskoj formi”.

## **Član 3.**

U članu 64. stav (7) i (8) broj „10“ zamjenjuje se brojem „8”.

## **Član 4.**

U članu 71. stav (4) broj „20“ zamjenjuje se brojem „10”.

## **Član 5.**

U članu 74. stav (2) iza riječi „žalbe“ dodaju se riječi: „u papirnoj i/ili elektronskoj formi”.

## **Član 6.**

U članu 110. stav (3) broj „20“ zamjenjuje se brojem „10”.

## **Član 7.**

U članovima 114. stav (1), 139. stav (1) i 146. stav (1) iza riječi „žalbu“ dodaju se riječi: „u papirnoj i/ili elektronskoj formi“.

## **Član 8.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj: \_\_\_\_\_

Bihać, \_\_\_\_\_ 2024. godine

Predsjedavajući Skupštine

\_\_\_\_\_

OBRAZLOŽENJE  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU

USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju sadržan je u odredbi člana 11.b) odjeljka A poglavlja V i člana 2.d) poglavlja IV Ustava Unsko-sanskog kantona kojom je regulirano da Skupština Kantona, pored ostalih nadležnosti, donosi zakone, kao i druge propise u obavljanju kantonalnih ovlaštenja i da utvrđuje stambenu politiku, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređenja i izgradnje stambenih objekata.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog Zakona po skraćenom postupku proizilaze iz činjenice da se radi o hitnim stvarima koje ne mogu čekati redovnu zakonsku proceduru, kao što je uvođenje e-dozvola u oblasti građenja, kao i usklađivanje odredaba Zakona o prostornom uređenju i građenju sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", broj: 61/22), Zakona o elektronskom dokumentu („Službene novine FBiH“, broj: 55/13), Zakona o elektronskom potpisu BiH ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 91/06), Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21) i Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o kancelarijskom poslovanju u FBiH („Službene novine FBiH“, broj: 91/23).

Naime, navedenim federalnim zakonima i podzakonskim aktom stvorili su se neophodni preduvjeti za elektronske transakcije i elektronsku razmjenu podataka u Federaciji Bosne i Hercegovine i Unsko-sanskom kantonu, što predstavlja pravni osnov za implementaciju elektronskog sistema za izdavanje građevinskih dozvola, a sve u cilju stvaranja što boljeg i efikasnijeg privrednog ambijenta u Unsko-sanskom kantonu.

Federalno ministarstvo prostornog uređenja u prethodnom periodu, u saradnji sa USAID/BiH Projektom E-uprave, aktivno je radilo na projektu uvođenja e-dozvola u oblasti građenja, te je iz te saradnje proizašao i Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, kojim se, između ostaloga, propisuje provođenje postupka izdavanja e-dozvola u oblasti građenja. Predmetni Prijedlog Zakona usvojen je na 30. redovnoj sjednici Vlade F BiH održanoj dana 13.3.2024. godine.

U proces izrade federalnog Zakona i uvođenja e-dozvola u oblasti građenja bilo je uključeno i Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša, kroz postupak



davanja svojih komentara, primjedbi i sugestija na Nacrt Zakona, te održanim zajedničkim sastancima.

Nadalje, ovo Ministarstvo je također ostvario saradnju sa USAID/BiH Projektom E-uprave, a u cilju uvođenja sistema elektronskog izdavanja akata o građenu na području Unsko-sanskog kantona, što je rezultiralo ovim Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju. Aktivna saradnja na izradi Prijedloga Zakona sa USAID/BiH Projektom E-uprave može se vidjeti kroz njihove akte – Pismo podrške od 26.2.2024. godine i Prijedlog izmjena Zakona od 28.2.2024. godine.

Ovim izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju će se omogućiti implementacija sistema izdavanja elektronskih dozvola u oblasti građenja koji će biti prilagođeni potrebama investitora u cilju stvaranja što boljeg i efikasnijeg privrednog ambijenta u Unsko-sanskom kantonu. Bolji uvjeti poslovanja pružit će mogućnost investitorima da olakšaju proces dobijanja dozvola, odnosno da unaprijede funkcionalnost sistema i upravnih akata.

Nadalje, otklonit će se potreba da podnosioci zahtjeva lično posjećuju pojedine institucije, što će značajno smanjiti vrijeme potrebno za dobijanje dozvola u oblasti građenja. Sistem e-građevinskih dozvola omogućit će pristup svim nadležnim organima, javnim i privatnim preduzećima koja učestvuju u postupku izdavanja dozvola (npr. preduzeća koja su nadležna za puteve, vodovod i kanalizaciju, željeznice, električnu energiju itd.), da budu obavješteni o svim zahtjevima i dokumentima koji su dostavljeni putem e-sistema za izdavanje dozvola u oblasti građenja. Time će se ukinuti obaveza investitora da više puta kopiraju, ovjeravaju i dostave dokumentaciju svim pojedinim učesnicima u postupku izdavanja dozvola, jer postojeća zakonska regulativa zahtijeva da se za dobijanje više različitih dozvola dostavljaju isti originalni dokumenti (npr. podaci iz katastra se dostavljaju i za urbanističku saglasnost i poljoprivrednu dozvolu).

U cilju da se investitorima olakša procedura i omogući da što brže dođu do potrebnih akata o građenju, izmjenama i dopunama Zakona predloženo je i skraćenje rokova za izdavanje akata o građenju.

Članom 133. Poslovnika o radu Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), utvrđeno je da kad je to programom rada Skupštine predviđeno ili kad nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

Obzirom da se u konkretnom slučaju ne radi o složenom i obimnom Zakonu, predlažemo Skupštini Kantona da se prijedlog Zakona pretresa po skraćenom postupku, bez nacрта.

## OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

### *Obrazloženje za član 1.*

Članom 1. dodaje se novi Odjeljak Aa - Sistem za elektronsko izdavanje odobrenja u oblasti prostornog uređenja i građenja i novi članovi 62a., 62b., 62c. i 62d., te se navedenim odjeljkom razrađuje sistem za izdavanje e-dozvola u oblasti građenja. Članom 62a. uvodi se mogućnost elektronskog izdavanja odobrenja u oblasti prostornog uređenja i građenja. Članom 62b. definiše se elektronsko podnošenje zahtjeva i način pribavljanja korisničkog koda. Članom 62c. definiše se mogućnost vođenja upravnih postupka u oblasti građenja u elektronskoj formi, te ko su učesnici u tom postupku. Članom 62d. utvrđuje se da će se detaljniji način provođenja elektronskog postupka razmjene i obrade dokumenata i podataka prilikom izdavanja akata o građenju regulisati federalnim propisom. Naime, Federalno ministarstvo prostornog uređenja već je izradilo Nacrt Uredbe o postupku ishodovanja e-dozvole i drugih akata u oblasti građenja, te se čeka usvajanje Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine od strane Parlamenta F BiH, kako bi se Uredba uputila u proceduru usvajanja Vladi F BiH.

### *Obrazloženje za član 2.*

Članom 2. vrši se dopuna više članova osnovnog teksta Zakona, tj. članova 64. stav (2), 71. stav (2), 109. stav (2), 118. stav (7), 130. stav (2), 142. stav (3) i 144. stav (3), na način da se iza riječi „zahtjev“ dodaju riječi: „u papirnoj i/ili elektronskoj formi“. Naime, sa ovim dopunama se samo omogućava da se zahtjev sa svim propisanim dokazima za lokacijsku informaciju, urbanističku saglasnost, odobrenje za građenje, načelno odobrenje za građenje, upotrebnu dozvolu, odobrenje za rekonstrukciju postojeće građevine i odobrenje za uklanjanje građevine, mogu pored papirne forme, podnijeti i u elektronskoj formi. Dokaze koje stranka iz tehničkih razloga ne bude mogla obezbijediti u formi elektronskog dokumenta i dalje će moći dostavi nadležnom organu u propisanoj materijalnoj formi, odnosno u formi originala ili ovjerene kopije.

### *Obrazloženje za član 3.*

Članom 3. mijenja se član 64. stav (7) i (8) osnovnog teksta Zakona, na način da se skraćuje rok za izdavanje lokacijske informacije sa 10 dana na 8 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. Ovo iz razloga što će se uvođenjem sistema e-građevinskih dozvola omogućiti povezivanje svih nadležnih organa, javnih i privatnih preduzeća koja učestvuju u postupku izdavanja dozvola.

### *Obrazloženje za član 4.*

Članom 4. mijenja se član 71. stav (4) osnovnog teksta Zakona, na način da se skraćuje rok za izdavanje urbanističke saglasnosti sa 20 dana na 10 dana od dana podnošenja potpunog zahtjeva. Ovo iz razloga što će se uvođenjem sistema e-građevinskih dozvola omogućiti

povezivanje svih nadležnih organa, javnih i privatnih preduzeća koja učestvuju u postupku izdavanja dozvola.

*Obrazloženje za član 5.*

Članom 5. vrši se dopuna člana 74. stav (2) osnovnog teksta Zakona na način da se omogućava podnošenje žalbe na rješenje o urbanističkoj saglasnosti u papirnoj i/ili elektronskoj formi.

*Obrazloženje za član 6.*

Članom 6. mijenja se član 110. stav (3) osnovnog teksta Zakona, na način da se skraćuje rok za izdavanje odobrenja za građenje sa 20 dana na 10 dana od dana prijema potpunog zahtjeva. Ovo iz razloga što će se uvođenjem sistema e-građevinskih dozvola omogućiti povezivanje svih nadležnih organa, javnih i privatnih preduzeća koja učestvuju u postupku izdavanja dozvola.

*Obrazloženje za član 7.*

Članom 7. vrši se dopuna više članova osnovnog teksta Zakona, tj. članova 114. stav (1), 139. stav (1) i 146. stav (1), na način da se iza riječi „žalbu“ dodaju riječi: „u papirnoj i/ili elektronskoj formi“. Naime, sa ovim dopunama se samo omogućava da se žalba na rješenje o odobrenju za građenje, odobrenju za upotrebu i uklanjanju građevine može izjaviti u papirnoj i/ili elektronskoj formi.

*Obrazloženje za član 8.*

Članom 8. Zakona propisan je rok stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju.

*NAČIN FINANSIRANJA*

Za provođenje ovog Zakona potrebna su sredstva u Budžetu Unsko-sanskog kantona. Ministarstvo je u Budžetu za 2024. godinu predvidio iznos od 10.000 KM za uvođenje e-dozvole.

Međutim, Federalno ministarstvo prostornog uređenja je kroz saradnju sa USAID/BiH Projektom E-uprave obezbijedilo izradu softvera. Naime, razvoj softvera, implementaciju i nabavku hardvera za pet odabranih pilot općina u okviru USAID/BiH Projekta E-uprave do 31. 03. 2025. godine finansira USAID, pa neće biti potrebna finansijska sredstva iz budžeta Federacije BiH.

Ovaj softver bi koristilo i naše Ministarstvo, te gradovi/općine Unsko-sanskog kantona u postupcima izdavanja akata o građenju.

MINISTAR  
Almir Imširović, dipl.ing.geodezije

## OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Članom 133. Poslovnika o radu Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), utvrđeno je da kad je to programom rada Skupštine predviđeno ili kad nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

Članom 17. stav 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona propisano je da ako se predlaže donošenje zakona po skraćenom ili hitnom postupku u skladu sa poslovníkom Skupštine Kantona, moraju se u posebnom aktu navesti konkretni razlozi zbog kojih je neophodno da se zakon donese po skraćenom, odnosno hitnom postupku. Kada se predlažu izmjene i dopune propisa u obrazloženju se navode konkretni razlozi za izmjene i dopune i problemi koji su nastali u njegovom provođenju.

Razlozi za donošenje ovog propisa po skraćenom postupku ogledaju se u činjenici da se istim ne vrše obimne izmjene i dopune Zakona, a obzirom na značaj istih ne bi trebalo čekati provođenje redovne procedure donošenja novog Zakona o prostornom uređenju i građenju, kojeg je ovo Ministarstvo planiralo u Planu rada za 2024. godinu, a čije donošenje zahtjeva duži vremenski period.

Usvajanje ovog Prijedloga Zakona bitno je za ostvarivanje što boljeg i efikasnijeg privrednog ambijenta u Unsko-sanskom kantonu, jer bi investitorima izgradnje/legalizacije/rekonstrukcije bilo značajno smanjeno vrijeme potrebno za dobijanje dozvola u oblasti građenja objekata. Sistem e-građevinskih dozvola omogućio bi pristup svim nadležnim organima, javnim i privatnim preduzećima koja učestvuju u postupku izdavanja dozvola (npr. preduzeća koja su nadležna za puteve, vodovod i kanalizaciju, željeznice, električnu energiju itd.), da budu obavješteni o svim zahtjevima i dokumentima koji su dostavljeni putem e-sistema za izdavanje dozvola u oblasti građenja. Na ovaj način ukinula bi se obaveza investitora da više puta kopiraju, ovjeravaju i dostave dokumentaciju svim pojedinim učesnicima u postupku izdavanja dozvola, jer postojeća zakonska regulativa zahtijeva da se za dobijanje više različitih dozvola dostavljaju isti originalni dokumenti (npr. podaci iz katastra se dostavljaju i za urbanističku saglasnost i poljoprivrednu dozvolu). Također, u cilju da se investitorima olakša procedura i omogući da što brže dođu do potrebnih akata o građenju, izmjenama i dopunama Zakona predloženo je i skraćenje rokova za izdavanje akata o građenju.

MINISTAR

Almir Imširović, dipl. ing.geodezije



Broj: 04- 11 - 4207 - 2/24  
Bihać, 25.03.2024. godine

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje  
i zaštitu okoliša

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;  
Veza, Vaš akt broj : 11-11-4207-1/24 godine od 25.03.2024. godine

Shodno članu 16. stav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 21/21 ), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. stav ( 2 ) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " broj: 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona. U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade. Slijedom gore navedenog dajemo sljedeće:

### Mišljenje

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša je svojim aktom, broj i datum gornji Ministarstvu finansija dostavilo Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju , te Obrazac izjava o fiskalnoj procjeni ( ovjeren i potpisan od strane ovlaštene osobe: Obrazac IFP-DA ). Obrađivač akta je u obrazloženju naveo : Rashodi evidentirani na grupi Nabavka stalnih sredstava u obliku prava -Studija izvodljivosti-Uspostava e-građevinske dozvole u iznosu od 10.000,00 KM su planirana u Budžetu za 2024. godinu. Također su planirani DOB-om ( 2024-2026 ), za troškove provođenja u tekućoj godini 2025.godini ( n+1 ) 10. 000,00 KM kao i troškove provođenja u tekućoj 2026. godini ( n+2 ). 10. 000,00 KM. Federalno ministarstvo prostornog uređenja je kroz saradnju sa USAID/BiH Projektom E-uprave obezbijedilo izradu softvera. Razvoj softvera, implementaciju i nabavku hardvera za pet odabranih pilot općina u okviru USAID/BiH Projekta E-uprave do 31.03.2025. godine finansira USAID, pa neće biti potrebna sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Ovak softver bi koristilo i naše Ministarstvo , te gradovi / općine Usko-sanskog kantona. Pošto se fiskalna procjena radi za period od tri godine, a što je i usvojeno i planirano kod ovog Ministarstva, za naredni period neće biti potrebna dodatna sredstva .”

Obradivač akta je postupio u skladu s članom 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, te ovaj organ može dati pozitivno mišljenje.

S poštovanjem,

Obradivač akta:  
Zlatan Zirić, dipl. ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist. finansija
3. a/a



BOSNA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND  
HERZEGOVINA  
THE UNKA-SANACANTON  
MINISTRY OF JUSTICE AND  
ADMINISTRATION

11

Broj: 07-02- 4158-2/24  
Bihać, 25.03.2024.godine

MINISTARSTVO ZA GRAĐENJE, PROSTORNO  
UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA

-ovdje-

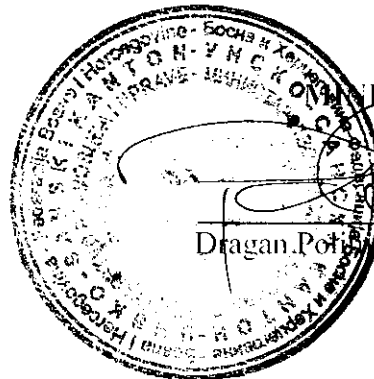
PREDMET: Mišljenje, dostavlja se.-  
Veza: Vaš akt broj: 11-04-4158-1/24 od 25.03.2024.godine

Na osnovu člana 16. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 21/21), o dostavljenom Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, Ministarstvo pravosuđa i uprave, daje *sljedeće*:

**MIŠLJENJE**

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, *ne sadrži* odredbe kojima se reguliše materija iz člana 16. stav (1) alineja 2. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, u kojem je utvrđeno da ovo Ministarstvo daje mišljenje na nacerte i prijedloge propisa u pogledu njihove *usklađenosti s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, organizacije pravosuđa, organizacije organa uprave i upravnih organizacija i odredaba o sankcijama.*

Dostaviti:  
Naslovu  
- a/a



*Dragan Potokanac*  
Dragan Potokanac, dipl. pravnik

Broj: 21-02-4158- 3/24  
Bihać, 26.04.2024. godine

## MINISTARSTVO ZA GRAĐENJE, PROSTORNO UREĐENJE I ZAŠTITU OKOLIŠA

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju, dostavlja se:-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

### MIŠLJENJE

na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju

#### Pravni osnov:

Kao ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju (u daljnjem tekstu: prijedlog Zakona), navedena je odredba člana 11.b) Poglavlja V. Odjeljak A. Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04).

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, nakon izvršene analize prijedloga Zakona, stava je:

- prijedlog Zakona izrađen je i dostavljen u skladu sa metodološkim jedinstvom za izradu propisa;
- tekst prijedloga Zakona je izrađen u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 71/14);

S obzirom da se radi o postupku donošenja Zakona po skraćenom postupku, Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona predlaže obrađivaču da predmetni materijal uputi u daljnji postupak nakon pribavljenog mišljenja Ministarstva finansija Unsko-sanskog



kantona iz razloga što je za primjenu predmetnog Zakona neophodno obezbijediti dodatna finansijska sredstva. Nadalje, sugerišemo da se obrazlože konsultacije sa jedinicama lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", broj: 8/11).

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. a/a.



Sekretar Ureda za  
zakonodavstvo  
Asija Filipan, dipl.pravnik



## PROJEKT E-UPRAVE

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje  
i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona  
Ulica Alije Đerzeleza br. 2  
77000 Bihać

N/r gosp. Almir Imširović, ministar

Sarajevo, 26.2.2024. godine

Poštovani gospodine Imširoviću,

Kao što znate, jedna od važnih komponenti USAID-ovog Projekta E-uprave jeste uvođenje sistema elektronskog izdavanja građevinskih dozvola u nekoliko pilot općina u Federaciji BiH.

Da bismo bili u mogućnosti implementirati novi sistem na čijem razvoju radimo nužno je stvoriti pravne pretpostavke za njegovu realizaciju, i to sa prijedlozima potrebnih izmjena i dopuna postojećeg Zakona o prostornom uređenju i građenju Unsko-sanskog kantona, kako bi se omogućila implementacija elektronskog sistema za izdavanje dozvola u oblasti građenja.

Svi prijedlozi za izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i građenju Unsko-sanskog kantona koji se odnose na odredbe koje uređuju provedbu i rad elektronskog sistema izdavanja dozvola u oblasti građenja bi prvo bili dogovoreni i usaglašeni sa članovima radne grupe Ministarstva za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Unsko-sanskog kantona.

Tim USAID-ovog Projekta E-uprave ostaje na raspolaganju za dodatna pojašnjenja i spremni smo pružiti stručnu podršku u narednim koracima.

S poštovanjem,

Emir Ramadanović, direktor





**USAID**  
OD AMERIČKOG NARODA



**USAID-OV PROJEKAT E-UPRAVE U BOSNI I HERCEGOVINI**

# **PRIJEDLOG IZMJENA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU UNSKO-SANSKOG KANTONA**

28. februar, 2024. godine

Izrada ovog dokumenta omogućena je uz izdašnu podršku američkog naroda putem Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID). Za sadržaj ovog dokumenta odgovorni su autori te nužno ne odražava stavove USAID-a ili Vlade Sjedinjenih Američkih Država.

# SADRŽAJ

<b>LISTA SKRAĆENICA .....</b>	<b>2</b>
<b>I. UVOD .....</b>	<b>3</b>
<b>II. POSTUPCI IZDAVANJA DOZVOLA U OBLASTI GRAĐENJA U USK .....</b>	<b>5</b>
<b>III. PRIJEDLOG IZMJENA ZAKONA O PROSTORNOM UREĐENJU I GRAĐENJU UNSKO-SANSKOG KANTONA .....</b>	<b>6</b>

## LISTA SKRAĆENICA

BiH	Bosna i Hercegovina
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
USK	Unsko-sanski kanton/ Unsko-sanskog kantona

## I. UVOD

Ovim dokumentom se daju prijedlozi potrebnih izmjena i dopuna postojećeg Zakona o prostornom uređenju i građenju Unsko-sanskog kantona (USK) za uvođenje elektronskog sistema za izdavanje dozvola u oblasti građenja.

Zakon o prostornom uređenju i građenju USK („Službene novine“, broj 12/13, 3/16, 15/20, 10/22, 23/23) uređuje načela za plansko uređenje, korištenje, zaštitu i upravljanje prostorom kroz kroz izradu i donošenje planskih dokumenata i njihovo provođenje, vrstu i sadržaj, način izrade i postupak donošenja planskih dokumenata, način provođenja planskih dokumenata, vršenje inspeksijskog nadzora nad provođenjem ovog zakona i druga pitanja od značaja za prostorno uređenje. Zakon također uređuje uslove projektovanja, građenja, upotrebe i održavanja građevine, tehnička svojstva i druge uslove koje moraju zadovoljavati građevine, građevinski materijali, proizvodi i oprema koji se grade ili ugrađuju u toku izgradnje objekata na području USK, te sadržaj investiciono tehničke dokumentacije, uslove za obavljanje poslova izgradnje, nadzora, te postupke izdavanja odobrenja za građenje i za upotrebu, kao i obaveze i nadležnosti urbanističko-građevinske inspekcije.

Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje, i zaštitu okoliša USK ima u planu rada za ovu godinu rad na izmjenama Zakona o prostornom uređenju i građenju USK, pa je tim Projekta E-uprave dao prijedlog za izmjene Zakona kako bi se omogućilo uvođenje elektronskog sistema za izdavanje dozvola u oblasti građenja za dozvole koje su u nadležnosti Ministarstva za građenje, prostorno uređenje, i zaštitu okoliša USK i jedinica lokalne uprave u USK.

### **Uvođenje Sistema za elektronsko ishodovanje dozvola u oblasti građenja**

Analizom zakona i regulativa u FBiH i USK koji uređuju ishodovanje dozvola u oblasti građenja i uzimajući u obzir Zakon o elektronskom dokumentu („Službene novine FBiH“, br. 55/13) i Zakon o elektronskom potpisu BiH (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine, broj 91/06), može se zaključiti da postoji pravni osnov za elektronske transakcije i elektronsku razmjenu podataka u FBiH i USK, što predstavlja pravni osnov za implementaciju elektronskog sistema za izdavanje građevinskih dozvola.

Zakon o prostornom uređenju i građenju USK nema odredbe za uvođenje elektronskog sistema izdavanja dozvola u oblasti građenja. Preporučuje se izmjena ovog zakona i izrada Uredbe za kojom se bliže uređuje predmet i postupak ishodovanja e-dozvola i drugih akata u oblasti građenja na nivou FBiH jer je to najbolja opcija za uspostavljanje zakonskog okvira za elektronski sistem izdavanja dozvola u oblasti građenja u USK.

U kontekstu djelovanja Uredbe potrebno je razmotriti izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i građenju USK kako bi se u Zakon uključilo pozivanje na Uredbu u skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini/nivou Federacije Bosne i Hercegovine .

Ovim izmjenama će se omogućiti implementacija sistema izdavanja elektronskih dozvola u oblasti građenja koji će biti prilagođen potrebama investitora u cilju stvaranja što boljeg i najefikasnijeg privrednog ambijenta u USK. Bolji uslovi poslovanja pružiće mogućnost investitorima da olakšaju proces dobijanja dozvola, odnosno da unaprijede funkcionalnost sistema i upravnih akata.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i građenju USK otklonit će se potreba da podnosioci prijave osobno / lično posjećuju pojedine institucije, što će značajno smanjiti vrijeme potrebno za dobijanje dozvola u oblasti građenja. Jedna od izmjena koju treba razmotriti je smanjenje broja dokumenata koje je investitor do sada bio dužan da dostavi uz zahtjev

za izdavanje dozvola u oblasti građenja, odnosno za saglasnost javnih preduzeća i drugih nosilaca javnih ovlašćenja da glavni projekat. Ove saglasnosti mogle bi biti zamijenjene povećanom ulogom i odgovornošću licenciranih projekatara i revizora koji imaju stručnu, materijalnu i moralnu odgovornost za usklađenost sa tehničkom dokumentacijom, tehničkim rješenjima i kvalitetom tehničke dokumentacije za koju su angažovani od strane investitora.

Neophodno je krenuti od pravnog okvira koji obuhvata bitne elemente za rad elektronskog sistema izdavanja dozvola u oblasti građenja – kao što su ovlaštenja subjekta za rad sistema e-građevinskih dozvola, ovlaštenje za pristup i razmjenu podataka između vladinih agencija, zaštitu podataka i osiguranje kvaliteta podataka – i usvajanje drugih zahtjeva cjelokupne arhitekture sistema (mjereno međunarodnim standardima).

Kako bi se osigurala ekvivalencija elektronskih transakcija sa pisanom dokumentacijom, potrebno je u predloženoj Uredbi upućivati na Zakon o elektronskom dokumentu, kao i na zakone koji uređuju oblast građenja. Međutim, u cilju obezbjeđivanja veće jasnoće u primjeni zakona, preporučeno je se da se u Uredbu unesu i bitni elementi elektronskih transakcija.

## II. POSTUPCI IZDAVANJA DOZVOLA U OBLASTI GRAĐENJA U USK

Postupak za izdavanje građevinskih dozvola podrazumijeva brojne međusobno zavisne procedure koje uključuju različite institucije na svim nivoima vlasti – federalna ministarstva i agencije, kantonalna ministarstva i druga nadležna tijela uprave poput javnih preduzeća koja daju saglasnosti i dr.

Kada je riječ o proceduri izdavanja dozvola i dozvola za gradnju u jednom ili više sektora, većina općina koje smo kontaktirali iskazala je nedostatak saradnje i kašnjenja u davanju ovlaštenja među različitim nivoima vlasti u FBiH i USK.

Zakon o prostornom uređenju i građenju USK bi trebao da ukine obavezu ponovnog dostavljanja dokumentacije koja je već pribavljena u postupku za dobijanje urbanističke dozvole ili lokacijske informacija uz zahtjev za građevinsku dozvolu i upotrebnu dozvolu propisanu članovima 64, 71, 109, i 130 Zakona. Time bi se smanjilo dupliranje u smislu ponovnog podnošenja istih dokumenata istom nadležnom tijelu.

Potrebno je izmijeniti zakonodavni okvir kako bi se uključile odredbe za uvođenje e-sistema izdavanja dozvola u oblasti građenja koji bi stvorio sistem „gdje bi se sve dozvole dobile na jednom mjestu“ koji bi značajno smanjio vrijeme, novac i korake potrebne za dobijanje dozvola.

Sistem e-građevinskih dozvola omogućio bi pristup svim nadležnim organima, javnim i privatnim preduzećima koja učestvuju u postupku izdavanja dozvola (npr. željeznice, putevi, vodovod i kanalizacija, gas itd.) i biće obavješteni o svim zahtjevima i dokumentima koji su dostavljeni putem e-sistema za izdavanje dozvola u oblasti gradnje. Time će se ukinuti obaveza investitora da više puta kopiraju, ovjeravaju i dostave dokumentaciju svim pojedinim učesnicima u postupku izdavanja dozvole jer postojeća zakonska regulativa zahtijeva da se za dobijanje više različitih dozvola dostavljaju isti originalni dokumenti (npr. podaci iz katastra se dostavljaju za i urbanističku i poljoprivrednu dozvolu).

Potrebno je ojačati saradnju i koordinaciju između nadležnih kantonalnih ministarstava i Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Ovo će biti od posebnog značaja za uvođenje sistema „sve na jednom mestu“ za e-građevinske dozvole, s obzirom na to da bi sistemom trebalo da upravlja jedna institucija na nivou FBiH kako bi se omogućila efikasnost održavanja i administracije sistema, troškova kao i pristup sistemu drugim općinama i kantonima.

Također je potrebno razmotriti da se omogući usklađivanje podataka između zemljišnih knjiga i katastra nepokretnosti i objediniti ažurirane podatke u jedinstvenu evidenciju. Iako je ovo van okvira ovog projekta, ovo se preporučuje jer će novi sistem omogućiti efikasniju razmjenu podataka između različitih institucija.

Tokom procesa izgradnje važe i odredbe drugih zakona i propisa. Ovim zakonima i propisima su definisane procedure za izdavanje posebnih saglasnosti i dozvola potrebnih za zakonitu izgradnju objekta. Investitori su dužni da dostave niz dokumenata nadležnim institucijama i javnim preduzećima, zbog činjenice da je potrebno pribaviti posebne saglasnosti, dozvole i mišljenja različitih javnih preduzeća ili drugih nadležnih organa. Zakonom o prostornom uređenju i građenju USK potrebno je propisati da će se posebna mišljenja, saglasnosti i dozvole od strane drugih nadležnih organa u postupku izdavanja dozvola u oblasti građenja pribavljati putem elektronskog sistema za izdavanje dozvola u oblasti građenja.